

บทที่ 1

บทนำ

ภูมิหลัง

ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ.2550 ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2550 ด้วยเหตุผลความจำเป็นเพื่อต้องการปรับปรุงระบบการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคให้มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ที่มุ่งเน้นการจัดการองค์ภาครัฐให้สอดคล้องกับทิศทางกรนำพาประเทศไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบของราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นไว้อย่างชัดเจน และให้จังหวัดจัดทำแผนการดำเนินงานตามกรอบนโยบายของรัฐบาล และของกระทรวง เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การมีส่วนร่วมของประชาชน การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร การติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติราชการ และกำหนดให้แต่ละจังหวัดสามารถตั้งงบประมาณได้เองโดยไม่ต้องรอการตั้งงบประมาณจากหน่วยงานส่วนกลาง ทำให้แต่ละจังหวัดต้องจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขึ้น เพื่อเตรียมการรองรับระบบบริหารราชการแนวใหม่โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.2552 เป็นต้นไป (พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550)

นอกจากนี้ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ที่ได้กำหนดให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอของงบประมาณจากสำนักงบประมาณโดยตรง เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ โดยการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดจะต้องจัดทำขึ้นโดยความร่วมมือของทุกภาคส่วนในจังหวัด ได้แก่ ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคประชาสังคม และภาคธุรกิจเอกชน เพื่อร่วมกันกำหนดอนาคตและตำแหน่งการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และทิศทาง

การพัฒนาในอนาคต รวมทั้งเป็นเครื่องมือขับเคลื่อนการบริหารการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อทำให้เกิดการพัฒนาพื้นที่อย่างยั่งยืน ซึ่งการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต้องมีการวิเคราะห์ให้เห็นถึงความเชื่อมโยงของปัญหา โอกาสการพัฒนา ความต้องการของประชาชน และสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งจะนำไปสู่การกำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ การกำหนดแผนงาน โครงการที่มีความชัดเจน โดยผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ ในการเข้ามามีส่วนร่วมการกำหนดแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อพิจารณาปัญหาและความต้องการของประชาชน ซึ่งเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งแบบองค์รวมมีความเหมาะสมกับโอกาสและศักยภาพของจังหวัด ครอบคลุมทุกมิติทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านความมั่นคง เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต และสร้างโอกาสและอาชีพ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ (สถาบันดำรง ราชานุภาพ, 2554, หน้า 2)

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด จะเป็นการดำเนินการโดยคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ที่มีองค์ประกอบครบทุกภาคส่วนในจังหวัด ได้แก่ ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคธุรกิจเอกชนและภาคประชาสังคม โดยมีขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ประกอบด้วย 5 ขั้นตอน ได้แก่ 1) การรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง คือการวิเคราะห์ประสิทธิผลของแผนพัฒนาจังหวัดที่ผ่านมา 2) การวิเคราะห์สถานการณ์ สภาพแวดล้อม ศักยภาพและความต้องการของพื้นที่ โดยการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมและศักยภาพ SWOT โดยเพื่อสำรวจจุดแข็ง จุดอ่อน สภาพปัญหา อุปสรรค และโอกาสในการพัฒนา 3) การจัดทำร่างแผนพัฒนาจังหวัด การกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าประสงค์ การกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์และจัดลำดับความสำคัญของประเด็นยุทธศาสตร์ การกำหนดเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด แผนงาน/โครงการ 4) การจัดประชุมประชาคมหารือแสดงความเห็นต่อร่างแผนพัฒนาจังหวัดและ 5) การปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดให้สมบูรณ์ตามผลการประชุม (คู่มือการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2557 – 2560) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ, 2560, หน้า 21 – 22)

จังหวัดสกลนคร เป็นส่วนราชการสังกัดส่วนภูมิภาค ได้มีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 เพื่อยื่นคำขอรับการจัดสรรงบประมาณ

จากสำนักงานงบประมาณ ตามแนวทางที่กฎหมายกำหนด โดยมีขั้นตอนในการจัดทำ แผนพัฒนาจังหวัด ดังนี้

1. จังหวัดสกลนครได้ดำเนินการศึกษาแนวทางหลักเกณฑ์การจัดทำ แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามคู่มือของสำนักงานพัฒนาระบบราชการ พร้อมทั้ง ได้ปรับปรุงคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) ซึ่งประกอบด้วย หัวหน้าส่วนราชการ ผู้แทนภาคเอกชน และผู้แทนภาคประชาสังคม เพื่อดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง คือ การวิเคราะห์ผลการปฏิบัติตามแผนพัฒนาจังหวัดในปี ที่ผ่านมาการรวบรวมข้อมูลความต้องการของประชาชนในพื้นที่ จุดอ่อน จุดแข็ง ปัญหา อุปสรรค โอกาสและศักยภาพการพัฒนาของจังหวัด จัดทำร่างแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่ม จังหวัดเพื่อจัดประชุมประชาคมกับทุกภาคส่วนในจังหวัดสกลนครพร้อมกัน

2. คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) นำข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะที่ได้รับจากการทำประชาคม ไปปรับปรุงร่างแผนพัฒนาจังหวัดและ นำเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด (ฉบับสมบูรณ์) และส่งให้คณะกรรมการนโยบายการ บริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) และคณะกรรมการบริหารงาน กลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ (ก.บ.ก.)

3. คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) นำแผนพัฒนา จังหวัดไปจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและจัดทำคำของบประมาณโดย ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดส่งแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการจังหวัดให้คณะกรรมการ นโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) และคณะกรรมการ บริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.)

สำหรับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด 4 ปี พ.ศ. 2557 – 2560 ของจังหวัด สกลนครปรากฏว่ายังมีปัญหาในการดำเนินการในหลายๆ ด้าน ได้แก่ ปัญหาด้านความ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล การจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องของส่วนราชการยังมีความ ล่าช้า ไม่ครอบคลุมทุกประเด็น มีการเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบบ่อย การเข้าร่วมประชุม เพื่อเสนอข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) ไม่สม่ำเสมอ หรือมอบผู้แทนที่ไม่มีความรู้ด้านการจัดทำแผน เข้าร่วมประชุมแทน ภาคราชการ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และส่วนท้องถิ่น ที่ยังไม่ค่อยให้ความสำคัญ ต่อการมีส่วนร่วมในการทำประชาคม เพื่อระดมความคิดเห็น ซึ่งสังเกตได้จากการเข้าร่วม ประชาคมเพื่อการจัดทำแผน การจัดทำแผนงาน/โครงการ ของส่วนราชการ/อำเภอ

ไม่มีความเชื่อมโยงกับประเด็นยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาจังหวัดมีการจัดส่งแผนงาน/โครงการล่าช้า หรือแผนงาน/โครงการไม่ถูกต้อง ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของสำนักงานประมาณ

เนื่องจากผู้วิจัยปฏิบัติงานในกลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด สำนักงานจังหวัดสกลนคร ซึ่งเป็นส่วนราชการที่มีภารกิจหลักคือการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และได้พบปัญหาในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนครดังกล่าวข้างต้น ดังนั้น ผู้วิจัยจึงสนใจที่จะศึกษาสภาพปัญหาของการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร 4 ปี พ.ศ.2557 – 2560 และศึกษาข้อเสนอแนะและแนวทางการแก้ไข้ปัญหาในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร พ.ศ.2557 – 2560 เพื่อเป็นข้อเสนอแนะสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการนำไปใช้ปรับปรุงและแก้ไขต่อไป

คำถามของการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยได้กำหนดคำถามของการวิจัย ดังนี้

1. ระดับสภาพปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร อยู่ในระดับใด
2. สภาพปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนครแตกต่างกันตามคุณลักษณะส่วนบุคคล หรือไม่
3. แนวทางแก้ไข้ปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร ควรเป็นอย่างไร

ความมุ่งหมายของการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยได้กำหนดความมุ่งหมายของการวิจัยไว้ ดังนี้

1. เพื่อศึกษาระดับสภาพปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร 4 ปี พ.ศ.2557 – 2560
2. เพื่อเปรียบเทียบสภาพปัญหาในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร 4 ปี พ.ศ.2567 – 2560 ตามคุณลักษณะส่วนบุคคล
3. เพื่อแสวงหาแนวทางในการแก้ไข้ปัญหาและข้อเสนอแนะการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร 4 ปี พ.ศ. 2557 – 2560

สมมติฐานของการวิจัย

สภาพปัญหาในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร 4 ปี พ.ศ. 2557 – 2560 แตกต่างกันตามคุณลักษณะส่วนบุคคล

ความสำคัญของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ มีความสำคัญ ดังนี้

1. ได้ทราบถึงระดับสภาพปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร 4 ปี พ.ศ.2557 – 2560
2. ได้ทราบผลการเปรียบเทียบสภาพปัญหาในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร 4 ปี พ.ศ.2557 – 2560 ตามลักษณะส่วนบุคคล
3. ผลจากการศึกษาวิจัยที่ได้จะเป็นแนวทางแก้ไขการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนครในปีถัดไป

ขอบเขตของการวิจัย

ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตของการวิจัยได้ดังนี้

1. ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

- 1.1 ประชากรในการศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร จำนวน 575 คน ประกอบด้วย
 - 1.1.1 หัวหน้าส่วนราชการสังกัดส่วนราชการส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค จังหวัดสกลนคร จำนวน 120 แห่งๆ ละ 1 คน รวม 120 คน
 - 1.1.2 นายอำเภอ จำนวน 18 อำเภอๆ ละ 1 คน รวม 18 คน
 - 1.1.3 ปลัดอำเภอ จำนวน 18 อำเภอๆ ละ 1 คน รวม 18 คน
 - 1.1.4 หัวหน้าฝ่าย/หัวหน้ากลุ่ม/เจ้าหน้าที่ สังกัดราชการส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค จำนวน 366 คน
 - 1.1.5 ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 10 คน
 - 1.1.6 ผู้แทนภาคเอกชน จำนวน 13 คน
 - 1.1.7 ผู้แทนภาคประชาสังคม จำนวน 30 คน

1.2 กลุ่มตัวอย่างในการวิจัย

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในงานวิจัยครั้งนี้ จำนวน 236 คน ได้จากการคำนวณขนาดตัวอย่างจากจำนวนประชากร 575 คน โดยใช้หลักการของ Tara Yamane ได้กลุ่มตัวอย่างตามสัดส่วนประชากร ดังต่อไปนี้

1.2.1 หัวหน้าส่วนราชการสังกัดส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค จังหวัดสกลนคร จำนวน 49 คน

1.2.2 นายอำเภอ จำนวน 8 คน

1.2.3 ปลัดอำเภอ จำนวน 8 คน

1.2.4 หัวหน้าฝ่าย/หัวหน้ากลุ่ม/เจ้าหน้าที่ สังกัดราชการส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค จำนวน 150 คน

1.1.5 ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 4 คน

1.1.6 ผู้แทนภาคเอกชน จำนวน 5 คน

1.1.7 ผู้แทนภาคประชาสังคม จำนวน 12 คน

2. ขอบเขตด้านตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย

2.1 ตัวแปรอิสระ (Independent Variable) คุณลักษณะส่วนบุคคลของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร ได้แก่ ระดับตำแหน่งของบุคคล และประสบการณ์การทำงานด้านการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

2.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variable) ได้แก่ สภาพปัญหาในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร 4 ปี พ.ศ. 2557 – 2560 จำนวน 4 ด้าน (แผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร พ.ศ.2557 – 2560) ประกอบด้วย

2.2.1 ปัญหาด้านสภาพทั่วไป

2.2.2 ปัญหาด้านสถานการณ์และแนวโน้ม

2.2.3 ปัญหาด้านการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT)

2.2.4 ปัญหาด้านประเด็นยุทธศาสตร์และการพัฒนา

3. ขอบเขตด้านประชากรในการวิจัย

ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ทำการศึกษาระดับสภาพปัญหาในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร 4 ปี พ.ศ. 2557 – 2560 ของคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) จังหวัดสกลนคร คณะอนุกรรมการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดสกลนคร และคณะทำงานจัดทำ

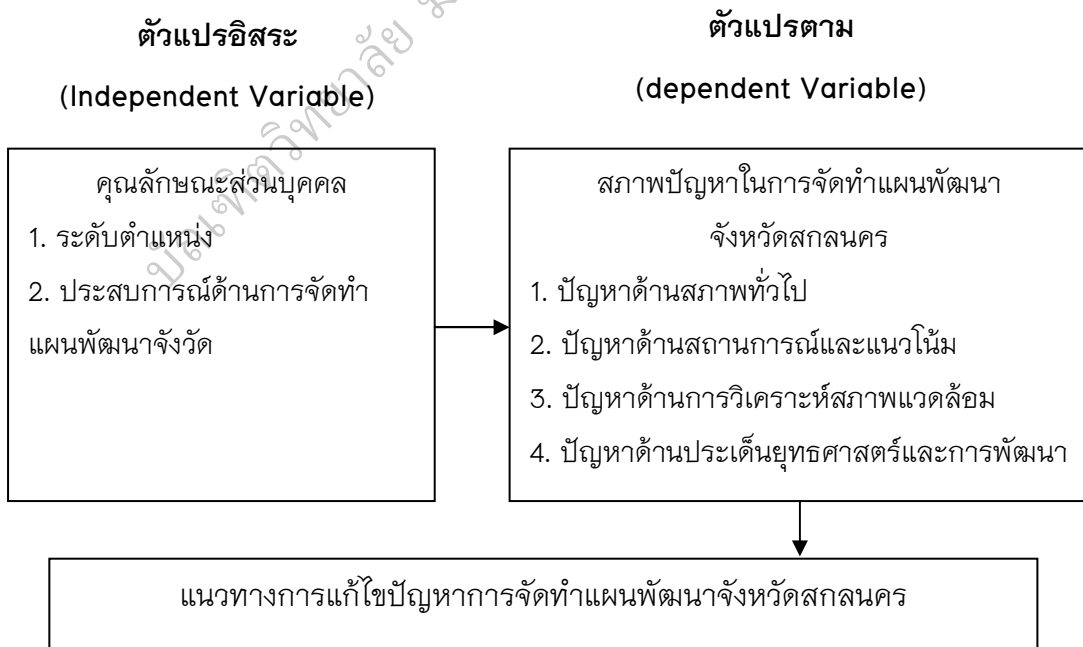
แผนพัฒนาจังหวัดตามประเด็นยุทธศาสตร์ และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดทำ
แผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร ประกอบด้วย หัวหน้าส่วนราชการ นายอำเภอ ปลัดอำเภอ
หัวหน้ากลุ่ม/หัวหน้าฝ่าย/เจ้าหน้าที่ ของส่วนราชการสังกัดบริหารราชการส่วนกลางและ
ส่วนภูมิภาค ผู้แทนผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนภาคเอกชน และผู้แทน
ภาคประชาสังคม

4. ขอบเขตด้านระยะเวลา

ระยะเวลาที่ใช้ในการศึกษาเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อการวิจัย ตั้งแต่เดือน
เมษายน พ.ศ. 2559 ถึงเดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2560

กรอบแนวคิดของการวิจัย

จากการที่ผู้วิจัยได้ทำการศึกษาแนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้วิจัย
ได้นำแนวความคิดเกี่ยวกับขอบเขตของสภาพการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดในคู่มือ
การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2557 – 2560) สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ หน้า 21 – 22) มาประยุกต์ เพื่อกำหนดเป็น
กรอบแนวคิดของการวิจัย และกำหนดเป็นวัตถุประสงค์การวิจัย ดังภาพประกอบ 1



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดของการวิจัย

นิยามศัพท์เฉพาะ

เพื่อให้มีความเข้าใจเกี่ยวกับความหมายของเนื้อหาที่จะศึกษา ผู้วิจัยได้กำหนดนิยามศัพท์เฉพาะ ไว้ดังนี้

1. สภาพปัญหาในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด หมายถึง ปัญหาในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร 4 ปี พ.ศ. 2557 – 2560 จำนวน 4 ด้าน ประกอบด้วย
 - 1.1 ปัญหาด้านสภาพทั่วไป หมายถึง สภาพทางกายภาพ (ที่ตั้ง ขนาด พื้นที่ ลักษณะภูมิประเทศ สภาพภูมิอากาศ ฯลฯ) การปกครองและประชากร (อาณาเขต พื้นที่ เขตการปกครอง โครงสร้างบริหารราชการส่วนภูมิภาค ส่วนกลาง และส่วนท้องถิ่น องค์การภาคเอกชนในจังหวัด จำนวนประชากรและโครงสร้างประชากร ฯลฯ) และโครงสร้างพื้นฐาน (ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ การคมนาคม การสื่อสารโทรคมนาคม แหล่งน้ำ ฯลฯ)
 - 1.2 ปัญหาด้านสถานการณ์และแนวโน้ม หมายถึง ความสอดคล้อง ต่อนโยบายสำคัญของรัฐบาล สถานการณ์ ทางการเมือง สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการเปรียบเทียบข้อมูลที่ใช้ในการจัดทำแผนทั้งระดับกลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาภาค และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติระดับชาติ
 - 1.3 ปัญหาด้านการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT) หมายถึง การประเมิน ศักยภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของจังหวัด ประกอบด้วยการวิเคราะห์ จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และภัยคุกคาม (SWOT Analysis)
 - 1.4 ปัญหาด้านประเด็นยุทธศาสตร์และการพัฒนาจังหวัด หมายถึง การกำหนดวิสัยทัศน์ (Vision) ตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ (Strategic Position) ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด พันธกิจ เป้าประสงค์รวม ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายการพัฒนา ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา กลยุทธ์หรือแนวทางและมาตรการที่เกี่ยวข้อง ที่จะดำเนินการ เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ (Vision) และหรือ ตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ (Strategic Position)
2. คุณลักษณะส่วนบุคคล หมายถึง คุณลักษณะส่วนบุคคลของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร 4 ปี พ.ศ.2557 – 2560 ได้แก่
 - 2.1 ระดับตำแหน่ง ประกอบด้วย
 - 2.1.1 หัวหน้าส่วนราชการสังกัดจังหวัดสกลนคร
 - 2.1.2 นายอำเภอ
 - 2.1.3 ปลัดอำเภอ
 - 2.1.4 หัวหน้าฝ่าย/หัวหน้ากลุ่ม/เจ้าหน้าที่ผู้จัดทำแผน

2.1.5 ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.1.6 ผู้แทนภาคเอกชน

2.1.7 ผู้แทนภาคประชาสังคม

2.2 ประสบการณ์การทำงานด้านการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด หมายถึง ประสบการณ์การทำงานด้านการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร ได้แก่

2.2.1 ระหว่าง 1 – 3 ปี

2.2.2 ระหว่าง 4 – 6 ปี

2.2.3 ตั้งแต่ 7 ปีขึ้นไป

3. แนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด หมายถึง การนำผลการวิจัยสภาพปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร 4 ปี พ.ศ. 2557 – 2560 ในด้านใด อยู่ในเกณฑ์ระดับสูงกว่าค่าเฉลี่ยรวม ผู้วิจัยจะนำเอาผลวิจัยมาจัดทำเป็นแนวทางการสร้างเครื่องมือสำหรับการพัฒนาการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร โดยให้ผู้เชี่ยวชาญจำนวน 10 ท่าน พิจารณาเสนอแนะและเป็นแนวทางพัฒนาการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร ให้ดีขึ้น

4. แผนพัฒนาจังหวัด หมายถึง รายการเกี่ยวกับโครงการและแผนงานต่างๆ ของจังหวัดที่จำเป็นต้องจัดทำเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาของจังหวัดในอนาคต โดยต้องคำนึงถึงความต้องการและศักยภาพของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด รวมตลอดถึงความพร้อมของภาครัฐและภาค ธุรกิจเอกชน และยุทธศาสตร์ระดับชาติ มีกระบวนการรับฟังหรือให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดความต้องการในการพัฒนาพื้นที่ของจังหวัดมาพิจารณาให้เกิดความผสมผสานไม่ขัดแย้งในด้านใดด้านหนึ่ง โดยมีระยะเวลาของแผนพัฒนาจังหวัด 4 ปี