

บทที่ 1

บทนำ

ภูมิหลัง

ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา อาจกล่าวได้ว่าการพัฒนาประเทศไทยไม่ได้สร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจให้แก่ชุมชนท้องถิ่นในชนบท หรือ “เศรษฐกิจของฐานล่าง” ได้อย่างที่ควรจะเป็นมากนัก ถึงแม้ว่าสังคมในชนบทจะเป็นรากฐานแห่งความเจริญและความมั่นคงของชาติ เป็นที่รวมของเกษตรกรซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ เป็นแหล่งผลิตและเป็นตลาดรองรับการขยายตัวของความเจริญเติบโตในภาคเศรษฐกิจสาขาอื่น ปัญหาที่เกิดขึ้นกับชนบทจึงเป็นปัญหาที่มีผลกระทบโยงใยถึงทุกส่วนของสังคม ได้แก่ ความยากจน ความเสื่อมโทรมของทรัพยากร และการขาดความรู้ที่จะช่วยยกระดับความสามารถของตนเองและความเป็นอยู่ ซึ่งประเทศไทยนั้นจัดได้ว่ามีความร่ำรวยทางทรัพยากรชีวภาพ มีสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยให้สรรพชีวิตกำเนิด แพร่กระจายพันธุ์ มีความหลากหลายของสิ่งมีชีวิตสูง การที่ประเทศไทยเป็นแหล่งทรัพยากรชีวภาพที่อุดมสมบูรณ์เป็นการเพิ่มโอกาสในการสร้างคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมที่ดีให้แก่ประชาชน

(ประทีป วีระพัฒนนิรันดร์, 2541, หน้า 6)

การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืนจะต้องให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างทุนของประเทศที่มีอยู่ให้เข้มแข็งและมีพลังเพียงพอในการขับเคลื่อนกระบวนการพัฒนาประเทศ ทั้งนี้ต้องเริ่มจากการพัฒนาคนหรือทุนมนุษย์ให้เข้มแข็งพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมในอนาคต โดยการเสริมสร้างให้เป็นผู้ที่มีความพร้อมทั้งทางร่างกายและจิตใจ มีสุขภาพที่สมบูรณ์แข็งแรงมีทักษะในการคิดเป็น ทำเป็น การคิดวิเคราะห์ การคิดทางวิทยาศาสตร์ ความคิดสร้างสรรค์ มีคุณธรรม / จริยธรรม รู้จักสิทธิหน้าที่ของตนและให้ความเคารพในสิทธิและหน้าที่ของผู้อื่น สามารถเลือกรับและใช้เทคโนโลยีได้อย่างเหมาะสมและนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน ขณะเดียวกันต้องเสริมสร้างปัจจัยแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาคุณภาพของทั้งในเชิงสถาบันและระบบ และโครงสร้างของสังคมให้เข้มแข็งสามารถเป็นภูมิคุ้มกันการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต (สพพันธ์ ชิตานนท์, 2549, หน้า 18)

เมื่อกล่าวถึงการผลิตเพื่อกินเพื่อใช้ของสังคมเกษตรแบบดั้งเดิมของไทยนั้น สิ่งเหล่านี้ส่งผลให้ประชากรในภาคเกษตรแบบดั้งเดิมนั้นกลับมีฐานะทางเศรษฐกิจที่ไม่แตกต่างไปจากเดิมมากนัก คนส่วนใหญ่ซึ่งยังคงมีมาตรฐานการดำรงชีพแคบอยู่พอกินในจำนวนที่ใกล้เคียงกัน โดยที่พวกเขาไม่ค่อยมีความจำเป็นต้องซื้อขายหรือใช้เงิน คนที่ถูกจัดว่ายากจนในสังคมเกษตรแบบดั้งเดิมนั้น มักจะถูกใช้เกณฑ์การวัดที่การด้อยโอกาสทางสังคมมากกว่าถูกเรียกหรือจัดว่ายากจนเพราะอยู่ในสังคมเกษตรแบบดั้งเดิม สาเหตุเนื่องจากในบางชุมชนในภาคการเกษตรแบบดั้งเดิมนั้นจัดได้ว่าค่อนข้างมีความเสมอภาคซึ่งกันและกันในแต่ละครัวเรือน การพัฒนาแบบทุนนิยมอุตสาหกรรมตะวันตกมีส่วนสำคัญในการทำให้คนส่วนหนึ่งยากจนลงหรือเป็นผู้สร้างความยากจนยุคใหม่ขึ้น เพราะการพัฒนาทุนนิยมในประเทศกำลังพัฒนา เช่น ไทย เป็นการพัฒนาทุนนิยมแบบบริวารที่มีการผูกขาด การแข่งขันไม่เป็นธรรม ฟังการลงทุน การสั่งเข้าเทคโนโลยีจากประเทศร่ำรวย ซึ่งไม่ได้พัฒนาพื้นฐานทางเศรษฐกิจภายในประเทศให้เข้มแข็ง การเติบโตทางเศรษฐกิจซึ่งให้ประโยชน์กับทุนต่างชาติ และนายทุนใหญ่ในประเทศมากกว่าที่จะกระจายสู่คนส่วนใหญ่ ดังนั้นการพัฒนาก็ยิ่งเกิดความเหลื่อมล้ำต่ำสูง เกิดคนจนมากขึ้น ประชาชนยังถูกทำให้จนลงโดยนโยบายพัฒนาประเทศแบบทุนนิยมบริวาร ส่งผลให้เกษตรกรในยุคพัฒนาการเกษตรแบบทุนนิยมจึงต้องตกอยู่ในสภาพเสียเปรียบ ต้องทำงานหนัก อพยพโยกย้ายพลัดพรากจากครอบครัวบ้านเกิดเมืองนอนแม้มีรายได้เป็นตัวเงินสูงขึ้นก็ตาม แต่ขณะเดียวกันรายจ่ายกลับเพิ่มมากกว่ารายได้ที่ได้รับการขยายตัวของเศรษฐกิจทุนโลกหรือโลกาภิวัตน์ทำให้ประชาชนในประเทศกำลังพัฒนาบางส่วนมีงานทำ แต่ได้ค่าแรงต่ำกว่าแรงงานประเภทเดียวกันในประเทศของเจ้าของทุน รวมทั้งประชาชนในประเทศกำลังพัฒนาต้องซื้อสินค้าอุตสาหกรรมในราคาสูง ที่ไม่ต่างจากสินค้าที่สั่งเข้าจากต่างประเทศ ชนชั้นสูงและชนชั้นกลางในประเทศกำลังพัฒนาที่เป็นหุ้นส่วน หรือมีงานที่ได้เงินเดือนและรายได้สูง อาจได้ประโยชน์จากความร่ำรวยทางวัตถุของยุคโลกาภิวัตน์เพิ่มขึ้น แต่ประชาชนส่วนใหญ่ในประเทศกำลังพัฒนากลับได้ประโยชน์จากสิ่งเหล่านี้ น้อยมาก จากสาเหตุที่ว่าต้นทุนการผลิตในภาคเกษตรและค่าครองชีพสูงขึ้นกว่าการเพิ่มของรายได้ (ภัทรชมน รัตนางกูร, 2552, หน้า 11)

ในช่วงครึ่งแรกของปี 2558 เศรษฐกิจไทยขยายตัวที่ร้อยละ 2.9 ต่อปี ซึ่งต่ำกว่าระดับศักยภาพทางเศรษฐกิจ โดยมีสาเหตุหลักมาจากการส่งออกสินค้าที่หดตัว เนื่องจากเศรษฐกิจประเทศคู่ค้าหลักขยายตัวในอัตราที่ชะลอลงและผลผลิตและราคาพืชผลเกษตร

สำคัญต่าง ๆ ปรับลดลงเนื่องจากปัญหาภัยแล้งและความผันผวนของราคาสินค้าโภคภัณฑ์ในตลาดโลก จึงเห็นควรมีมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ (ศูนย์วิจัยกสิกรไทย, 17 สิงหาคม 2558, หน้า 14)

กระทรวงมหาดไทยจึงได้เสนอแนวทางการแก้ปัญหาให้แก่เกษตรกรและประชาชนในท้องถิ่นชนบทที่ยากจนซึ่งได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจของประเทศที่ชะลอตัวอย่างต่อเนื่องและราคาการผลิตการเกษตรที่ตกต่ำ โดยให้จังหวัดสำรวจปัญหาและความต้องการของพื้นที่และจัดทำแผนงานหรือโครงการ เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบในระดับตำบล ได้แก่ กลุ่มเกษตรกรผู้ยากจนและผู้ใช้แรงงาน ในด้านการส่งเสริมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ในเรื่องคุณภาพ การเพิ่มการผลิต การเพิ่มผลผลิต และลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตรในเรื่องปัจจัยการผลิตทางการเกษตร โครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร พันธุ์สัตว์ พันธุ์พืช และการส่งเสริมการพัฒนาอาชีพนอกภาคการเกษตร รวมทั้งการสนับสนุนเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 สิงหาคม พุทธศักราช 2558 และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม พุทธศักราช 2558 อนุมัติกรอบงบประมาณให้แก่กระทรวงมหาดไทยเพื่อดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการดังกล่าว (สำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย, 2558, หน้า 5)

กระทรวงการคลังได้เสนอมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยใช้หมู่บ้านและตำบลเป็นกลไกในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ ประกอบด้วย 2 มาตรการ คือ มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับหมู่บ้าน โดยการให้สินเชื่อกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจ และราคาสินค้าการเกษตรตกต่ำ โดยจัดสรรงบประมาณให้ตำบลละ 5 ล้านบาท จำนวน 7,255 ตำบล เพื่อจัดทำโครงการที่จะก่อให้เกิดการจ้างงาน การบริโภคและการลงทุนในพื้นที่ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 1 กันยายน พุทธศักราช 2558 เห็นชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลและอนุมัติงบประมาณในการดำเนินมาตรการเป็นวงเงินรวม 36,275 ล้านบาท โดยให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการ และให้กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์

เงื่อนไขต่าง ๆ ของโครงการ เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ กระทรวงมหาดไทยจึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ แนวทางการจัดทำโครงการ แนวทางการจัดสรรงบประมาณ และการกลั่นกรองโครงการ เพื่อให้การจัดทำโครงการของพื้นที่หมู่บ้านและตำบลบรรลุผลตามวัตถุประสงค์ของมาตรการในการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ และการฟื้นฟูเศรษฐกิจระดับรากฐานต่อไป จึงทำให้ผู้วิจัยมีความสนใจที่จะศึกษาเกี่ยวกับสัมฤทธิ์ผลของการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพต อำเภอดำรงวิทยารมย์ จังหวัดสกลนคร ซึ่งมีอยู่ด้วยกัน 3 ตำบล ได้แก่ ด้านการซ่อมแซมหรือบูรณะทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ ด้านการส่งเสริมการพัฒนาชุมชนตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง ด้านเศรษฐกิจในระดับท้องถิ่น เพื่อทราบถึงระดับความต้องการ ปัญหาอุปสรรค และข้อคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นต่อไป

คำถามของการวิจัย

การวิจัยเรื่อง สัมฤทธิ์ผลของการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพต อำเภอดำรงวิทยารมย์ จังหวัดสกลนคร ผู้วิจัยได้กำหนดคำถามของการวิจัยไว้ ดังนี้

1. สัมฤทธิ์ผลของการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพต อำเภอดำรงวิทยารมย์ จังหวัดสกลนคร อยู่ในระดับใด
2. สัมฤทธิ์ผลของการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพต อำเภอดำรงวิทยารมย์ จังหวัดสกลนคร แตกต่างกันความคุณลักษณะส่วนบุคคลหรือไม่
3. แนวทางในการพัฒนาสัมฤทธิ์ผลของการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพต อำเภอดำรงวิทยารมย์ จังหวัดสกลนคร ควรเป็นอย่างไร

ความมุ่งหมายของการวิจัย

การวิจัยเรื่อง สัมฤทธิผลของการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพด อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร ผู้วิจัยได้กำหนดความมุ่งหมายของการวิจัย ไว้ดังนี้

1. เพื่อศึกษาระดับสัมฤทธิผลของการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพด อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร
2. เพื่อเปรียบเทียบสัมฤทธิผลของการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพด อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร ตามคุณลักษณะส่วนบุคคล
3. เพื่อหาแนวทางในการพัฒนาสัมฤทธิผลของการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพด อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร

สมมติฐานของการวิจัย

การศึกษาสัมฤทธิผลของการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพด อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร ผู้วิจัยได้ตั้งสมมติฐานการวิจัยไว้ ดังนี้

สัมฤทธิผลของการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพด อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร แตกต่างกันตามคุณลักษณะส่วนบุคคล

ความสำคัญของการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้ ผลการศึกษามีความสำคัญดังต่อไปนี้

1. ผลการศึกษาครั้งนี้ ทำให้ทราบระดับสัมฤทธิผลของการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพด อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร แล้วสามารถทราบถึงปัญหา อุปสรรค และข้อคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่น

2. ผลการศึกษาครั้งนี้ ทำให้ทราบผลการเปรียบเทียบระดับสัมฤทธิ์ผลของการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพด อำเภอดำตาตากลับ จังหวัดสกลนคร ตามคุณลักษณะส่วนบุคคล

3. ผลการศึกษาครั้งนี้ทำให้ทราบแนวทางการดำเนินงานมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพด อำเภอดำตาตากลับ จังหวัดสกลนคร

ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัย สัมฤทธิ์ผลของการดำเนินงานมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ในเทศบาลตำบลแพด อำเภอดำตาตากลับ จังหวัดสกลนคร ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตในการศึกษาไว้ดังนี้

1. ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1.1 ประชากรที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลตำบลแพด อำเภอดำตาตากลับ จังหวัดสกลนคร ซึ่งมีทั้งหมด 17 หมู่บ้าน ได้แก่ บ้านแพด บ้านตาด บ้านดอนกลาง บ้านดงอีต้อย บ้านสามแยกพัฒนา บ้านฝาง บ้านกุดจาน บ้านโนนสะอาด บ้านดงบัง บ้านโนนไทรทอง บ้านวังชมพู บ้านประชาสามัคคี บ้านพรสวรรค์ บ้านนานิยม บ้านดงบังใต้ บ้านโนนคะนิง บ้านตาดเหนือ มีประชากรทั้งหมด 10,196 คน (งานทะเบียนราษฎร ที่ว่าการอำเภอดำตาตากลับ, 2559)

1.2 กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ประชาชนที่มีอายุตั้งแต่ 20 ปีขึ้นไป ซึ่งอาศัยอยู่ในเขตเทศบาลตำบลแพด อำเภอดำตาตากลับ จังหวัดสกลนคร จำนวน 386 คน การหาขนาดของกลุ่มตัวอย่างใช้วิธีการคำนวณจากสูตรของ Yamane (1973, p.127 อ้างถึงใน อรุณ จิรวัดมณฑกุล, 2552, หน้า 32) โดยกำหนดค่าความเชื่อมั่นร้อยละ 95 หรือยอมให้มีความคลาดเคลื่อนได้ร้อยละ 5 ใช้การสุ่มตัวอย่างแบบชั้นภูมิ (Stratified Random Sampling) และการสุ่มตัวอย่างแบบง่าย (Sample Random Sampling)

2. ขอบเขตด้านตัวแปรที่ศึกษา

2.1 ตัวแปรอิสระ (Independent Variables) ได้แก่ คุณลักษณะส่วนบุคคลของประชากรที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลตำบลแพด อำเภอดำตาตากลับ จังหวัดสกลนคร ซึ่งประกอบด้วย

2.1.1 เพศ

2.1.2 อายุ

- 2.1.3 อาชีพ
- 2.1.4 รายได้ต่อเดือน
- 2.1.5 ระดับการศึกษา
- 2.1.6 ระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน
- 2.1.7 หมู่บ้านที่อยู่อาศัย
- 2.1.8 ประเภทของโครงการ

2.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variables) ได้แก่ สัมฤทธิผลของการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพด อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร ประกอบด้วย

- 2.2.1 ด้านความต้องการของประชาชน
- 2.2.2 ด้านมาตรการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด
- 2.2.3 ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน
- 2.2.4 ด้านการขยายผล

3. ขอบเขตด้านระยะเวลา

ในการวิจัยครั้งนี้ทำการวิจัย และเก็บข้อมูลในช่วง ระหว่าง เดือน มกราคม พ.ศ. 2560 ถึง เดือน เมษายน พ.ศ. 2560

4. ขอบเขตด้านพื้นที่

ในการศึกษา สัมฤทธิผลของการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพด อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร มีขอบเขตทางด้านพื้นที่ คือ พื้นที่ของเทศบาลตำบลแพด ซึ่งประกอบไปด้วยหมู่บ้านทั้งหมด 17 หมู่บ้าน

กรอบแนวคิดของการวิจัย

จากการที่ผู้วิจัยได้ทำการศึกษาแนวคิด ทฤษฎี ตลอดจนงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้วิจัยได้นำแนวคิดเกี่ยวกับ มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (มติคณะรัฐมนตรี 1 กันยายน 2558) มาประยุกต์เพื่อกำหนดเป็นกรอบแนวคิดในการวิจัย สามารถสรุปเป็นกรอบแนวคิดเพื่อตอบปัญหาการวิจัย และกำหนดเป็นวัตถุประสงค์ในการวิจัยได้ดังภาพประกอบ 1



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดของการวิจัย

นิยามศัพท์เฉพาะ

ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้นิยามศัพท์เฉพาะ ไว้ดังนี้

1. สัมฤทธิ์ผล หมายถึง ผลของการดำเนินงาน ความสามารถที่จะบรรลุถึงเป้าหมายหรือเป้าหมายต่าง ๆ ที่ได้กำหนดไว้โดยการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรและบุคลากรที่มีอยู่อย่างคุ้มค่าที่สุด เกี่ยวกับมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพด อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร
2. มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล หมายถึง โครงการที่รัฐบาลอนุมัติงบประมาณเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจระดับชุมชนและเร่งช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว และราคาสินค้าการเกษตรตกต่ำ

ของเทศบาลตำบลแพต อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร

2.1 ด้านความต้องการของประชาชน หมายถึง เป็นโครงการที่ดำเนินการตามความต้องการของประชาชน มีการสำรวจความต้องการของประชาชน และผ่านการประชุมคณะกรรมการหมู่บ้าน ตลอดจนประชาคมหมู่บ้าน

2.2 ด้านมาตรการที่ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด หมายถึง โครงการมีการดำเนินโครงการตามมาตรการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด มีการติดตั้งป้ายโครงการไว้พื้นที่ดำเนินโครงการ มีป้ายการประชาสัมพันธ์โครงการที่ที่ว่าการอำเภอ ที่ทำการชุมชนในหมู่บ้าน มีคำสั่งแต่งตั้งภาคประชาชนเป็นกรรมการ ดำเนินโครงการส่งเสริมการกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง และมุ่งเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการลงทุนเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

2.3 ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง เป็นโครงการที่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่ ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน มีการจ้างแรงงานในพื้นที่หมู่บ้านหรือตำบล มีหลักฐานการจ้างแรงงานในพื้นที่ มีการแสดงหลักฐานให้เห็นถึงประโยชน์ที่ประชาชนในพื้นที่ได้รับ การดำเนินงานด้วยความโปร่งใสโดยไม่มีข้อร้องเรียนใด ๆ การเน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ

2.4 ด้านการขยายผล หมายถึง มีแผนการขยายผลการดำเนินโครงการหลังการดำเนินการแล้วเสร็จที่สามารถสร้างประโยชน์ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ชุมชนสามารถดูแลรักษาและใช้ประโยชน์อย่างต่อเนื่องจากโครงการได้ และโครงการสามารถขยายผลการลงทุนไปในพื้นที่ต่าง ๆ ได้

3. เทศบาล หมายถึง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล จัดตั้งขึ้นโดยประกาศกระทรวงมหาดไทยยกฐานะท้องถิ่นขึ้นเป็นเทศบาลตำบลตามพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช 2496 มีนายกเทศมนตรีคนหนึ่งทำหน้าที่หัวหน้าฝ่ายบริหาร และสภาเทศบาลซึ่งราษฎรในท้องถิ่นเลือกตั้งมาทำหน้าที่ฝ่ายนิติบัญญัติ นายกเทศมนตรีมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของราษฎรในท้องถิ่น ในที่นี้คือ เทศบาลตำบลแพต อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร

4. คุณลักษณะส่วนบุคคล หมายถึง เพศ อายุ อาชีพ รายได้ต่อเดือน ระดับการศึกษา ระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน หมู่บ้านที่อยู่อาศัย และประเภทของโครงการที่ได้รับงบประมาณดำเนินการ ของผู้ตอบแบบสอบถาม ซึ่งเป็นประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลตำบลแพต อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร ประกอบด้วย

4.1 เพศ หมายถึง เพศของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกเป็น เพศชาย และ เพศหญิง

4.2 อายุ หมายถึง อายุของผู้ตอบแบบสอบถามซึ่งบุคคลที่มีอายุ 20 ปีขึ้นไป และมีรายชื่อปรากฏอยู่ในสำมะโนประชากรในเขตเทศบาลตำบลแพด อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร ซึ่งจำแนกเป็น 3 กลุ่ม ได้แก่ 1) 20-39 ปี 2) 40-59 ปี และ 3) 60 ปี ขึ้นไป

4.3 อาชีพ หมายถึง อาชีพของผู้ตอบแบบสอบถามซึ่งเป็นประชาชนในเขตเทศบาลตำบลแพด อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร ซึ่งจำแนกเป็น 4 กลุ่ม ได้แก่ 1) เกษตรกรรม 2) รับจ้าง / พนักงานเอกชน 3) ข้าราชการ / เจ้าหน้าที่ของรัฐ 4) อื่น ๆ

4.4 รายได้ต่อเดือน หมายถึง รายได้ของผู้ตอบแบบสอบถามต่อเดือน ซึ่งจำแนกเป็น 4 กลุ่ม ได้แก่ 1) ไม่เกิน 5,000 บาท 2) 5,001-10,000 บาท 3) 10,001 - 20,000 บาท และ 4) 20,001 บาทขึ้นไป

4.5 ระดับการศึกษา หมายถึง การศึกษาขั้นสูงสุดที่ผู้ตอบแบบสอบถามได้รับ ซึ่งจำแนกเป็น 4 กลุ่ม ได้แก่ 1) ประถมศึกษา 2) มัธยมศึกษา 3) ปวส. / อนุปริญญา และ 4)ปริญญาตรีหรือสูงกว่า

4.6 ระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน หมายถึง ระยะเวลาที่ผู้ตอบแบบสอบถามอาศัยอยู่ในชุมชนภายในเขตเทศบาลตำบลแพด อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร ซึ่งจำแนกเป็น 3 กลุ่ม ได้แก่ 1) ไม่เกิน 15 ปี 2) 16-30 ปี และ 3) 31 ปีขึ้นไป

4.7 หมู่บ้านที่อยู่อาศัย หมายถึง หมู่บ้านที่ผู้ตอบแบบสอบถามมีภูมิลำเนาอยู่ภายในเขตเทศบาลตำบลแพด อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร ซึ่งจำแนกเป็น 4 กลุ่ม ประกอบด้วย 1) กลุ่มทิศเหนือ มี 4 หมู่บ้าน ได้แก่ บ้านกุดจาง บ้านโนนสะอาด บ้านนานิยม บ้านโนนไทรทอง 2) กลุ่มทิศใต้ มี 3 หมู่บ้าน ได้แก่ บ้านดงอีตอย บ้านสามแยกพัฒนา บ้านโนนคะนิง 3) กลุ่มทิศตะวันตก มี 5 หมู่บ้าน ได้แก่ บ้านแพด บ้านวังชมพู บ้านประชาสามัคคี บ้านดงบัง บ้านดงบังใต้ และ 4) กลุ่มทิศตะวันออก มี 5 หมู่บ้าน ได้แก่ บ้านตาด บ้านดอนกลาง บ้านพรสวรรค์ บ้านตาดเหนือ บ้านผาง

4.8 ประเภทของโครงการที่ได้รับงบประมาณดำเนินการ หมายถึง ประเภทของโครงการที่หมู่บ้านนั้นได้รับอนุมัติงบประมาณให้ดำเนินงาน ซึ่งมี 3 ประเภทโครงการ ประกอบด้วย 1) ด้านการซ่อมแซมหรือบูรณะทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ หมายถึง โครงการเกี่ยวกับการซ่อมแซมแหล่งน้ำและระบบส่งน้ำ การซ่อมแซม

สถานพยาบาล โรงเรียน ตลาดกลาง และการปรับปรุงและฟื้นฟูแหล่งชยะ 2) ด้านการส่งเสริมการพัฒนาชุมชนตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง หมายถึง โครงการเกี่ยวกับการปลูกพืชใหม่ที่มีตลาด การเปลี่ยนแปลงอาชีพ การสร้างฝาย ปลูกต้นไม้หรือป่าชุมชน และ 3) ด้านเศรษฐกิจและสังคม หมายถึง โครงการเกี่ยวกับการเพิ่มศักยภาพในการประกอบอาชีพของคนในหมู่บ้าน / ชุมชน ส่งเสริมการประกอบอาชีพ การปรับปรุงซ่อมแซมศูนย์บริการผู้สูงอายุ ซึ่งแต่ละหมู่บ้านจะได้รับงบประมาณในการดำเนินโครงการที่แตกต่างกัน

5. แนวทางในการพัฒนาสัมฤทธิ์ผลของการดำเนินงานมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพด อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร หมายถึง ข้อเสนอแนะจากการระดมความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญ 5 ท่าน ที่ร่วมกันพิจารณาหาแนวทางในการพัฒนาสัมฤทธิ์ผลของการดำเนินงานมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เทศบาลตำบลแพด อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร ที่ได้จากบทสรุปของงานวิจัยในด้านซึ่งได้คะแนนเฉลี่ยระดับต่ำกว่าเกณฑ์เฉลี่ยรวม เพื่อให้การดำเนินมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลให้ดีขึ้น รวมทั้งบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ และชุมชนได้รับผลประโยชน์อย่างตรงจุดและคุ้มค่า