

# บทที่ 1

## บทนำ

### ภูมิหลัง

การปกครองท้องถิ่นของไทยภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475 จากการปกครองระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นพระประมุข มีการตรากฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ถือเป็นครั้งแรกที่มีการกำหนดให้มีการจัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหาร และมีการจัดตั้งรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นแบบเทศบาลขึ้น โดยผ่านการออกพระราชบัญญัติจัดระเบียบเทศบาล พ.ศ. 2476 ในขั้นแรกได้เปลี่ยนสถานภาพของสุขาภิบาลที่มีอยู่ตั้งแต่สมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ 5 มาเป็นเทศบาลทั้งหมด ตาม พ.ร.บ.จัดระเบียบเทศบาล พ.ศ. 2496 ให้รัฐบาลเป็นผู้พิจารณากำหนดแบ่งเทศบาลเป็น 3 ประเภท คือ เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร และอาจกล่าวได้ว่าการปกครองรูปแบบเทศบาล เป็นการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นได้ดำเนินการปกครองตนเองตามระบอบประชาธิปไตย ตามพระราชบัญญัติเทศบาล ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2546) ในปัจจุบันเทศบาลทั่วประเทศมีจำนวน 2,441 แห่ง (2560, ออนไลน์) โดยกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดให้วันที่ 24 เมษายน ของทุกปีเป็นวันเทศบาล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทยนั้นจะดำเนินการภายใต้การกำกับดูแลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย (กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2551 ข้อ 2)

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 กำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่โดยทั่วไปในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น มีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง มีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ คำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวม การวิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบล ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้

องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 จำแนกได้ดังนี้ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์กรรมและการท่องเที่ยว ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ด้านการบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติการกิจของส่วนราชการ และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542)

เทศบาลตำบลคำตาก้า อำเภอคำตาก้า จังหวัดสกลนคร เป็นหน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่นขนาดกลาง มีฐานะเป็นนิติบุคคล จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มีภารกิจหน้าที่ในการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาของเทศบาลตำบลคำตาก้า โดยยึดหลักการบริหารที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาระดับจังหวัดและอำเภอ นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ดำเนินการพัฒนาตามสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น เทศบาลตำบลคำตาก้ามุ่งเน้นการพัฒนาท้องถิ่นโดยยึดสภาพปัญหา ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นเป็นหลัก มีการจัดทำประชาคมท้องถิ่น จัดกิจกรรมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นจากประชาชนเป็นสำคัญ เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูล นำไปสู่การแก้ไขปัญหา ตอบสนองความต้องการของประชาชนและท้องถิ่นให้ได้รับการพัฒนาอย่างยั่งยืนทุกด้าน เพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นเป็นไปตามวิสัยทัศน์ของเทศบาลตำบลคำตาก้า

การบริหารราชการแผ่นดินในรูปแบบขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เป็นการบริหารราชการที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุดในปัจจุบัน ปัจจัยที่ส่งผลให้เกิดความสำเร็จในการดำเนินงานมีหลายประการ อาทิเช่น นโยบายของรัฐบาล อำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น แม้กระทั่งงบประมาณที่ได้รับ ทั้งจากการจัดสรรของรัฐบาลและการจัดเก็บเอง เช่น เงินภาษีต่างๆ ที่เป็นรายได้หลักของเทศบาลทั่วประเทศในปัจจุบัน แต่ปัจจัยเหล่านั้นเป็นปัจจัยที่ควบคุมได้ยาก หรือแทบจะควบคุมไม่ได้เลย ผู้วิจัยจึงมีความสนใจจะศึกษาปัจจัยด้านความโปร่งใสในการดำเนินงาน อันเป็นส่วนหนึ่งของหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานภาครัฐ และเป็นปัจจัยภายในขององค์กร ซึ่งเป็นปัจจัยที่สามารถควบคุมได้ ควบคู่ไปกับการประเมินประสิทธิผลในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนา อันเป็นแผนแม่บทในการพัฒนาพื้นที่

จากผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 จังหวัดสกลนคร โดยมหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จังหวัดสกลนคร ของเทศบาลตำบลคำตากล้า เพื่อศึกษาระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะในการดำเนินงานแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงหรือพัฒนาเรื่องคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ผลการประเมินด้านความโปร่งใส (Transparency) ได้คะแนนร้อยละ 78.06 ซึ่งเป็นระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานภาพรวมอยู่ในระดับสูง เมื่อพิจารณาเป็นรายดัชนีเกือบทุกดัชนีได้คะแนนความโปร่งใสอยู่ในระดับสูงถึงสูงมาก โดยดัชนีที่ได้คะแนนต่ำที่สุด คือดัชนีชี้วัดด้านมาตรฐานการปฏิบัติงาน ได้คะแนนร้อยละ 54.22 อยู่ในระดับปานกลาง

ผู้วิจัยมีความเห็นว่าความโปร่งใสในการดำเนินงานนั้นมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐในปัจจุบัน ดังนั้นการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวนี้จะเป็นประโยชน์ต่อเทศบาลตำบลคำตากล้าเป็นอย่างยิ่ง และในฐานะของข้าราชการเทศบาลตำบลคำตากล้า จึงสนใจศึกษาเรื่องความโปร่งใสในการดำเนินงานกับประสิทธิภาพการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร เพื่อนำไปเป็นสารสนเทศในการปรับปรุงการดำเนินงานขององค์กร เพื่อประโยชน์ของประชาชนในเขตพื้นที่ให้บริการของเทศบาลตำบลคำตากล้าต่อไป

## คำถามของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาความโปร่งใสในการดำเนินงานกับประสิทธิภาพการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร ผู้วิจัยได้กำหนดคำถามของการวิจัยไว้ดังนี้

1. ความโปร่งใสในการดำเนินงานกับประสิทธิภาพการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร อยู่ในระดับใด

2. ประสิทธิภาพการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบล คำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร มีความแตกต่างกันตามคุณลักษณะ ส่วนบุคคลหรือไม่

3. ความโปร่งใสในการดำเนินงานกับประสิทธิผลการดำเนินงานตาม ยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลคำตากล้ามีความสัมพันธ์กันหรือไม่

### ความมุ่งหมายของการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้ผู้วิจัยได้กำหนดความมุ่งหมายไว้ ดังนี้

1. เพื่อศึกษาระดับความโปร่งใสในการดำเนินงานและประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร

2. เพื่อศึกษาความแตกต่างของประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ การพัฒนาของเทศบาลตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร ตาม คุณลักษณะส่วนบุคคล

3. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ของความโปร่งใสในการดำเนินงานกับ ประสิทธิภาพการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร

### สมมติฐานของการวิจัย

การศึกษาความโปร่งใสในการดำเนินงานกับประสิทธิผลการดำเนินงานตาม ยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร ผู้วิจัยได้กำหนดสมมติฐานการวิจัยไว้ดังนี้

สมมติฐานที่ 1 ประสิทธิภาพการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของ เทศบาลตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร แตกต่างกันตามคุณลักษณะ ส่วนบุคคล

สมมติฐานที่ 2 ความโปร่งใสในการดำเนินงานมีความสัมพันธ์กับประสิทธิผล การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร

## ความสำคัญของการวิจัย

ผลการวิจัยในครั้งนี้ ผลการศึกษามีความสำคัญดังต่อไปนี้

1. ทำให้ทราบระดับความโปร่งใสในการดำเนินงานและประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร
2. ทำให้ทราบความแตกต่างของประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร ตามคุณลักษณะส่วนบุคคล
3. ทำให้ทราบความสัมพันธ์ของความโปร่งใสในการดำเนินงานกับประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร เพื่อใช้เป็นสารสนเทศในการวางแผนการพัฒนา และปรับปรุงประสิทธิผลการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำตากล้า

## ขอบเขตของการวิจัย

ความโปร่งใสในการดำเนินงานกับประสิทธิผลการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตในการศึกษาไว้ดังนี้

### 1. ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1.1 ประชากร (Population) ที่ใช้ในการศึกษาวิจัยในครั้งนี้ ได้แก่ ประชาชนที่อาศัยในเขตเทศบาลตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร มีจำนวน 5,122 คน (ข้อมูลจากสำนักทะเบียนราษฎรเทศบาลตำบลคำตากล้า ณ วันที่ 24 มิถุนายน 2559)

1.2 กลุ่มตัวอย่าง (Sample) ได้แก่ กลุ่มตัวอย่างจากประชาชนในเขตเทศบาลตำบลคำตากล้า จำนวน 372 คน ซึ่งผู้วิจัยได้กำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่าง สูตรการคำนวณของ Taro Yamane และใช้การสุ่มตัวอย่างแบบชั้นภูมิ Stratified Random Sampling (Yamane, 1973, หน้า 727 อ้างถึงใน อธิวัฒน์ ปิยะพันธ์, 2553, หน้า 46)

### 2. ขอบเขตด้านตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา

2.1 ตัวแปรอิสระ ได้แก่ คุณลักษณะส่วนบุคคลของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลคำตากล้า ที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป ประกอบด้วย เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ

หมู่บ้านที่อาศัย และความโปร่งใสในการดำเนินงาน ประกอบด้วย การมีส่วนร่วม กฎ/ระเบียบ ความเป็นธรรมไม่เลือกปฏิบัติ มาตรฐานการให้บริการ การให้และเปิดเผยข้อมูล ช่องทางการร้องเรียน การเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร และผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติราชการ (กรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการส่วนราชการของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. 2558)

2.2 ตัวแปรตาม คือ ประสิทธิภาพการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการของเทศบาลตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร 6 ด้าน ประกอบด้วย

2.2.1 ด้านการคมนาคมและโครงสร้างพื้นฐาน

2.2.2 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ

2.2.3 ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม

2.2.4 ด้านการพัฒนาสังคม

2.2.5 ด้านการพัฒนาศาสนาและวัฒนธรรม

2.2.6 ด้านการพัฒนาการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

### 3. ขอบเขตด้านพื้นที่

พื้นที่ใช้ในการศึกษา คือ เขตพื้นที่ให้บริการเทศบาลตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร ประมาณ 8.65 ตารางกิโลเมตร จำนวน 10 หมู่บ้าน ประกอบด้วย หมู่ที่ 1 บ้านคำตากล้า หมู่ที่ 2 บ้านโคกอุดม หมู่ที่ 3 บ้านหนองบก หมู่ที่ 4 บ้านหนองพอกน้อย หมู่ที่ 5 บ้านดงน้ำเย็น หมู่ที่ 6 บ้านทุ่งตุ่ หมู่ที่ 9 บ้านสร้างคำ หมู่ที่ 11 บ้านบ่อคำ หมู่ที่ 12 บ้านศรีดอกแก้ว และหมู่ที่ 15 บ้านน้อยนาคำ

### 4. ขอบเขตด้านระยะเวลาในการวิจัย

ระยะเวลาที่ใช้ในการศึกษา คือ ตั้งแต่วันที่ 18 มิถุนายน 2559 ถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2560

## กรอบแนวคิดของการวิจัย

จากการศึกษากรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการส่วนราชการของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ปี พ.ศ. 2558 (สำนักงาน ปปช.) และยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลคำตากล้า สามารถแสดงเป็นกรอบแนวคิดได้ดังนี้



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดของการวิจัย

## นิยามศัพท์เฉพาะ

1. ความโปร่งใสในการดำเนินงาน หมายถึง กระบวนการดำเนินงานอย่างเปิดเผยตรงไปตรงมา สามารถชี้แจงได้เมื่อมีข้อสงสัย ประชาชนสามารถเข้าถึงข่าวสารอันไม่ต้องห้ามตามกฎหมายได้อย่างเสรี และสามารถตรวจสอบได้ ประกอบด้วย การมีส่วนร่วม กฎ/ระเบียบ ความเป็นธรรมไม่เลือกปฏิบัติ มาตรฐานการให้บริการ การให้และเปิดเผยข้อมูล ช่องทางการร้องเรียน การเข้าถึงข้อมูล และผลลัพธ์ของการปฏิบัติราชการ

1.1 การมีส่วนร่วม หมายถึง การมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการหรือการปรับปรุงแก้ไขพัฒนาการปฏิบัติราชการ มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนงาน/โครงการหรือในการปรับปรุงแก้ไขพัฒนาการปฏิบัติราชการ การดำเนินการตามโครงการหรือปรับปรุงแก้ไขพัฒนาการปฏิบัติราชการ การตรวจสอบติดตามประเมินผลการปรับปรุงแก้ไขพัฒนาการปฏิบัติราชการ และการมีส่วนร่วมในการปรับปรุงแก้ไขพัฒนาโครงการตามภารกิจหลักของหน่วยงาน

1.2 กฎ/ระเบียบ หมายถึง การดำเนินงานให้บริการโดยปฏิบัติตามกฎหมาย/กฎระเบียบในการทำงานเป็นอย่างดี ระบบการป้องกันหรือการตรวจสอบเพื่อป้องกันการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการ

1.3 ความเป็นธรรมไม่เลือกปฏิบัติ หมายถึง การทำงานอย่างเป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ การบริหารจัดการเพื่อให้บริการอย่างเป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ การแสดงขั้นตอนการให้บริการตามภารกิจหลัก และเวลาที่ใช้ในการดำเนินการให้ประชาชนทราบอย่างชัดเจน และการให้บริการตามภารกิจหลักโดยจัดลำดับก่อน - หลัง

1.4 มาตรฐานการให้บริการ หมายถึง การให้ข้อมูลขั้นตอน/มาตรฐานการให้บริการที่ใช้ในการดำเนินงานอย่างเพียงพอ การให้บริการอย่างมีคุณภาพและเป็นไปตามมาตรฐานระยะเวลาที่หน่วยงานกำหนด แนวทางในการปฏิบัติตามภารกิจหลักของหน่วยงาน และมีคู่มือกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงานตามภารกิจหลักของหน่วยงาน

1.5 การให้และเปิดเผยข้อมูล หมายถึง การให้ข้อมูลโครงสร้างของหน่วยงาน หน้าที่รับผิดชอบและผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจน การเผยแพร่ข้อมูลการให้บริการต่างๆ กฎเกณฑ์ ข้อกฎหมาย ข้อบังคับ เป็นอย่างดี การเปิดเผยขั้นตอนและมาตรฐานระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินงานให้บริการต่างๆอย่างเพียงพอ การประกาศเผยแพร่แผนจัดหาพัสดุหรือการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ และการดำเนินงานเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างรายโครงการให้สาธารณชนทราบทางสื่อประชาสัมพันธ์ต่างๆ



1.6 ช่องทางการร้องเรียน หมายถึง ช่องทางการรับข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่และความประพฤติของเจ้าหน้าที่ที่เหมาะสม วิธีการร้องเรียนสามารถทำได้ง่าย มีการกำหนดข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง และการกำหนดหน่วยงานหรือผู้รับผิดชอบเรื่องร้องเรียนจัดซื้อจัดจ้าง

1.7 การเข้าถึงข้อมูล หมายถึง การเข้าถึงข้อมูลของประชาชนตามภารกิจหลักของหน่วยงาน และผลการประเมินการรับรู้และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารภาคประชาชน

1.8 ผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติราชการ หมายถึง ความพึงพอใจต่อคุณภาพการให้บริการของหน่วยงานของผู้รับบริการ และความสำเร็จของการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการ

2. ประสิทธิภาพการดำเนินงาน หมายถึง ความสามารถขององค์กรหรือหน่วยงานในการบรรลุเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ในแผนการพัฒนาระยะยาว โดยใช้ประโยชน์จากทรัพยากรบริหารอย่างคุ้มค่า พนักงานในหน่วยงานเกิดความพึงพอใจในงานและองค์กรโดยรวม

3. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะยาว หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของเทศบาลตำบลคำตาก้า แสดงวิสัยทัศน์พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต ประกอบด้วย 6 ด้าน ได้แก่ ด้านการคมนาคมและโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ด้านการพัฒนาสังคม ด้านการพัฒนาศาสนาและวัฒนธรรม และด้านการพัฒนาการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

3.1 ด้านการคมนาคมและโครงสร้างพื้นฐาน หมายถึง การก่อสร้างปรับปรุง บำรุงรักษาถนนและทางเท้า ระบบระบายน้ำ ตลอดจนระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการ การวางผังเมืองรวม และการพัฒนาด้านจราจร

3.2 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ หมายถึง การพัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนด้านอาชีพให้แก่ประชาชน ส่งเสริมและสนับสนุนด้านเกษตรกรรม และด้านการท่องเที่ยว

3.3 ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม หมายถึง การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การจัดการระบบระบายน้ำเสีย และการบำบัด การพัฒนาแหล่งน้ำ การพัฒนาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ การพัฒนาด้านการจัดเก็บขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

3.4 ด้านการพัฒนาสังคม หมายถึง การพัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุน ด้านสุขภาพและอนามัยของประชาชน ด้านสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ ด้านการศึกษาและการเรียนรู้ทุกระดับ ด้านการกีฬาและนันทนาการ ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย

3.5 ด้านการพัฒนาศาสนาและวัฒนธรรม หมายถึง อนุรักษ์ ส่งเสริม และสนับสนุน จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดี

3.6 ด้านการพัฒนาการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี หมายถึง พัฒนา ปรับปรุงเครื่องมือเครื่องใช้เพื่อใช้ในกิจการของเทศบาล พัฒนาศักยภาพบุคลากรเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ส่งเสริม และ สนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตย ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาาร่วมกับ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาครัฐ ภาคเอกชน และหน่วยงานอื่น

4. คุณลักษณะส่วนบุคคล หมายถึง เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ และระยะเวลา ที่อาศัยอยู่ในชุมชนเขตพื้นที่เทศบาลตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร

4.1 เพศ หมายถึง เพศชาย หรือ เพศหญิง

4.2 อายุ หมายถึง ช่วงอายุของประชาชนที่อยู่อาศัยในเขตเทศบาลตำบล คำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร จำแนกเป็น 3 กลุ่ม ได้แก่ 1) กลุ่มวัยเด็กและ เยาวชน (ไม่เกิน 25 ปี) 2) กลุ่มวัยทำงาน (26-60 ปี) 3) กลุ่มวัยผู้สูงอายุ (61 ปีขึ้นไป)

4.3 การศึกษา หมายถึง ระดับการศึกษาสูงสุดของประชาชนในเขตเทศบาล ตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร ซึ่งจำแนกเป็น 3 ระดับ ได้แก่ 1) ต่ำกว่าปริญญาตรี 2) ปริญญาตรี 3) สูงกว่าปริญญาตรี

4.4 อาชีพ หมายถึง ลักษณะการประกอบอาชีพของประชาชนในเขต เทศบาลตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร จำแนกเป็น 5 ประเภท ได้แก่ 1) ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐ/รัฐวิสาหกิจ 2) พนักงานบริษัทเอกชน 3) เกษตรกรรม 4) ค้าขาย และ 5) อื่นๆ

4.5 หมู่บ้าน หมายถึง หมู่บ้านที่เป็นที่อยู่อาศัยของประชาชนในเขตเทศบาล ตำบลคำตากล้า อำเภอคำตากล้า จังหวัดสกลนคร ซึ่งจำแนกเป็น 10 หมู่บ้าน ได้แก่ 1) บ้านคำตากล้า 2) บ้านโคกอุดม 3) บ้านหนองบก 4) บ้านหนองพอกน้อย 5) บ้านดงน้ำเย็น 6) บ้านทุ่งคู 7) บ้านสร้างคำ 8) บ้านบ่อคำ 9) บ้านศรีดอกแก้ว 10) บ้านน้อยนาคำ