

# บทที่ 1

## บทนำ

### ภูมิหลัง

ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ซึ่งการปกครองในระบอบประชาธิปไตยกล่าวได้ว่าประชาชนมีอำนาจในการปกครองประเทศ แต่คงเป็นไปได้ที่ประชาชนทุกคนจะเข้าไปปกครองประเทศด้วยตนเองทุกคนได้ จึงต้องมอบอำนาจอธิปไตยที่มีให้กับผู้แทนซึ่งเข้าไปทำหน้าที่แทนหรืออาจเรียกว่าประชาธิปไตยตัวแทน โดยกระทำการเลือกตั้ง จะเห็นได้ว่าการเลือกตั้งเป็นองค์ประกอบที่สำคัญมากในการปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในขั้นตอนการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรม ทั้งนี้ถือว่าการเลือกตั้งเป็นกระบวนการกลั่นกรองคัดเลือกผู้แทนเข้ามาบริหารบ้านเมือง หากประชาชนตระหนักถึงความสำคัญและเข้าใจสิทธิหน้าที่ในการเลือกตั้งก็จะได้ผู้แทนที่ดีมีคุณภาพเพราะผ่านการกลั่นกรองจากประชาชนส่วนใหญ่ ผู้แทนก็พร้อมที่จะรักษารับผิดชอบการบริหารบ้านเมือง รวมทั้งกำหนดนโยบายที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน และสำนึกในเจตนารมณ์การเป็นตัวแทนที่แท้จริง ชาติบ้านเมืองก็จะเจริญก้าวหน้า หากการเลือกตั้งไม่เป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรมแล้ว ก็จะส่งผลเสียหายต่อการปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตย เช่น ประชาชนไม่ได้ตัวแทนที่แท้จริงของเขา เข้าไปบริหารบ้านเมืองปัญหาที่ไม่ได้รับการแก้ไข เศรษฐกิจไม่พัฒนา นักการเมืองในคราบพ่อค้าก็จะหาทางถนอมทุน ประชาชนจะได้รับความเดือดร้อน ครอบครัวยากไร้ และสิ่งที่เป็นความหวังของประชาชนอยู่ที่บทบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับที่ 16 พ.ศ. 2540 กำหนดให้มีองค์กรอิสระขึ้นมาเพื่อควบคุมการจัดการเลือกตั้งและออกเสียงประชามติให้สุจริตเที่ยงธรรม

การเลือกตั้งจึงเป็นกลไกสำคัญยิ่งของการปกครองระบอบประชาธิปไตย แต่การทำให้การเลือกตั้งมี “ความบริสุทธิ์ยุติธรรม” นั้นมีความยุ่งยากมากขึ้นทุกขณะ โดยที่การ

จัดการเลือกตั้งที่บริสุทธิ์ยุติธรรมที่ว่่านั้น เกิดจากความสามารถดำเนินการเลือกตั้งตามหลักการเลือกตั้ง ได้อย่างมีคุณภาพสูง คือ เป็นการเลือกตั้งที่เป็นกลาง ปราศจากอคติและความลำเอียงใด ๆ ทั้งทางตรงและทางอ้อม และคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องเป็นองค์กรที่มีความเป็นอิสระ ปลอดจากอิทธิพลของนักการเมืองหรือข้าราชการบางคนบางกลุ่มที่มีความมั่นคงถาวรสามารถสร้างสมประสบการณ์และความชำนาญได้อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีการปฏิรูปโครงสร้างอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิดรองรับโครงสร้างอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้เกิดผลได้อย่างเต็มที่ เช่น ระบบการตรวจสอบโดยประชาชน การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมทุกขั้นตอน เป็นต้น คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงมีบทบาทหน้าที่สำคัญในการปฏิรูปการเมือง เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครอง โดยเริ่มตั้งแต่การให้การศึกษาแก่ประชาชน เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยโดยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในทุกระดับ การจัดการเลือกตั้งตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สุจริต และเที่ยงธรรม การสนับสนุนกิจการของพรรคการเมืองให้สามารถดำเนินการตามแผนงานโครงการที่วางไว้ และเป็นประโยชน์ต่อประชาชน (คณะกรรมการการเลือกตั้ง, 2555, หน้า 101)

ในกระบวนการเลือกตั้งต้องเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ผู้สมัครรับเลือกตั้งทุกคนมีสิทธิและเสรีภาพเท่าเทียมกัน อยู่ในกรอบของกฎหมายอันเดียวกัน พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2554 ได้กำหนดให้ผู้สมัครจะต้องจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งเพื่อเป็นการป้องกันการทุจริตและเป็นเครื่องมือควบคุมให้การแข่งขันทางการเมืองให้อยู่ภายใต้กฎระเบียบ บัญญัติไว้ ใน มาตรา 54 และมาตรา 55 ได้กำหนดวิธีการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายรวมทั้งมีการกำหนดบทลงโทษไว้สำหรับผู้ไม่ได้ปฏิบัติตาม โดยมีบทลงโทษทั้งทางแพ่งและทางอาญา (ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 119 / ตอนที่ 107 ก / หน้า 1/17 ตุลาคม 2554)

เมื่อพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2554 ใช้บังคับมาจนถึงปัจจุบันมีผู้สมัครรับเลือกตั้งทั้งตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นได้ถูกดำเนินคดีเนื่องจากไม่ได้ยื่นบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง หรือยื่นบัญชีไม่ครบถ้วน ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ดังเช่น คดีหมายเลขดำที่ 333/2555 คดีหมายเลขแดงที่ 2143/2555 ระหว่างผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้เป็นจำเลย กับพนักงานอัยการ ผู้เป็นโจทก์ ซึ่งจำเลยได้ยื่นบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งไม่ถูกต้องครบถ้วน

ตามความเป็นจริงต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ซึ่งศาลได้มีคำพิพากษาว่า จำเลยมีความผิดตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.2545 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2554 มาตรา 55 วรรคหนึ่ง, มาตรา 117 วรรคหนึ่ง จำคุก 1 ปี และปรับ 21,000 บาท พร้อมกันนี้ได้ให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งเป็นเวลา 5 ปี ซึ่งแสดงให้เห็นว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งทุกระดับต้องให้ความสำคัญกับการยื่นบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง

ถึงจะมีการดำเนินคดีกับผู้สมัครรับเลือกตั้งกรณีไม่ยื่นบัญชีค่าใช้จ่ายหรือยื่นไม่ตรงกับความเป็นจริงอยู่บ่อยครั้ง แต่การยื่นบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งจากผู้สมัครรับเลือกตั้งในจังหวัดสกลนครตลอดระยะเวลาที่ผ่านมายังปรากฏกรณีการไม่ยื่นบัญชีค่าใช้จ่ายหรือยื่นบัญชีค่าใช้จ่ายไม่ถูกต้องและถูกส่งฟ้องศาลเพื่อดำเนินคดีเป็นระยะ อีกประการหนึ่งพบว่าสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสกลนคร ต้องทำหนังสือเพื่อแจ้งเตือนผู้สมัครรับเลือกตั้ง ให้ดำเนินการยื่นบัญชีค่าใช้จ่ายในรอบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดเป็นจำนวนมาก เช่นปี 2555 ได้มีการแจ้งความและอยู่ระหว่างดำเนินคดีกับผู้สมัครรับเลือกตั้งจำนวน 2 ราย กรณีไม่ยื่นบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดและได้มีหนังสือแจ้งเตือนให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งยื่นบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งตามกรอบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด จำนวน 120 ราย จากผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกหรือผู้บริหารท้องถิ่นจำนวน 2,200 ราย แสดงให้เห็นว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งยังขาดความรู้เกี่ยวกับการจัดทำและการยื่นบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งที่ถูกต้อง ซึ่งการยื่นบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งกฎหมายกำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งทุกคนต้องปฏิบัติ (สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจังหวัดสกลนคร, 2555, ไม่ปรากฏเลขหน้า)

จากความสำคัญที่กล่าวมาข้างต้น ผู้วิจัยซึ่งปฏิบัติงานที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสกลนครและมีหน้าที่ในการให้ความรู้ ตรวจสอบการจัดทำและยื่นบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งทุกระดับในจังหวัดสกลนคร มีความสนใจที่มุ่งศึกษาโดยละเอียดในด้านความรู้ของผู้สมัครรับเลือกตั้งขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสกลนคร ต่อกระบวนการการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการสมัครรับเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งในจังหวัดสกลนคร ว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งทุกระดับให้ความสำคัญและมีความรู้เกี่ยวกับกระบวนการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายเพียงใด เพื่อเป็นการส่งเสริมและป้องกันการกระทำผิดกฎหมายและเพื่อให้คนดีมีความสามารถได้มีโอกาสบริหารงานเพื่อพัฒนาประเทศชาติต่อไป

### คำถามของการวิจัย

ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้กำหนดคำถามของการวิจัยไว้ดังนี้

1. ความรู้ต่อการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในระดับใด
2. ความรู้ต่อการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำแนกตามคุณลักษณะส่วนบุคคลแตกต่างกันหรือไม่อย่างไร
3. แนวทางในการพัฒนาความรู้รูปแบบการเสริมสร้างการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีความเหมาะสมในระดับใด

### ความมุ่งหมายของการวิจัย

ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้กำหนดความมุ่งหมายของการวิจัยไว้ดังนี้

1. เพื่อศึกษาระดับความรู้ต่อการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
2. เพื่อศึกษาเปรียบเทียบความรู้ต่อการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจำแนกตามคุณลักษณะส่วนบุคคล
3. เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาความรู้ต่อการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

### สมมติฐานของการวิจัย

ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้กำหนดความมุ่งหมายของการวิจัยไว้ดังนี้

ระดับความรู้ต่อการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลมีความแตกต่างกันตามคุณลักษณะส่วนบุคคล

## ความสำคัญของการวิจัย

ในการวิจัยครั้งนี้ผลการวิจัยจะทำให้ทราบว่า

1. ความรู้ในการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลว่าอยู่ในระดับใด
2. ความแตกต่างของความรู้ในการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล จำแนกตามลักษณะส่วนบุคคล
3. แนวทางในการปรับปรุงกระบวนการเสริมสร้างความรู้การจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีประสิทธิภาพต่อไป

## ขอบเขตของการวิจัย

### ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย

1. ขอบเขตด้านประชากร การวิจัยครั้งนี้แบ่งประชากร ดังนี้
  - 1.1 ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ผู้สมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งครบวาระการดำรงตำแหน่งในปี พ.ศ. 2555 จำนวน 1,518 คน จากองค์การบริหารส่วนตำบล 28 แห่งในจังหวัดสกลนคร (สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสกลนคร ,2555, ไม่ปรากฏเลขหน้า)
  - 1.2 กลุ่มตัวอย่างในการวิจัยครั้งนี้ได้แก่ ผู้สมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและผู้สมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 317 คน

การสุ่มตัวอย่างในการวิจัยครั้งนี้ใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบสัดส่วน (Proportional Random Sampling)

### 2. ด้านพื้นที่ในการดำเนินการวิจัย

ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้มุ่งวิจัยเฉพาะกรณี องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 28 แห่ง ในจังหวัดสกลนคร ที่ครบวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในปี พ.ศ. 2555 และได้มีการเลือกตั้งในเดือนมกราคม ถึงเดือนธันวาคม ปี พ.ศ. 2555 เป็นที่เสร็จสิ้นแล้ว

### 3. ขอบเขตด้านเนื้อหา

ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยมุ่งศึกษาเกี่ยวกับความรู้ของผู้สมัครรับเลือกตั้งที่มีต่อการจัดทำและยื่นบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งโดยแบ่งออกเป็น 4 ด้าน ดังนี้

3.1 ความรู้ด้านกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง

3.2 ความรู้ด้านประเภทของค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง

3.3 ความรู้ด้านการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง

3.4 ด้านแนวทางการพัฒนาความรู้การจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง

### 4. ขอบเขตด้านตัวแปรที่ศึกษา

4.1. ตัวแปรต้น (Independent Variables) คุณลักษณะส่วนบุคคล ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา สถานภาพ รายได้ต่อเดือน จำนวนครั้งที่สมัครรับเลือกตั้ง ตำแหน่งที่สมัคร (สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล) ปัญหาในการยื่นบัญชีค่าใช้จ่าย (ไม่มีและมี)

4.2. ตัวแปรตาม (Dependent Variables) ได้แก่ ความรู้ของผู้สมัครรับเลือกตั้งแบ่งออกได้ดังนี้

4.2.1 เกี่ยวกับกฎหมาย กฎระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง

4.2.2 เกี่ยวกับประเภทของค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง

4.2.3 เกี่ยวกับการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง

4.2.4 แนวทางการพัฒนาความรู้ในการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง

### 5. ขอบเขตด้านระยะเวลาการทำการวิจัย

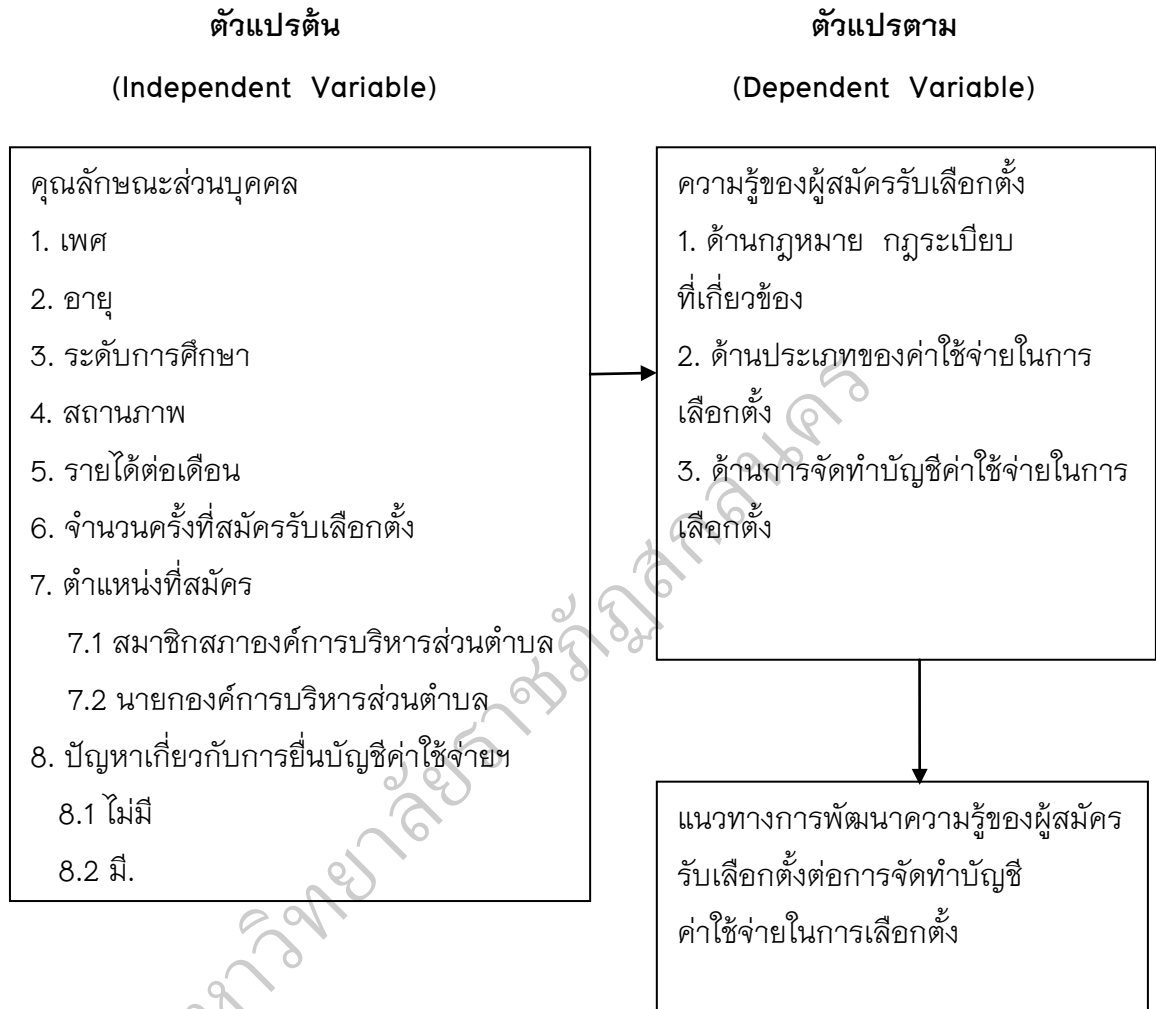
5.1 เริ่มกำหนดหัวข้อการวิจัยเดือนตุลาคม 2556

5.2 ดำเนินการสอบเค้าโครง บทที่ 1- 3 ในเดือนกรกฎาคม 2557

5.3 ทำการเก็บข้อมูลและประมวลผลเพื่อหาผลการวิจัย เดือนกรกฎาคม 2557-เดือนสิงหาคม 2558

5.4 ดำเนินการสอบปากเปล่าวิทยานิพนธ์ เดือนมกราคม 2559

## กรอบแนวคิดของการวิจัย



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดของการวิจัย

## นียมคัพทเฉพาะ

1. เพศ หมายถึง ความเป็นหญิงหรือชาย
2. อายุ หมายถึง ระยะเวลา นับตั้งแต่เกิดจนถึงปีของผู้ตอบแบบสอบถามโดยนับอายุเต็มปีบริบูรณ์ ในการศึกษาครั้งนี้แบ่งออกเป็น 4 ช่วง คือ 25-39 ปี ,40-59 ปี และ 60 ปี ขึ้นไป
3. ระดับการศึกษา หมายถึง การศึกษาสูงสุดที่ได้รับตามระบบการศึกษาปัจจุบันของผู้ตอบแบบสอบถาม แบ่งออกเป็น 4 ช่วง คือ ประถมศึกษา, มัธยมศึกษา-ปวช, ปริญญาตรี-ปวส. และสูงกว่าปริญญาตรี
4. สถานภาพ หมายถึง โสด,สมรส,หย่าร้าง,แยกกันอยู่และอื่น ๆ ของผู้ตอบแบบสอบถาม
5. รายได้ หมายถึง รายรับที่ผู้ตอบแบบสอบถามได้รับในอัตราเฉลี่ยสูงสุดต่อเดือน แบ่งออกเป็น 3 ระดับ คือ ต่ำกว่า 10,000 บาท ,10,001-20,000 บาทและ 20,001 บาทขึ้นไป
6. จำนวนครั้งที่ลงสมัครรับเลือกตั้ง หมายถึง จำนวนครั้งที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งตั้งแต่ลงสมัครรับเลือกตั้งไม่ว่าจะลงสมัครในตำแหน่งใด แบ่งออกเป็น 3 ช่วง คือ 1 ครั้ง, 2-3 ครั้ง และมากกว่า 3 ครั้ง
7. สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง ผู้สมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
8. นายกององค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง ผู้สมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งนายกององค์การบริหารส่วนตำบล
9. ความรู้ หมายถึง ความรู้ที่ถูกต้องเกี่ยวกับกระบวนการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหรือนายกององค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย
  - 9.1 ด้านกฎหมาย กฎระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง หมายถึง กฎหมาย กฎระเบียบ ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้กำหนดไว้เป็นแนวทางในการปฏิบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งต้องปฏิบัติตามและได้ประกาศไว้ในราชกิจจานุเบกษา
  - 9.2 ด้านประเภทของค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง หมายถึง ค่าใช้จ่ายประเภทต่าง ๆ จำนวน 9 ประเภทที่ คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศกำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ต้องปฏิบัติตาม



9.3 ด้านการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง หมายถึง กระบวนการจัดทำหรือบันทึกข้อมูลค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง เพื่อยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามที่กฎหมายกำหนด

9.4 แนวทางการพัฒนาความรู้ของผู้สมัครรับเลือกตั้งต่อการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งหมายถึงกระบวนการ ธรรมเนียม แนวปฏิบัติที่จะช่วยทำให้การจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งได้เข้าใจและจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งได้ถูกต้องตามกฎหมายที่กำหนดไว้

10. บัญชีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง หมายถึง จำนวนรายรับและรายจ่ายที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งทุกคนที่เกิดขึ้นจริงในกระบวนการการเลือกตั้ง โดยมีการกำหนดจำนวนรายจ่ายที่ผู้สมัครแต่ละคนจะสามารถใช้จ่ายได้

11. คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสกลนคร หมายถึง คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดที่ได้รับแต่งตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2550 มีจำนวน 5 คน และมีสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด และพนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจำนวนหนึ่ง ทำหน้าที่ช่วยเหลือการปฏิบัติงาน

12. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสกลนคร หมายถึง หน่วยงานในส่วนภูมิภาคของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เริ่มก่อตั้งตามมาตรา 327 (8) แห่งรัฐธรรมนูญราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มีบทบาททำหน้าที่ช่วยเหลือการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด โดยมีการบริหารงานตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2547

13. การเลือกตั้ง หมายถึง กิจกรรมที่แสดงออกถึงการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนผู้เป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตยด้วยการไปออกเสียงเลือกตั้งผู้แทนของตนเพื่ออำนาจหน้าที่ในรัฐสภาไม่ว่าจะเป็นในระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น การที่ประชาชนเลือกตั้งผู้แทน หรือกลุ่มทางการเมือง หรือพรรคการเมืองที่มีอุดมการณ์ และนโยบายที่สอดคล้องกับความต้องการของตน เพราะประชาชนเชื่อว่าผู้แทนที่ตนเลือกไปใช้อำนาจอธิปไตยแทนตนนั้นจะไปใช้อุดมการณ์ที่ประกาศเป็นแนวทางในการนำนโยบายดังกล่าวไปปฏิบัติและบริหารรัฐกิจ