

# บทที่ 1

## บทนำ

### ภูมิหลัง

โครงการพัฒนาเขตจุดสุ่มเป็นโครงการที่สังกัดในองค์การคุณานิมิตหรือ World Vision Organization เป็นองค์การที่ไม่หวังผลกำไร ทำงานเพื่อช่วยเหลือสังคมโดยเฉพาะเพื่อการเปลี่ยนแปลงที่ดีขึ้นของเด็ก ครอบครัว และเพื่อพัฒนาชุมชนที่ยากจน โดยเป็นการทำงานร่วมกับภาครัฐและประชาชนในเขตบ้านเป้าหมาย โครงการพัฒนาเขตจุดสุ่มได้เริ่มต้นทำงานที่เขตเมืองไซบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในปี พ.ศ. 2555 จนถึงปัจจุบัน ซึ่งกำหนดขอบเขตการทำงานไว้ 5 ด้าน คือ 1) งานศึกษาและกีฬา 2) งานสาธารณสุข 3) งานกิจกรรม 4) งานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และ 5) งานส่งเสริมพัฒนาเด็ก เพื่อบรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์ ตัวแทนโครงการและภาครัฐได้จัดแบ่งหน้าที่การทำงานเป็นคณะรับผิดชอบและการประสานงานในระดับเมือง โดยลงนามตกลงความร่วมมือ (MOU) ไว้ 6 ข้อดังนี้ 1) ประสานงาน กำหนดนโยบาย ให้คำแนะนำและเข้าร่วมการวางแผน การปฏิบัติ การตรวจสอบติดตามและรายงาน ความก้าวหน้าของโครงการ 2) อนุมัติแผนกิจกรรม งบประมาณประจำไตรมาส ตามความตกลงร่วมมือ 3) เข้าร่วมการประชุมและอนุมัติร่วมทุกสัญญาการก่อสร้างและการจัดซื้อจัดจ้างที่ทำสัญญากับบุคคลอื่น (นิติบุคคลและบุคคลที่สาม) 4) รับประกันการมีส่วนร่วมอย่างเต็มที่ของคณะกรรมการปฏิบัติงานโครงการในการมีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการทุกขั้นตอน 5) เซ็นต์รับรองบทรายงานผลการปฏิบัติงานโครงการ 6) มีส่วนร่วมในการวางแผนปฏิบัติกิจกรรม การตรวจสอบติดตาม และประเมินโครงการร่วมกับพนักงานโครงการ และรายงานให้คณะกรรมการคุ้มครองโครงการระดับแขวง ในส่วนของคณะรับผิดชอบและการประสานงานในระดับแขวงได้ระบุไว้ในบทบันทึกความตกลงร่วมมือไว้ 7 ข้อดังนี้ 1) มีการประสานงานร่วมกันระหว่างสำนักงานระดับเมือง แขวง 2) ให้การร่วมมือค้นคว้าพิจารณารับรองบทบันทึกความตกลงร่วมมือ ระหว่างองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์การคุณานิมิตประจำสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว 3) จัด

ประชุมคณะกรรมการร่วมกันระหว่างเมือง แขวง นครหลวง และองค์การศุภนิมิตประจำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จำนวน 2 ครั้งต่อปีในไตรมาสที่ 2 และไตรมาส ที่ 4 ของปีงบประมาณเพื่อเสนอและรับรองแผนกิจกรรมและแผนงบประมาณประจำปี พร้อมทั้งประชุมร่วมกันในกรณีอื่น ๆ ที่เห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อพิจารณาแก้ไขเรื่องต่าง ๆ ที่เฉพาะและรีบด่วน 4) คณะกรรมการต้องรับประกันการมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางที่สุด เท่าที่จะเป็นไปได้บนพื้นฐานความเป็นเอกภาพในการประมุขงานด้านต่าง ๆ ปฏิบัติตาม ขั้นตอนซึ่งสอดคล้องกับระเบียบหลักการและวิธีการที่ดีที่สุดขององค์การ ซึ่งรวมถึงการใช้ มาตรการตามความเหมาะสมต่าง ๆ ของรัฐ 5) ลงตรวจการติดตามการปฏิบัติโครงการ ระดับเมือง 4 ครั้งต่อปี ระดับแขวง 2 ครั้งต่อปี 6) คณะกรรมการคุ้มครองระดับแขวง รายงานการปฏิบัติบรรดากิจกรรมและการใช้งบประมาณของโครงการให้คณะกรรมการ คุ้มครองโครงการระดับ นครหลวงทุก ๆ ไตรมาสอย่างเป็นทางการเป็นประจำ 7) เข้าร่วมกระบวนการ ติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลโครงการเพื่อประเมินผลสำเร็จของแต่ละโครงการ เพื่อรับประกันสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ของโครงการให้ได้รับการคุ้มครองและปฏิบัติ อย่างมีประสิทธิภาพและผลประโยชน์ถึงชุมชนอย่างแท้จริง (บทบันทึกความตกลงร่วมมือ (MOU) ระหว่างโครงการกับภาครัฐ, พ.ศ. 2555)

อย่างไรก็ตามการดำเนินโครงการต่าง ๆ ก็ต้องการการมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นอย่างมากเพื่อให้กิจกรรมของโครงการดำเนินไปอย่างยั่งยืนและอยู่เคียงคู่ประชาชน ตลอดไปหลังจากโครงการได้เสร็จสิ้นภารกิจแล้ว แต่เนื่องจากชุมชนชนบทเป็นชุมชนที่อยู่ ห่างไกลความเจริญจึงทำให้การพัฒนาชุมชนในชนบทเป็นไปได้ยากและต้องใช้เวลา ที่ผ่าน มาได้ประสบปัญหาอุปสรรคหลายประการโดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาด้านบทบาทของ ชุมชนซึ่งได้แก่การมีส่วนร่วมของประชาชนอันเป็นทรัพยากรที่มีอยู่อย่างมหาศาล เพราะ การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นหัวใจที่สำคัญในการพัฒนา ทั้งนี้เนื่องจากวัฒนธรรม ระบบการพัฒนาแบบเก่า ๆ ยังฝังลึกอยู่มากในชีวิตจิตใจของประชาชนปัญหาที่พบ ในด้านการพัฒนารวมไปถึงการมีส่วนร่วมที่เกิดจากสาเหตุสำคัญคือ 1) ประชาชนเฉยเมย ต่อปัญหาในชุมชนของตนและไม่ตระหนักถึงการมีส่วนร่วมในการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหา ในชุมชนของตน 2) ประชาชนไม่สามารถทำโครงการต่อเนื่องต่อไปได้ และ 3) โครงการ ที่เป็นวัตถุไม่มีใครซ่อมแซมบำรุงรักษาเพราะถือว่าตนไม่ได้เป็นเจ้าของ (ยุทธศักดิ์ บัวแก้ว, 2553, หน้า 2)

จากประสบการณ์ในเรื่องของการพัฒนาใด ๆ ก็ตามจากหลายประเทศสะท้อนให้เห็นความสัมพันธ์ระหว่างการสำรวจค้นคว้าวิจัยกับการพัฒนาว่าระดับการพัฒนาของสังคมในมิติต่าง ๆ มีความสัมพันธ์โดยตรงกับความสนใจและความเข้มข้นในการสำรวจค้นคว้าวิจัยของสังคมในมิตินั้น ๆ การนำเอาผลการศึกษาจากสังคมอื่นมาใช้แม้จะเห็นว่าช่วยประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายแต่ในระยะยาวจะไม่ใช่ประโยชน์อย่างยั่งยืนโดยเฉพาะอย่างยิ่งในมิติการพัฒนาเศรษฐกิจ การศึกษา สังคม และรัฐบาลท้องถิ่นเพราะสังคมมีความไม่เท่าเทียมและความแตกต่างในเรื่องความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ อุดมการณ์ทางการเมืองและการปกครอง ระดับการพัฒนาเศรษฐกิจสังคม และการเมืองระดับการศึกษาของประชาชน ความหลากหลายทางวัฒนธรรมและวิถีการดำรงชีพของคนส่วนใหญ่ (ชาญวิทย์ โพธิ์เจริญ, 2550, หน้า 3)

โครงการพัฒนาเขตจุดสุ่มเป็นโครงการหนึ่งที่องค์การศุนิคมิตทำร่วมกับรัฐบาลที่ดำเนินการอยู่ในเขตเมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยมีงบประมาณทั้งหมด 1,458,600 ดอลลาร์สหรัฐ รวมทั้งหมู่บ้านเป้าหมายจำนวน 10 หมู่บ้านมีประชากรเป้าหมายผู้ได้รับผลประโยชน์ทั้งหมด 4,930 คน หญิง 2,987 คน ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ได้แก่ ทำนา ปลูกผัก เลี้ยงสัตว์ เก็บเห็ด ล่าเนื้อ มีอยู่ทั่วไป ซึ่งส่วนใหญ่จะทำการปลูกข้าวและเลี้ยงสัตว์ เช่น วัว แพะ หมู เป็ด ไก่ เป็นต้น จากการประเมินโครงการในระยะที่ 1 พบว่า ประชาชนในเขตหมู่บ้านเป้าหมายของโครงการยังประสบกับปัญหาด้านการมีส่วนร่วมในด้านต่าง ๆ เห็นได้จากชาวบ้านยังถือว่าเป็นกิจกรรมของโครงการไม่ใช่ของตนจึงทำให้ไม่เห็นความสำคัญโดยเฉพาะกิจกรรมที่เป็นส่วนรวมซึ่งเห็นได้ว่าประชาชนมีส่วนร่วมน้อยถ้าเทียบกับภาระหน้าที่ส่วนตัวและครอบครัว ชาวบ้านขาดการเอาใจใส่และมีการแบ่งพวก ชาวบ้านบางคนเห็นแก่ผลประโยชน์ส่วนตนและอีกอย่างบางหมู่บ้านผู้นำหมู่บ้านไม่มีความเข้มแข็งทำให้ขาดความเชื่อถือจากประชาชนจึงทำให้กิจกรรมส่วนใหญ่ของโครงการที่ได้ลงทุนไปไม่คุ้มกับงบประมาณและไม่มีความยั่งยืน (บทบันทึกความตกลงร่วมมือ (MOU) ระหว่างโครงการกับภาครัฐ, พ.ศ. 2555)

ในด้านประสิทธิผลการดำเนินโครงการ องค์การต่าง ๆ จะขับเคลื่อนและจะประสบความสำเร็จบรรลุเป้าหมายขององค์กรได้นั้นต้องมีปัจจัยหลายอย่างเป็นองค์ประกอบเพื่อพร้อมทำการแข่งขันและการปรับตัวเข้ากับสถานการณ์เปลี่ยนแปลงของโลก ซึ่งในโลกปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงรวดเร็วมากทั้งในเรื่องของนวัตกรรมเทคโนโลยี

สารสนเทศระบบสื่อสารและอื่น ๆ อีกมากมายจึงทำให้องค์กรทุกองค์กรจะต้องมีการพัฒนาเรียนรู้เทคโนโลยีใหม่ ๆ ที่ทันสมัย เพื่อเพิ่มศักยภาพให้องค์กรมีความแข็งแกร่งต่อสู้กับสถานะเศรษฐกิจในโลกปัจจุบัน ฉะนั้นองค์กรจึงต้องมีการจัดการด้านมนุษย์ “คน” เพื่อที่จะสามารถตอบสนองต่อสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปได้อย่างรวดเร็วได้อย่างทันท่วงที การจัดการด้านมนุษย์มีความสำคัญเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ เพราะไม่ว่าองค์กรจะปรับเปลี่ยนแปลงไปในทางใดย่อมต้องเกี่ยวข้องกับตัวบุคคลทั้งสิ้นจึงอาจกล่าวได้ว่าตัวชี้วัดความสำเร็จขององค์การอย่างยั่งยืนนั้นอยู่ที่ “คุณภาพของคน” (จุไรรัตน์ ศิริวิเศษจินดา, 2558, หน้า 1) ซึ่งสอดคล้องกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมเพื่อสนับสนุนประสิทธิผลในการดำเนินโครงการเพื่อให้โครงการต่าง ๆ บรรลุเป้าประสงค์ที่ตั้งไว้

จากปัญหาและหลักการที่กล่าวมาผู้วิจัยในฐานะเป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารโครงการเขตพื้นที่จึงสนใจที่จะศึกษาปัญหาการมีส่วนร่วมในด้านต่าง ๆ ของประชาชนที่มีประสิทธิผลต่อการการดำเนินโครงการและแสวงหายุทธศาสตร์ หรือแนวคิดใหม่ ๆ ในการพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการต่าง ๆ มากยิ่งขึ้น และสามารถนำไปเป็นแนวทางในการกำหนดยุทธศาสตร์ในการพัฒนาการบริหารจัดการโครงการในระยะที่ 2 ในเขตเมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวต่อไป

## คำถามของการวิจัย

การวิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีผลต่อประสิทธิผลในการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตอุตสาหกรรม เมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ผู้วิจัยได้กำหนดคำถามของการวิจัย ไว้ดังนี้

1. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตอุตสาหกรรม เมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว อยู่ในระดับใด
2. ประสิทธิภาพการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตอุตสาหกรรมของประชาชน เมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว อยู่ในระดับใด
3. การมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีผลต่อประสิทธิผลในการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตอุตสาหกรรมของประชาชน เมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว หรือไม่

## ความมุ่งหมายของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้กำหนดความมุ่งหมายของการวิจัย ไว้ดังนี้

1. เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตอุตสาหกรรม เมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
2. เพื่อศึกษาระดับประสิทธิผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตอุตสาหกรรม เมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
3. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างการมีส่วนร่วมของประชาชนกับประสิทธิผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตอุตสาหกรรม เมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
4. เพื่อศึกษาอิทธิพลการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีผลต่อประสิทธิผลในการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตอุตสาหกรรม เมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

## สมมติฐานของการวิจัย

ผู้วิจัยได้กำหนดสมมติฐานของการวิจัย ไว้ดังนี้

1. ประสิทธิภาพการดำเนินโครงการพัฒนาเขตจุดสุขเมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว แตกต่างกันตามคุณลักษณะส่วนบุคคล
2. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินโครงการพัฒนาเขตจุดสุขเมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว แตกต่างกันตามคุณลักษณะส่วนบุคคล
3. การมีส่วนร่วมของประชาชนมีผลต่อประสิทธิภาพการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตจุดสุขเมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

## ความสำคัญของการวิจัย

1. ทราบถึงระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนของโครงการพัฒนาเขตจุดสุขเมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
2. ทราบถึงระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตจุดสุขเมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
3. ทราบถึงอิทธิพลการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีผลต่อประสิทธิภาพในการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตจุดสุขเมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

## ขอบเขตของการวิจัย

การศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีผลต่อประสิทธิภาพการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตจุดสุขเมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตการวิจัย ไว้ดังนี้

## 1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1.1 ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ประชาชนในเขตหมู่บ้านเป้าหมายของโครงการพัฒนาเขตอุตสาหกรรม เมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยมีประชากรทั้งหมด 4,930 คน จาก 10 หมู่บ้าน คือ (สำนักงานแผนการและการลงทุน เมืองไชบัวทอง ข้อมูล ณ วันที่ 13 เดือน มกราคม พศ. 2560)

- |                   |                 |
|-------------------|-----------------|
| 1. บ้านนากะทิง    | 6. บ้านตอเรือ   |
| 2. บ้านนาเชียงคาว | 7. บ้านนากระดอม |
| 3. บ้านแก่งหมื่น  | 8. บ้านนาหลวง   |
| 4. บ้านชอกทาง     | 9. บ้านโพนสะอาด |
| 5. บ้านโพนสวรรค์  | 10. บ้านพาชาติ  |

1.2 กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ประชาชนในเขต 10 หมู่บ้านเป้าหมายของโครงการ จำนวน 370 คน ซึ่งผู้วิจัยได้กำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างโดยใช้การคำนวณของทาโร ยามาเน (Taro Yamane) และเป็นการสุ่มตัวอย่างแบบชั้นภูมิ (Stratified Random Sampling) และการสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling)

## 2. ตัวแปรที่ศึกษา

2.1 ตัวแปรอิสระ คุณลักษณะส่วนบุคคล ได้แก่

- 2.1.1 เพศ
- 2.1.2 อายุ
- 2.1.3 สถานภาพการสมรส
- 2.1.4 ระดับการศึกษา
- 2.1.5 อาชีพ
- 2.1.6 รายได้
- 2.1.7 ระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน
- 2.1.8 กลุ่มหมู่บ้าน

2.2 ตัวแปรตาม ได้แก่ การมีส่วนร่วมตามแนวคิดของโคเฮนและอัฟฮอฟ (Cohen, J.M. and Uphoff, 1977, อ้างถึงใน ชาญวิทย์ โพธิ์เจริญ, 2550, หน้า 23)

- 2.2.1 การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ

2.2.2 การมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน

2.2.3 การมีส่วนร่วมในการได้รับผลประโยชน์

2.2.4 การมีส่วนร่วมในการประเมินผล

2.3 ประสิทธิผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตจุดสุขุม เมืองไซบัวทอง  
แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ประกอบด้วย 5 ด้าน ได้แก่  
(Pun and White, 2005, P. 56 อ้างถึงใน วุฒิชัย องค์กรศาสตร์บรร, 2558, หน้า 6)

2.3.1 ด้านศักยภาพการแข่งขัน

2.3.2 ด้านความยืดหยุ่น

2.3.3 ด้านการใช้ทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุด

2.3.4 ด้านนวัตกรรม

2.3.5 ด้านคุณภาพการบริการ

### กรอบแนวคิดของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยมุ่งศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีผลต่อประสิทธิผล  
การดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตจุดสุขุม เมืองไซบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐ  
ประชาธิปไตยประชาชนลาว ผู้วิจัยได้นำแนวคิด ทฤษฎีการมีส่วนร่วมตามแนวคิดของ  
(Cohen, J.M. and Uphoff, 1977 อ้างถึงใน ชาญวิทย์ โพธิ์เจริญ, 2550, หน้า 3)  
ประกอบด้วย 1) การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ 2) การมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน 3)  
การมีส่วนร่วมในการได้รับประโยชน์ 4) การมีส่วนร่วมในการประเมินผล และ แนวคิด  
เกี่ยวกับการวัดผลการดำเนินงานของ (Pun and White, 2005, P. 56 อ้างถึงใน วุฒิชัย  
องค์กรศาสตร์บรร, 2558, หน้า 6) ประกอบด้วย 1) ด้านศักยภาพการแข่งขัน 2) ด้านความ  
ยืดหยุ่น 3) ด้านการใช้ทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุด 4) ด้านนวัตกรรม 5) ด้าน  
คุณภาพการบริการ ซึ่งได้นำมาสร้างเป็นกรอบแนวคิดของการวิจัยดังภาพประกอบ 1





ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดของการวิจัย

## นิยามศัพท์เฉพาะ

การวิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีผลต่อประสิทธิผลในการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตอุตสาหกรรม เมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ผู้วิจัยได้ให้นิยามศัพท์เฉพาะในการวิจัยดังต่อไปนี้

1. คุณลักษณะส่วนบุคคล หมายถึง คุณลักษณะส่วนบุคคลของประชาชนในเขตบ้านเป้าหมายของโครงการ ได้แก่ เพศ อายุ สถานภาพสมรส การศึกษา อาชีพ รายได้ ระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชนและกลุ่มหมู่บ้าน

1.1 เพศ หมายถึง เพศของประชาชนในพื้นที่หมู่บ้านเป้าหมายของโครงการที่แตกต่างกันมีผลต่อการมีส่วนร่วมและประสิทธิผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตอุตสาหกรรม เมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ประกอบด้วย เพศชายและเพศหญิง

1.2 อายุ หมายถึง อายุของประชาชนในพื้นที่หมู่บ้านเป้าหมายของโครงการที่แตกต่างกันมีผลต่อการมีส่วนร่วมและประสิทธิผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตอุตสาหกรรม เมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ประกอบด้วย 1) ต่ำกว่า 20 ปี 2) 20-40 ปี 3) 41-60ปี และ 4) 61 ปีขึ้นไป

1.3 สถานภาพการสมรส หมายถึง สถานภาพ โสด สมรส หย่า หม้าย และอื่น ๆ ของประชาชนในพื้นที่หมู่บ้านเป้าหมายของโครงการที่แตกต่างกันมีผลต่อการมีส่วนร่วม และประสิทธิผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตอุตสาหกรรม เมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

1.4 ระดับการศึกษา หมายถึง ระดับการศึกษาของประชาชนในพื้นที่หมู่บ้านเป้าหมายของโครงการที่แตกต่างกันมีผลต่อการมีส่วนร่วมและประสิทธิผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตอุตสาหกรรม เมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ประกอบด้วย 1) ประถมศึกษา 2) มัธยมศึกษาตอนต้น/ตอนปลาย/เทียบเท่า 3) ปริญญาตรีและ 4) สูงกว่าปริญญาตรี

1.5 อาชีพ หมายถึง อาชีพของประชาชนในพื้นที่ หมู่บ้านเป้าหมายของโครงการที่แตกต่างกันมีผลต่อการมีส่วนร่วมและประสิทธิผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตอุตสาหกรรม เมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ประกอบด้วย 1) เกษตรกร 2) รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ 3) ค้าขาย 4) รับจ้าง/ลูกจ้างเอกชน และ 5) อื่น ๆ

1.6 รายได้ หมายถึง รายได้เฉลี่ยต่อเดือนของประชาชนในพื้นที่หมู่บ้าน เป้าหมายของโครงการที่แตกต่างกันมีผลต่อการมีส่วนร่วมและประสิทธิผลการดำเนินงาน โครงการพัฒนาเขตจุดสุ่ม เมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ประกอบด้วย 1) ไม่เกิน 500,000 กีบ (ไม่เกิน 2,000 บาท) 2) 500,001–1,000,000 กีบ (2,001–4,000 บาท) 3) 1,000,001–1,500,000 กีบ (4,001–7,000 บาท) และ 4) 1,500,001 กีบ ขึ้นไป (7,001 บาท ขึ้นไป)

1.7 ระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน หมายถึง จำนวนระยะเวลาที่ประชากร กลุ่มตัวอย่างที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่หมู่บ้านเป้าหมายของโครงการที่แตกต่างกันมีผลต่อการมีส่วนร่วมและประสิทธิผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาเขตจุดสุ่ม เมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ประกอบด้วย 1) ไม่ถึง 1 ปี 2) 1–5 ปี 3) 6–10 ปี 4) 11 ปีขึ้นไป

1.8 กลุ่มหมู่บ้าน หมายถึง เขตหมู่บ้านที่มีบ้านอาศัยใกล้เคียงกันนับตั้งแต่ 2 หมู่บ้านขึ้นไป ประกอบด้วย กลุ่มหมู่บ้านนากะทิง กลุ่มหมู่บ้านนาหลวง และ กลุ่มหมู่บ้านซอกทาง

2. การมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง การมีส่วนร่วมของประชาชนในเขต 10 บ้านเป้าหมายของโครงการพัฒนาเขตจุดสุ่ม เมืองไชบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ตามแนวความคิดโครงการพัฒนาชุมชนแบบยั่งยืนตามแผนของกระทรวงแผนการและการลงทุนว่าจะให้ประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว หลุดพ้นออกจาก ประเทศด้อยพัฒนาภายในปี พ.ศ. 2563 และ แผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคม 5 ปี (2014–2019) ของเมืองไชบัวทอง ได้ระบุไว้ใน 9 แผนงาน 99 โครงการที่เป็น บูริมสิทธิเพื่อเป็นการจัดตั้งผังเมืองขยายแนวทางการโยบายของพรรค ระเบียบกฎหมายของรัฐโดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคม ครั้งที่ 7 ของแขวงคำม่วน และ แผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติ (พ.ศ. 2557, หน้า 1) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 หมวด 2 วางแผนพัฒนาเทศบาลหรือเมืองพัทยา คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล จะต้องประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ องค์กรภาคเอกชนหรือองค์กรประชาชนที่นายกเทศมนตรีหรือปลัดเมืองพัทยาคัดเลือก ไม่น้อยกว่าสามคนมีอำนาจหน้าที่ดังนี้ กำหนดแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ การผังเมือง และให้คำปรึกษาหารือเกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่น เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่าย การพิจารณาให้ข้อคิดเห็นและติดตามประเมินผลแผนพัฒนาซึ่งมี 4 หัวข้อ ได้แก่

(สนอง ศิริกุลวัฒนาและสุวิชัย ศิริกุลวัฒนา, 2543, หน้า 198-201)

2.1 การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ หมายถึง การมีส่วนร่วมในการกำหนดความต้องการและการจัดลำดับความสำคัญต่อนั้นเลือกนโยบาย การตัดสินใจตั้งแต่ช่วงเริ่มต้นการตัดสินใจในช่วงดำเนินการวางแผนและตัดสินใจปฏิบัติตามแผนที่วางไว้

2.2 การมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน หมายถึง การมีส่วนร่วมในการเข้าร่วมดำเนินโครงการหรือกิจกรรม

2.3 การมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์ หมายถึง ผลประโยชน์ในเชิงปริมาณ หรือเชิงคุณภาพและการกระจายผลประโยชน์ภายในกลุ่มผลประโยชน์ของโครงการนี้รวมทั้งผลที่เป็นประโยชน์ในทางบวกและผลที่เกิดขึ้นในทางลบที่เป็นผลเสียของโครงการ ซึ่งจะเป็นผลประโยชน์และโทษต่อบุคคลและสังคมด้วย

2.4 การมีส่วนร่วมในการประเมินผล หมายถึง การมีส่วนร่วมในการตรวจสอบติดตามผลการดำเนินงานโครงการหรือกิจกรรมของชุมชน

3. ประสิทธิภาพการดำเนินงาน หมายถึง การดำเนินงานให้เป็นไปตามที่คาดหวังไว้หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือการทำงานที่ต้องได้รับผลประโยชน์สูงสุดและจะพิจารณาได้จากผลงานสามารถบรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้ ประกอบด้วย

3.1 ศักยภาพการแข่งขัน หมายถึง ความพึงพอใจของประชาชนในคุณภาพของการให้บริการและบริการเพียงพอต่อความต้องการของประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขต 10 หมู่บ้านเป้าหมายของโครงการพัฒนาเขตจุดสุขุม เมืองไข้วทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

3.2 ความยืดหยุ่น หมายถึง ความสามารถในการเปลี่ยนแปลงระบบการบริหารจัดการองค์กร การปรับเปลี่ยนกระบวนการ การปรับเปลี่ยนหน้าที่ของพนักงานให้เหมาะสมตามสถานการณ์ในปัจจุบันได้อย่างรวดเร็ว

3.3 การใช้ทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุด หมายถึง การใช้ทรัพยากรตามจำนวน ขนาดคุณภาพและคุณลักษณะอย่างเหมาะสม ตรงกับความต้องการของหน่วยงานในการให้บริการประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ มีแผนการจัดหาที่มีประสิทธิภาพสามารถจัดหาทรัพยากรได้ตรงกับความต้องการและทันเวลา

3.4 นวัตกรรม หมายถึง การใช้ประโยชน์ของการปรับปรุงสิ่งที่มีอยู่เดิม มาทำให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น สิ่งใหม่ ๆ ที่ไม่เคยมีมาก่อนและสิ่งที่มีอยู่เดิมมาประกอบ ขึ้นใหม่ให้ทันสมัยและใช้ได้ผลดียิ่งขึ้น

3.5 คุณภาพการบริการ หมายถึง สิ่งที่โครงการพัฒนาเขตอุตสาหกรรม เมืองไซบัวทอง แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ทำการส่งมอบให้ ประชาชน เช่น โครงการสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่าง ครบถ้วน โครงการได้รับความไว้วางใจจากประชาชนในพื้นที่ อันเนื่องมาจากคุณภาพของ การให้บริการประชาชนและพัฒนาท้องถิ่น โครงการได้ให้บริการประชาชนอย่างถูกต้อง และรวดเร็วทันกับความต้องการของประชาชนและโครงการสามารถจัดทำกิจกรรม สาธารณูปโภคพื้นฐานให้กับประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร