

## บทที่ 3

### วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยเรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการระบบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ผู้วิจัยใช้ระเบียบวิธีการวิจัยแบบผสมผสาน (Mixed Method Research) ซึ่งแบ่งการวิจัยออกเป็น 4 ระยะ ดังนี้

1. ศึกษาประสิทธิผลและปัจจัยการบริหารจัดการระบบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Methodology)
2. ศึกษาตัวแบบปัจจัยที่ส่งผลต่อการบริหารจัดการระบบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Methodology)
3. เพื่อพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายที่ส่งผลต่อการบริหารจัดการระบบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Methodology)
4. เพื่อนำข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการระบบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปสู่การปฏิบัติ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Methodology)

#### การวิจัยระยะที่ 1 ศึกษาประสิทธิผลและปัจจัยการบริหารจัดการระบบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

##### 1. ขั้นตอนการดำเนินงานวิจัย

1.1 ขั้นตอนที่ 1 ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับ 1) แนวคิดเกี่ยวกับภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง 2) แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี 3) แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม 4) แนวคิดเกี่ยวกับประสิทธิผลองค์กร 5) บริบทกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง (ร้อยแก่นสารสินธุ์) และ 6) งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

1.2 ขั้นตอนที่ 2 การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview) กับผู้บริหาร และผู้นำของเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด เทศบาลเมืองบ้านไผ่ เทศบาลเมืองมหาสารคาม และเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ จำนวน 4 แห่ง ๆ ละ 3 คน รวมจำนวน 12 คน เพื่อศึกษา ประสิทธิภาพและปัจจัยความสัมพันธ์ที่ส่งผลต่อการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**2. กลุ่มเป้าหมาย** ได้แก่ ผู้บริหารและผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลที่ได้รับรางวัลความโปร่งใสและการมีส่วนร่วมของสถาบันพระปกเกล้า และรางวัลการบริหารจัดการที่ดีของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปี พ.ศ. 2558 – 2559 ในกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง (ร้อยแก่นสารสินธุ์) ได้แก่ 1) นายกเทศมนตรี จำนวนเทศบาลละ 1 คน 2) ประธานสภาเทศบาล จำนวนเทศบาลละ 1 คน และ 3) ปลัดเทศบาล จำนวนเทศบาลละ 1 คน รวม 4 เทศบาล จำนวน 12 คน ได้มาโดยการเลือกแบบเจาะจง (Purposive Sampling) โดยจำแนก ได้ดังนี้

- 1) เทศบาลเมืองร้อยเอ็ด จำนวน 3 คน
- 2) เทศบาลเมืองบ้านไผ่ จำนวน 3 คน
- 3) เทศบาลเมืองมหาสารคาม จำนวน 3 คน
- 4) เทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ จำนวน 3 คน

### 3. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

การดำเนินการในระยที่ 1 มีเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย 1 ชุด ดังนี้

ชุดที่ 1 แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับปัจจัยความสัมพันธ์ที่ส่งผลต่อการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### 3.1 การสร้างและหาคุณภาพของเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

3.1.1 ร่างแบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีเนื้อหาสอดคล้องกับกรอบแนวคิดที่ผู้วิจัยออกแบบไว้

3.1.2 นำแบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สร้างขึ้นปรึกษากับคณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ เพื่อพิจารณาในขั้นต้น

3.2 นำแบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ไปปรับปรุงแก้ไขให้มีความสมบูรณ์ ก่อนนำไปเก็บรวบรวมข้อมูลจริง

3.3 นำแบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ไปปรับปรุงแก้ไขไปหาความเที่ยงตรงด้านเนื้อหา (Content Validity)

3.4 การหาค่าความเที่ยงตรง (Validity) ของเครื่องมือ กระทำโดย นำแบบสอบถามให้ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 5 ท่าน ทำการตรวจสอบความเที่ยงตรงเชิงเนื้อหา (Content Validity) หลังจากนั้นนำมาหาค่าดัชนีความสอดคล้อง (IOC) โดยใช้สูตรดังนี้ (ชูศรี วงศ์รัตนะ, 2541, หน้า 253 - 254)

$$IOC = \frac{\sum R}{N}$$

เมื่อ IOC หมายถึง ค่าดัชนีความสอดคล้อง (Index of item congruency)

R หมายถึง ความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ โดยที่ ค่า +1 หมายถึงข้อคำถามสามารถนำไปวัดได้อย่างแน่นอน, ค่า 0 หมายถึง ไม่แน่ใจว่าจะวัดได้ และค่า -1 หมายถึง ข้อคำถามไม่สามารถนำไปวัดได้อย่างแน่นอน

N หมายถึง จำนวนทรงคุณวุฒิ

โดยเลือกข้อที่มีค่า IOC มากกว่า 0.50 ส่วนข้อใดมีค่าน้อยกว่า 0.50 ผู้วิจัยนำมาปรับปรุงแก้ไข ตามข้อเสนอแนะของผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนั้น ข้อคำถามทุกข้อจึงผ่านความเห็นชอบจากผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง 5 ท่าน ที่ได้ตรวจสอบและเห็นว่ามีความเที่ยงตรงเชิงเนื้อหา ครอบคลุมในแต่ละด้านและครอบคลุมวัตถุประสงค์ของการวิจัยแล้ว โดยผู้ทรงคุณวุฒิ ประกอบด้วย

3.4.1 ผศ.ดร.ละมัย ร่มเย็น กรรมการบริหารหลักสูตร

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต คณะวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

3.4.2 ดร.พิสดาร แสนชาติ อาจารย์คณะคณะวิทยาการจัดการ

มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

### 3.4.3 ดร.วัชรพงษ์ อินทรวงศ์ รองอธิการบดีมหาวิทยาลัย

เกษตรศาสตร์ วิทยาเขตเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสกลนคร

### 3.4.4 พ.จ.อ.ดร.อัครเดช โชติพงษ์ ปลัดเทศบาลตำบลสงเปลือย

อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์

### 3.4.5 ดร.สังคม ศรีโคตร ปลัดเทศบาลตำบลหนองบัว อำเภอหนอง

กุยศรี จังหวัดกาฬสินธุ์

3.5 นำแบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เสนอคณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ เพื่อพิจารณาตรวจสอบก่อนจัดพิมพ์แบบสอบถามฉบับสมบูรณ์

3.6 จัดพิมพ์แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับสมบูรณ์ และนำไปใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลต่อไป

## 4. การเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยขอหนังสือรับรองจากสำนักงานบัณฑิตวิทยาลัย เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มเป้าหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยตนเอง

## 5. การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลหลังจากการสัมภาษณ์เชิงลึกเกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาทำการจัดหมวดหมู่และเรียบเรียงเนื้อหา โดยการวิเคราะห์เชิงเนื้อหา (Content Analysis)

## การวิจัยระยะที่ 2 ศึกษาตัวแบบปัจจัยที่ส่งผลต่อการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### 1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย

1.1 ประชากร ได้แก่ จำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง จำนวน 722 แห่ง ประกอบด้วย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด จำนวน 203 แห่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดขอนแก่น จำนวน 225 แห่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดมหาสารคาม จำนวน 143 แห่ง

และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 151 แห่ง

1.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ บุคลากรองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง จำนวน 258 แห่ง ซึ่งการหาขนาดจำนวนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใช้เป็นกลุ่มตัวอย่างใช้วิธีการคำนวณจากสูตรของยามาเน่ (Yamane, 1973, p.127 อ้างถึงใน อรุณ จิรวัดน์กุล, 2557, หน้า 26) ใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบชั้นภูมิ (Stratified Sampling) และการสุ่มแบบง่าย (Simple Random Sampling) โดยกลุ่มตัวอย่างขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 258 แห่ง จะใช้แห่งละ 3 คน ซึ่งประกอบด้วย 1) นายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น 2) ประธานสภาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และ 3) ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รวม 774 คน ได้มาโดยการเลือกแบบเจาะจง (Purposive Sampling) โดยมีวิธีการคำนวณจากสูตร ดังต่อไปนี้

$$n = \frac{N}{1 + N(e)^2}$$

แทนค่า  $N$  = จำนวนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดที่ศึกษา

$e$  = ค่าความคาดเคลื่อนของตัวอย่างไม่เกินร้อยละ .05

$n$  = จำนวนขนาดตัวอย่างที่กำหนดได้

จะได้

$$n = \frac{722}{1 + 722 (0.05)^2}$$

$$n = 257.40$$

ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความสะดวกแก่การคำนวณและตัวอย่างที่ได้สามารถเป็นตัวแทนของประชากรได้อย่างสมบูรณ์ ดังนั้นผู้วิจัยจึงใช้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 258 แห่ง

การสุ่มตัวอย่าง ใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบชั้นภูมิ (Stratified Sampling) และการสุ่มแบบง่าย (Simple Random Sampling) เพื่อให้ได้จำนวนตัวอย่างมากขึ้นตามสัดส่วนของจำนวนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละจังหวัด แล้วทำการจับสลากรายชื่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ทำการสุ่มตัวอย่างองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละจังหวัดจนครบจำนวนตามที่กำหนด ผู้วิจัยสามารถกำหนดขนาดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นกลุ่มตัวอย่าง และจำนวนประชากรกลุ่มตัวอย่าง ตามสัดส่วนขนาดจำนวนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละจังหวัด ดังตาราง 5

ตาราง 5 ประชากรและกลุ่มตัวอย่างในการวิจัย

จังหวัด	จำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (แห่ง)		จำนวนประชากร กลุ่มตัวอย่าง (คน)
	ทั้งหมด	ใช้เป็นกลุ่มตัวอย่าง	
ร้อยเอ็ด	203	73	219
ขอนแก่น	225	80	240
มหาสารคาม	143	51	153
กาฬสินธุ์	151	54	162
รวม	722	258	774

## 2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ แบ่งออกเป็น 2 ชุด ดังนี้

ชุดที่ 1 เป็นแบบสอบถาม (Questionnaires) ที่ผู้วิจัยสร้างขึ้นจากการทบทวนวรรณกรรมแนวคิด ทฤษฎี เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง แบ่งออกเป็น 5 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 คุณลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ซึ่งเป็น 1) นายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2) ประธานสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ 3) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 258 แห่ง ๆ ละ 3 คน รวมจำนวน 774 คน อันประกอบด้วย เพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่ง ประเภท องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สังกัด จังหวัด และประสบการณ์การทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลักษณะคำถามเป็นแบบเลือกตอบ (Check List)

ตอนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง แบบสอบถามมีลักษณะเป็นแบบประมาณค่า (Rating scale) 5 ระดับ โดยผู้วิจัยกำหนดให้ผู้ตอบแบบสอบถาม ระบุระดับภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ผู้วิจัยกำหนด คะแนนในการตอบแบบสอบถามออกเป็น 5 ระดับ ดังนี้

5 หมายถึง มีภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงในระดับมากที่สุด

4 หมายถึง มีภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงในระดับมาก

3 หมายถึง มีภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงในระดับปานกลาง

2 หมายถึง มีภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงในระดับน้อย

1 หมายถึง มีภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงในระดับน้อยที่สุด

โดยใช้เกณฑ์การแปลความหมายของ Likert scale ดังนี้

(บุญธรรม กิจปรีดาบริสุทธิ์, 2553, หน้า 197) คือ

ค่าเฉลี่ย 4.51 – 5.00 หมายถึง มีภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง  
อยู่ในระดับมากที่สุด

ค่าเฉลี่ย 3.51 – 4.50 หมายถึง มีภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง  
อยู่ในระดับมาก

ค่าเฉลี่ย 2.51 – 3.50 หมายถึง มีภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง  
อยู่ในระดับปานกลาง

ค่าเฉลี่ย 1.51 – 2.50 หมายถึง มีภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง  
อยู่ในระดับน้อย

ค่าเฉลี่ย 1.00 – 1.50 หมายถึง มีภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง  
อยู่ในระดับน้อยที่สุด

ตอนที่ 3 แบบสอบถามเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณโดยยึดหลักการ  
บริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาค  
ตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง แบบสอบถามมีลักษณะเป็นแบบประมาณค่า (Rating  
scale) 5 ระดับ โดยผู้วิจัยกำหนดให้ผู้ตอบแบบสอบถาม ระบุระดับการบริหารงบประมาณ  
โดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ทั้งนี้ผู้วิจัยกำหนดคะแนนในการตอบแบบสอบถามออกเป็น 5 ระดับ ดังนี้

5 หมายถึง มีการบริหารงานโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมือง  
และสังคมที่ดีในระดับมากที่สุด

4 หมายถึง มีการบริหารงานโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมือง  
และสังคมที่ดีในระดับมาก

3 หมายถึง มีการบริหารงานโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมือง  
และสังคมที่ดีในระดับปานกลาง

2 หมายถึง มีการบริหารงานโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมือง  
และสังคมที่ดีในระดับน้อย

1 หมายถึง มีการบริหารงานโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมือง  
และสังคมที่ดีในระดับน้อยที่สุด

โดยใช้เกณฑ์การแปลความหมายของ Likert scale ดังนี้

(บุญธรรม กิจปรีดาบริสุทธิ์, 2553, หน้า 197) คือ

ค่าเฉลี่ย 4.51 – 5.00 หมายถึง มีการบริหารงานโดยยึดหลักการ  
บริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีอยู่ในระดับมากที่สุด

ค่าเฉลี่ย 3.51 – 4.50 หมายถึง มีการบริหารงานโดยยึดหลักการ  
บริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีอยู่ในระดับมาก

ค่าเฉลี่ย 2.51 – 3.50 หมายถึง มีการบริหารงานโดยยึดหลักการ  
บริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีอยู่ในระดับปานกลาง

ค่าเฉลี่ย 1.51 – 2.50 หมายถึง มีการบริหารงานโดยยึดหลักการ  
บริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีอยู่ในระดับน้อย

ค่าเฉลี่ย 1.00 – 1.50 หมายถึง มีการบริหารงานโดยยึดหลักการ  
บริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีอยู่ในระดับน้อยที่สุด

ตอนที่ 4 แบบสอบถามเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ  
บริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ  
แบบสอบถามมีลักษณะเป็นแบบประมาณค่า (Rating scale) 5 ระดับ โดยผู้วิจัยกำหนดให้  
ผู้ตอบแบบสอบถาม ระบุระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงบประมาณของ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ผู้วิจัยกำหนด คะแนนในการตอบแบบสอบถามออกเป็น  
5 ระดับ ดังนี้

5 หมายถึง มีส่วนร่วมในระดับมากที่สุด

4 หมายถึง มีส่วนร่วมในระดับมาก

3 หมายถึง มีส่วนร่วมในระดับปานกลาง

2 หมายถึง มีส่วนร่วมในระดับน้อย

1 หมายถึง มีส่วนร่วมในระดับน้อยที่สุด

โดยใช้เกณฑ์การแปลความหมายของ Likert scale ดังนี้

(บุญธรรม กิจปรีดาบริสุทธิ์, 2553, หน้า 197) คือ

ค่าเฉลี่ย 4.51 – 5.00 หมายถึง มีส่วนร่วมอยู่ในระดับมากที่สุด

ค่าเฉลี่ย 3.51 – 4.50 หมายถึง มีส่วนร่วมอยู่ในระดับมาก



ค่าเฉลี่ย 2.51 – 3.50 หมายถึง มีส่วนร่วมอยู่ในระดับปานกลาง

ค่าเฉลี่ย 1.51 – 2.50 หมายถึง มีส่วนร่วมอยู่ในระดับน้อย

ค่าเฉลี่ย 1.00 – 1.50 หมายถึง มีส่วนร่วมอยู่ในระดับน้อยที่สุด

ตอนที่ 5 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะทั่วไปลักษณะแบบสอบถาม  
มีลักษณะเป็นแบบสอบถามปลายเปิด (Open-ended Form)

ชุดที่ 2 ประสิทธิภาพของการบริหารงบประมาณในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ใช้คะแนนผลการประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Local Performance Assessment : LPA) ด้านที่ 3 ด้านการบริหารงานการเงินและการคลัง ประจำปี 2561 โดยนำคะแนนการประเมินมาเทียบบัญญัติไตรยางค์ให้เป็นคะแนนเต็ม 5 คะแนน

### 3. การสร้างและหาคุณภาพของเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

3.1 ร่างแบบสอบถาม โดยให้มีเนื้อหาสอดคล้องกับกรอบแนวคิดที่ผู้วิจัยออกแบบไว้

3.2 นำแบบสอบถาม ที่สร้างขึ้นปรึกษากับคณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ เพื่อพิจารณาในขั้นต้น

3.3 นำแบบสอบถาม ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ไปปรับปรุงแก้ไขให้มีความสมบูรณ์ ก่อนนำไปเก็บรวบรวมข้อมูลจริง

3.4 นำแบบสอบถาม ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ไปปรับปรุงแก้ไขไปหาความเที่ยงตรงด้านเนื้อหา (Content Validity)

3.5 การหาค่าความเที่ยงตรง (Validity) ของเครื่องมือ กระทำโดยนำแบบสอบถามให้ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 5 ท่าน ทำการตรวจสอบความเที่ยงตรงเชิงเนื้อหา (Content Validity) หลังจากนั้นนำมาหาดัชนีความสอดคล้อง (IOC) โดยใช้สูตรดังนี้ (ชูศรี วงศ์รัตน์, 2541, หน้า 253 – 254)

$$IOC = \frac{\sum R}{N}$$

เมื่อ IOC หมายถึง ค่าดัชนีความสอดคล้อง (Index of item congruency)

R หมายถึง ความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ โดยที่ ค่า +1

หมายถึงข้อคำถามสามารถนำไปวัดได้อย่าง  
แน่นอน, ค่า 0 หมายถึง ไม่แน่ใจว่าจะวัดได้  
และค่า -1 หมายถึง ข้อคำถามไม่สามารถนำไป  
วัดได้อย่างแน่นอน

N หมายถึง จำนวนทรงคุณวุฒิ

โดยเลือกข้อที่มีค่า IOC มากกว่า 0.50 ส่วนข้อใดมีค่าน้อยกว่า 0.50  
ผู้วิจัยนำมาปรับปรุงแก้ไข ตามข้อเสนอแนะของผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนั้น ข้อคำถามทุกข้อ  
จึงผ่านความเห็นชอบจากผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง 5 ท่าน ที่ได้ตรวจสอบและเห็นว่ามีความ  
เที่ยงตรงเชิงเนื้อหาครอบคลุมในแต่ละด้านและครอบคลุมวัตถุประสงค์ของการวิจัยแล้ว  
โดยผู้ทรงคุณวุฒิ ประกอบด้วย

3.5.1 ผศ.ดร.ละมัย ร่มเย็น กรรมการบริหารหลักสูตร

รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต คณะวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

3.5.2 ดร.พิสดาร แสนชาติ อาจารย์คณะคณะวิทยาการจัดการ

มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

3.5.3 ดร.วัชรพงษ์ อินทรวงศ์ รองอธิการบดีมหาวิทยาลัย

เกษตรศาสตร์ วิทยาเขตเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสกลนคร

3.5.4 พ.จ.อ.ดร.อัครเดช โชติพงษ์ ปลัดเทศบาลตำบลสงเปลือย

อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์

3.5.5 ดร.สังคม ศรีโคตร ปลัดเทศบาลตำบลหนองบัว

อำเภอหนองกุงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์

3.6 นำแบบสอบถาม ไปทดลองใช้ (Try Out) กับกลุ่มประชากรที่ไม่ใช่กลุ่ม  
ตัวอย่างที่จะศึกษาจำนวน 30 ชุด

3.7 นำข้อคำถามจากแบบสอบถาม ที่ได้จากการไปทดลองใช้ (Try Out)  
มาวิเคราะห์หาค่าอำนาจจำแนก (Discrimination Power) โดยใช้วิธีการหาค่าสหสัมพันธ์  
รายข้อกับคะแนนรวม (Item Total Correlation) คัดข้อคำถามที่มีค่าอำนาจจำแนกตั้งแต่  
0.235 ขึ้นไป ค่าวิกฤตของสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ แบบเพียร์สันที่ระดับนัยสำคัญ .05

3.8 นำข้อคำถามจากแบบสอบถาม ที่ได้จากการไปทดลองใช้ (Try Out)  
มาหาค่าความเชื่อมั่น (Reliability) โดยการวิเคราะห์หาค่าสัมประสิทธิ์แอลฟา (Alpha –  
Coefficient) ด้วยวิธีการของ Cronbach ทั้งนี้ทำการวิเคราะห์แบบสอบถามด้วยโปรแกรม

สำเร็จรูปทางสถิติ โดยกำหนดค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม ต้องมากกว่า 0.70 จึงจะถือว่าแบบสอบถามนั้นใช้ได้

3.9 นำแบบสอบถามดังกล่าว ที่ผ่านการทดลองใช้ หาค่าอำนาจจำแนก ค่าความเที่ยงตรงของแบบประเมิน และหาค่าความเชื่อมั่น มาทำการปรับปรุงเป็นแบบสอบถามฉบับสมบูรณ์ และเสนอคณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์อีกครั้ง เพื่อพิจารณาตรวจสอบก่อนจัดพิมพ์แบบสอบถามฉบับสมบูรณ์ แล้วนำไปเก็บรวบรวมข้อมูลต่อไป

3.10 จัดพิมพ์แบบสอบถาม ให้เป็นฉบับสมบูรณ์ และนำไปใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลต่อไป

#### 4. การเก็บรวบรวมข้อมูล

4.1 ผู้วิจัยนำหนังสือขอความอนุเคราะห์เก็บข้อมูลวิจัยจากบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร เพื่อขอความร่วมมือในการเก็บข้อมูลจาก ผู้ตอบแบบสอบถาม ซึ่งเป็นบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนกลาง จำนวน 258 แห่ง ๆ ละ 3 คน รวม 774 คน

4.2 ส่งแบบสอบถามไปให้ผู้ที่เกี่ยวข้องพร้อมชี้แจงรายละเอียดความมุ่งหมายของการออกแบบสอบถามนี้ เพื่อทำความเข้าใจให้ตรงกันในการตอบแบบสอบถาม

4.3 ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยผู้วิจัยดำเนินการเก็บข้อมูลด้วยตนเองและการลงพื้นที่จริง เพื่อนำแบบสอบถามไปแจกแก่กลุ่มตัวอย่างพร้อมทั้งชี้แจงรายละเอียด ความมุ่งหมายของการออกแบบสอบถาม

4.4 ตรวจสอบความถูกต้อง ความสมบูรณ์ของแบบสอบถาม เพื่อนำแบบสอบถามไปประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูลต่อไป

#### 5. การวิเคราะห์ข้อมูลและสถิติที่ใช้

ในการวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

5.1 นำแบบทดสอบที่ผ่านการตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วนแล้ว นำมาลงรหัสเลข (Code) ตามเกณฑ์ของเครื่องมือแต่ละส่วน

5.2 นำแบบสอบถามที่ลงรหัสแล้ว มาบันทึกลงในโปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ เพื่อประมวลผลข้อมูลที่ได้จัดเก็บและคำนวณหาค่าทางสถิติแล้วนำผลที่ได้มาวิเคราะห์เพื่อตอบคำถามวิจัยและวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ โดยนำเสนอผลในรูปแบบตาราง

ประกอบความเรียงและนำผลการศึกษาที่วิเคราะห์ได้มาสรุปผลการวิจัย อภิปรายผลและเขียนข้อเสนอแนะ

5.3 การวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้ทำการศึกษาข้อมูล โดยใช้สถิติที่เกี่ยวข้องในการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อพรรณนาข้อค้นพบจากการวิจัย และทดสอบสมมติฐานการวิจัย โดยแยกสถิติออกเป็น 2 ส่วน ดังนี้

#### 5.3.1 สถิติพรรณนา (Descriptive statistics) ได้แก่

1) การแจกแจงความถี่ (Frequencies) และค่าร้อยละ (Percentage) บรรยายลักษณะของข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับคุณลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถามซึ่งเป็น บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง จำนวน 258 แห่ง ๆ ละ 3 คน รวม 774 คน

2) ค่าเฉลี่ย (Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) วิเคราะห์ระดับภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง การบริหารงบประมาณโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

5.3.2 การวิเคราะห์คะแนน ประสิทธิภาพของการบริหารงบประมาณ ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ผู้วิจัยนำคะแนน การประเมินมาเทียบบัญญัติไตรยางศ์ ให้เป็นคะแนนเต็ม 5 คะแนน

#### 5.3.3 สถิติเชิงอนุมาน (Inferential Statistics) ได้แก่

1) การศึกษาความสัมพันธ์เชิงสาเหตุที่ส่งผลต่อการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้วิจัยใช้การหาค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ของเพียร์สัน (Pearson Product Moment Correlation Coefficient)

2) การศึกษาปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้วิจัยทำการวิเคราะห์เส้นทาง (Path Analysis) โดยกำหนดระดับนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3) วิเคราะห์ค่าสัมประสิทธิ์เส้นทาง (Path Coefficient) โดยอาศัยเทคนิคการวิเคราะห์การถดถอยเชิงพหุคูณ (Multiple Linear Regression Analysis) ซึ่งทำการหาค่าสัมประสิทธิ์ถดถอยมาตรฐาน (Standard Regression Coefficient)

ซึ่งเป็นค่าสัมประสิทธิ์เส้นทางเพื่อตรวจสอบดูค่าอิทธิพลของตัวแปรตามสมมติฐานการวิจัย สำหรับการตีความความเข้มแข็ง (Strength) ของค่าความสัมพันธ์ และค่าอิทธิพล (Effect) ระหว่างตัวแปร ในการศึกษาครั้งนี้ได้ประยุกต์ใช้แนวคิดของ Cohen (1988) ที่อธิบายว่าในตระกูล R (R Family) สามารถตีความความเข้มแข็งของค่าอิทธิพล โดยค่า R หมายถึง ค่าสหสัมพันธ์ระหว่างตัวแปร และค่าสัมประสิทธิ์  $\beta$  ซึ่ง Leech, Barrett and Morgan (2005, p. 56) ได้เสนอการตีความค่าความสัมพันธ์และใช้ช่วงค่าอิทธิพลในการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ ดังนี้

$R = 0.70 +$  หมายความว่า มีความสัมพันธ์ (อิทธิพล, สหสัมพันธ์) สูงมาก

$R = 0.51 - 0.69$  หมายความว่า มีความสัมพันธ์ (อิทธิพล, สหสัมพันธ์) สูง

$R = 0.36 - 0.50$  หมายความว่า มีความสัมพันธ์ (อิทธิพล, สหสัมพันธ์) ปานกลาง

$R = 0.10 - 0.35$  หมายความว่า มีความสัมพันธ์ (อิทธิพล, สหสัมพันธ์) ต่ำ

ส่วนช่วงค่าอำนาจในการอธิบายและทำนายตีความ ดังนี้

$R^2 = 0.49 +$  หมายความว่า มีอำนาจในการอธิบายและทำนายสูงมาก

$R^2 = 0.26 - 0.48$  หมายความว่า มีอำนาจในการอธิบายและทำนายสูง

$R^2 = 0.13 - 0.25$  หมายความว่า มีอำนาจในการอธิบายและทำนายปานกลาง

$R^2 = 0.01 - 0.12$  หมายความว่า มีอำนาจในการอธิบายและทำนายต่ำ

### การวิจัยระยะที่ 3 เพื่อพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายที่ส่งผลต่อการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### 1. ขั้นตอนการดำเนินงานวิจัย

เป็นการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview) กำหนดผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) โดยใช้วิธีการเลือกกลุ่มเป้าหมายแบบเจาะจง (Purposive sampling) เพื่อทำการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview) ได้แก่ กลุ่มผู้เชี่ยวชาญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงาน ป.ป.ช.จังหวัดกาฬสินธุ์ และนักวิชาการผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารท้องถิ่น รวม 10 คน ได้มาโดยการเลือกแบบเจาะจง (Purposive Sampling)

2. กลุ่มเป้าหมายการสัมภาษณ์เชิงลึก (In – depth interview) ได้แก่ กลุ่มผู้เชี่ยวชาญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงาน ป.ป.ช.จังหวัดกาฬสินธุ์และนักวิชาการผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารท้องถิ่น รวม 10 คน ประกอบด้วย

- 2.1 รศ.ดร.สัญญา เคนาภูมิ ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
- 2.2 รศ.ดร.อัชกรณี วงศ์ปรีดี อาจารย์ประจำคณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
- 2.3 รศ.ดร.กตัญญู แก้วหานาม อาจารย์ประจำคณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์
- 2.4 รศ.ดร.ธัชเฉลิม สุทธิพงศ์ประชา รองคณบดีฝ่ายวิจัยและพัฒนาองค์กรวิทยาลัยสหวิทยาการมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- 2.5 ดร.เกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง นายกเทศมนตรีตำบลยางตลาด อำเภอยางตลาด จังหวัดกาฬสินธุ์
- 2.6 ดร.พูลสวัสดิ์ นาทองคำ นายกเทศมนตรีตำบลร่องคำ อำเภอร่องคำ จังหวัดกาฬสินธุ์
- 2.7 ดร.วิชัย กว้างสวัสดิ์ นายกเทศมนตรีตำบลกุตุลิม อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์
- 2.8 พ.จ.อ.ดร.อัครเดช โชติพงษ์ ปลัดเทศบาลตำบลสงเปือย อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์

2.9 นายชัยยา ยอดสง่า ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ช.ประจำจังหวัด  
กาฬสินธุ์

2.10 ดร.ไพบุลย์ โพธิ์สุวรรณ นักวิชาการอิสระ

### 3. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

3.1 ใช้แบบสัมภาษณ์แบบกึ่งมีโครงสร้าง (Semi - Structure Interview) เป็นการสัมภาษณ์โดยกำหนดคำถามหลักขึ้นก่อน เพื่อเป็นแนวทางในการสัมภาษณ์ ดังนี้

3.1.1 สัมภาษณ์เกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์

3.1.2 สัมภาษณ์เกี่ยวกับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายหรือแนวทางการพัฒนา  
ในประเด็นที่ส่งผลต่อการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ประกอบด้วย 1) ข้อเสนอแนะ  
เชิงนโยบายหรือแนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการงบประมาณโดยยึดหลักการบริหาร  
กิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ด้านหลักความรับผิดชอบ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลัก  
ความโปร่งใส ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักการตอบสนอง ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลัก  
ความเสมอภาค 2) ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายหรือแนวทางการพัฒนาการการมีส่วนร่วม  
ในการบริหารจัดการงบประมาณ ด้านการมีส่วนร่วมในการคิดและตัดสินใจ ด้านการมีส่วนร่วม  
ในการดำเนินการ ด้านการมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์ ด้านการมีส่วนร่วมในการ  
ประเมินผล และ 3) ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

3.2 การสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยและหาคุณภาพของเครื่องมือ ดังนี้

3.2.1 ร่างแบบสอบถาม โดยให้มีเนื้อหาสอดคล้องกับกรอบแนวคิด  
ที่ผู้วิจัยออกแบบไว้

3.2.2 นำแบบสอบถาม ที่สร้างขึ้นปรึกษากับคณะกรรมการที่ปรึกษา  
วิทยานิพนธ์ เพื่อพิจารณาในขั้นต้น

3.2.3 นำแบบสอบถาม ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการที่ปรึกษา  
วิทยานิพนธ์ ไปปรับปรุงแก้ไขให้มีความสมบูรณ์ ก่อนนำไปเก็บรวบรวมข้อมูลจริง

3.2.4 นำแบบสอบถาม ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการที่ปรึกษา  
วิทยานิพนธ์ ไปปรับปรุงแก้ไขไปหาความเที่ยงตรงด้านเนื้อหา (Content Validity)

3.2.5 การหาค่าความเที่ยงตรง (Validity) ของเครื่องมือ กระทำโดย

นำแบบสอบถามให้ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 5 ท่าน ทำการตรวจสอบความเที่ยงตรงเชิงเนื้อหา (Content Validity) หลังจากนั้นนำมาหาดัชนีความสอดคล้อง (IOC) โดยใช้สูตรดังนี้ (ชูศรี วงศ์รัตน์, 2541, หน้า 253 – 254)

$$IOC = \frac{\sum R}{N}$$

เมื่อ IOC หมายถึง ค่าดัชนีความสอดคล้อง (Index of item congruency)

R หมายถึง ความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ โดยที่ ค่า +1 หมายถึงข้อคำถามสามารถนำไปวัดได้อย่างแน่นอน, ค่า 0 หมายถึง ไม่แน่ใจว่าจะวัดได้ และค่า -1 หมายถึง ข้อคำถามไม่สามารถนำไปวัดได้อย่างแน่นอน

N หมายถึง จำนวนทรงคุณวุฒิ

โดยเลือกข้อที่มีค่า IOC มากกว่า 0.50 ส่วนข้อใดมีค่าน้อยกว่า 0.50 ผู้วิจัยนำมาปรับปรุงแก้ไข ตามข้อเสนอแนะของผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนั้น ข้อคำถามทุกข้อจึงผ่านความเห็นชอบจากผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง 5 ท่าน ที่ได้ตรวจสอบและเห็นว่ามีความเที่ยงตรงเชิงเนื้อหาครอบคลุมในแต่ละด้านและครอบคลุมวัตถุประสงค์ของการวิจัยแล้ว

#### 4. การเก็บรวบรวมข้อมูล

4.1 ขั้นตอนเตรียมการ ได้แก่ 1) หนังสือเชิญขอความอนุเคราะห์ผู้เชี่ยวชาญ 2) กำหนดการนัดหมาย วัน เวลา สถานที่กับกลุ่มเป้าหมาย และ 3) เอกสารประกอบสรุปผลเกี่ยวกับตัวแบบการพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4.2 ขั้นตอนการปฏิบัติการ ได้แก่ นำประเด็นที่ได้จากการวิเคราะห์ข้อมูล ในระยะที่ 2 มาสังเคราะห์ ตัวแบบการพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอาศัยการสัมภาษณ์เชิงลึกจากกลุ่มเป้าหมาย จำนวน 10 คน

4.3 ขั้นสรุปตัวแบบการพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



4.3.1 ข้อมูลที่รวบรวมจากการสัมภาษณ์มาจัดหมวดหมู่ ศึกษา และทำความเข้าใจข้อมูลที่รวบรวมมาได้ทั้งหมดหลาย ๆ รอบ (Read and Re – Read) แล้วหาความสัมพันธ์ของข้อมูลเหล่านั้นในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง เพื่อการกำหนดทิศทาง (Trend) และสร้างข้อสรุป และนำเสนอโดยอิงกรอบการศึกษาโดยการพรรณนา (Descriptive Analysis) พร้อมอ้างอิงข้อมูลบางส่วนที่เป็นที่มาของข้อสรุปนั้น

4.3.2 นำตัวแบบการพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอคณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ตรวจสอบความเหมาะสมเบื้องต้นและให้ข้อเสนอแนะ จากนั้นปรับปรุงแก้ไขในส่วนที่บกพร่อง

4.3.3 จัดทำตัวแบบการพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับสมบูรณ์

4.3.4 ขออนุญาตราชการจากสำนักงานบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่าง โดยการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## 5. การวิเคราะห์ข้อมูลและสถิติที่ใช้

การวิเคราะห์ข้อมูลหลังจากการสัมภาษณ์เชิงลึกเกี่ยวกับข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis)

## การวิจัยระยะที่ 4 เพื่อนำข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการ

### งบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปสู่การปฏิบัติ

1. ประชากรกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ คณะผู้บริหารเทศบาลตำบลนาคู จำนวน 5 คน สมาชิกสภาเทศบาลตำบลนาคู จำนวน 11 คน และ พนักงานเทศบาล ตำแหน่ง รองปลัดเทศบาล หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล ผู้อำนวยการกองทุกกอง หัวหน้าฝ่ายทุกฝ่าย จำนวน 14 คน รวม 30 คน โดยการเลือกแบบเจาะจง (Purposive Sampling) ใช้พื้นที่ สำนักงานเทศบาลตำบลนาคู อำเภอนาคู จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นพื้นที่ในการทดลอง

## 2. ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย

2.1 ตัวแปรอิสระ คือ ปัจจัยด้านการบริหารงบประมาณโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และปัจจัยด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.2 ตัวแปรตาม คือ ประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## 3. เครื่องมือที่ใช้ในการการวิจัย

ใช้แบบสอบถามในการเก็บรวบรวมข้อมูลข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ประกอบด้วย 1) ปัจจัยด้านการบริหารงบประมาณโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ด้านหลักความรับผิดชอบ หลักความโปร่งใส หลักการตอบสนอง หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความคุ้มค่า และหลักความเสมอภาค 2) ปัจจัยด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการมีส่วนร่วมในการคิดและตัดสินใจ การมีส่วนร่วมในการดำเนินการ การมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์ และการมีส่วนร่วมในการประเมินผล โดยจัดทำเป็นโครงการคือ โครงการการบริหารองค์กรสู่ความเป็นเลิศภายใต้หลักธรรมาภิบาลและการบริหารงบประมาณแบบมีส่วนร่วมมุ่งผลสัมฤทธิ์ของเทศบาลตำบลนาคู อำเภอนาคู จังหวัดกาฬสินธุ์ ประกอบด้วย ข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการงบประมาณโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

## 4. วิธีดำเนินการ

การดำเนินการในขั้นตอนนี้ ใช้วิธีการวิจัยแบบกึ่งทดลอง (Quasi Experimental Design) โดยมีแบบแผนการวิจัย ดังนี้

O<sub>1</sub> .....X..... O<sub>2</sub>

เมื่อ O<sub>1</sub> แทน การทดสอบก่อนการทดลอง

X แทน การทำการทดลอง

O<sub>2</sub> แทน การทดสอบหลังการทดลอง

โดยมีขั้นตอน ดังต่อไปนี้

4.1 เลือกกลุ่มเป้าหมายในการดำเนินการทดลองใช้และประเมินผลข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง โดยการเลือกแบบเจาะจง (Purposive Sampling) คือ คณะผู้บริหารเทศบาลตำบลนาคู จำนวน 5 คน สมาชิกสภาเทศบาลตำบลนาคู จำนวน 11 คน และพนักงานเทศบาล ตำแหน่ง รองปลัดเทศบาล หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล ผู้อำนวยการกองทุกกอง หัวหน้าฝ่ายทุกฝ่าย จำนวน 14 คน รวม 30 คน โดยการเลือกแบบเจาะจง (Purposive Sampling) ใช้พื้นที่สำนักงานเทศบาลตำบลนาคู อำเภอนาคู จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นพื้นที่ในการทดลอง

4.2 โดยใช้แบบสอบถามในการเก็บข้อมูลก่อนการทดลองกับกลุ่มเป้าหมาย เป็น Pretest

ตาราง 6 กิจกรรมประกอบการทดลองใช้และประเมินผลข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานเทศบาลตำบลนาคู อำเภอนาคู จังหวัดกาฬสินธุ์ วันที่ 17 มิถุนายน 2562

เวลา	กิจกรรม	หมายเหตุ
09.30 น.	-จัดประชุมเฉพาะกลุ่ม(Focus Group) -เก็บข้อมูลก่อนการทดลองกับกลุ่มเป้าหมาย เป็น Pretest -แบบสอบถาม 30 ชุด -ผู้ตอบแบบสอบถาม 30 คน	
10.30 น.	-ดำเนินการทดลองใช้และประเมินผลข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วม	
12.00 น.	พักรับประทานอาหารกลางวัน	
13.00 น.	-ดำเนินการทดลองใช้และประเมินผลข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วม (ต่อ)	
14.30 น.	-เก็บข้อมูลหลังการทดลองกับกลุ่มเป้าหมาย เป็น Posttest -แบบสอบถาม 30 ชุด -ผู้ตอบแบบสอบถาม 30 คน	

4.3 นำผลที่ได้จากการทดลองมาวิเคราะห์ข้อมูลแล้วสรุปผลการดำเนินการทดลองใช้และประเมินผลข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง เป็นการนำข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ที่สร้างขึ้นในระยะที่ 3 ปัจจัยด้านการบริหารงบประมาณโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ด้านหลักความรับผิดชอบต่อสังคม หลักความโปร่งใส หลักการตอบสนอง หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความคุ้มค่า และหลักความเสมอภาค และปัจจัยด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการมีส่วนร่วมในการคิดและตัดสินใจ การมีส่วนร่วมในการดำเนินการ การมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์ และการมีส่วนร่วมในการประเมินผล โดยจัดทำเป็นโครงการคือ โครงการการบริหารองค์กรสู่ความเป็นเลิศภายใต้หลักธรรมาภิบาลและการบริหารงบประมาณแบบมีส่วนร่วมมุ่งผลสัมฤทธิ์ของเทศบาลตำบลนาคู อำเภอนาคู จังหวัดกาฬสินธุ์ ประกอบด้วย ข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการงบประมาณโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีโดยนำไปปรึกษาอาจารย์ที่ปรึกษา เพื่อให้ข้อเสนอแนะปรับปรุงแก้ไขให้สมบูรณ์ แล้วนำไปดำเนินการทดลองใช้และประเมินผลข้อเสนอเชิงนโยบายฯ กับกลุ่มเป้าหมาย จำนวน 30 คน โดยใช้แบบสอบถามเก็บรวบรวมข้อมูลกับกลุ่มเป้าหมาย ก่อนการทดลอง เป็น Pretest แล้วเริ่มทำการทดลองกับกลุ่มเป้าหมาย และหลังการทดลอง เป็น Posttest เสร็จแล้วประเมินผลโดยการเปรียบเทียบผลก่อนและหลังทดลอง วิเคราะห์ข้อมูลโดยโปรแกรมคอมพิวเตอร์สำเร็จรูปใช้สถิติพรรณนา ได้แก่ ค่าร้อยละ

การวิจัยเรื่องข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ผู้วิจัยใช้ระเบียบวิธีการวิจัยแบบผสมผสาน (Mixed Method Research) ซึ่งแบ่งการวิจัยออกเป็น 4 ระยะ ดังนี้

การวิจัยระยะที่ 1 ศึกษาประสิทธิผลและปัจจัยการบริหารงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Methodology) มีขั้นตอนการดำเนินการวิจัย 2 ขั้นตอน คือ ขั้นตอนที่ 1 ศึกษาแนวคิด

ทฤษฎี เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับ 1) แนวคิดเกี่ยวกับภาวะผู้นำ การเปลี่ยนแปลง 2) แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี 3) แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม 4) แนวคิดเกี่ยวกับประสิทธิผลองค์การ 5) บริบทกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง (ร้อยแก่นสารสินธุ์) และ 6) งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอน ที่ 2 การสัมภาษณ์เชิงลึก (In – depth interview) กับผู้บริหารและผู้นำของเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด เทศบาลเมืองบ้านไผ่ เทศบาลเมืองมหาสารคาม และเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ จำนวน 4 แห่ง ๆ ละ 3 คน รวมจำนวน 12 คน โดยการเลือกแบบเจาะจง (Purposive Sampling) เพื่อศึกษาประสิทธิผลและปัจจัยความสัมพันธ์ที่ส่งผลต่อการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิจัยระยะที่ 2 ศึกษาตัวแบบปัจจัยที่ส่งผลต่อการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Methodology) ใช้แบบสอบถามกลุ่มตัวอย่างจากบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง จำนวน 258 แห่ง ๆ ละ 3 คน ประกอบด้วย 1) นายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2) ประธานสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ 3) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปผลการวิเคราะห์ ความเป็นที่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

การวิจัยระยะที่ 3 เพื่อพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายที่ส่งผลต่อการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Methodology) โดยการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview) กำหนดผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) ได้แก่ กลุ่มผู้เชี่ยวชาญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงาน ป.ป.ช.จังหวัดกาฬสินธุ์ และนักวิชาการผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารท้องถิ่น รวม 10 คน โดยใช้วิธีการเลือกกลุ่มเป้าหมายแบบเจาะจง (Purposive sampling) โดยการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงเนื้อหา (Content Analysis)

การวิจัยระยะที่ 4 เพื่อนำข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปสู่การปฏิบัติ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Methodology) โดยการสนทนากลุ่มเฉพาะ ประชากรกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ คณะผู้บริหารเทศบาลตำบลนาคู จำนวน 5 คน สมาชิกสภาเทศบาลตำบลนาคู จำนวน 11คน และ พนักงานเทศบาล ตำแหน่ง รองปลัดเทศบาล หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล ผู้อำนวยการกองทุกกอง หัวหน้าฝ่ายทุกฝ่าย จำนวน 14 คน รวม 30 คน โดยการเลือก

แบบเจาะจง (Purposive Sampling) ใช้พื้นที่สำนักงานเทศบาลตำบลนาคู อำเภอนาคู จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นพื้นที่ในการทดลอง

ผู้วิจัยได้กำหนดเป็นกรอบแนวทางขั้นตอนการวิจัย ดังภาพประกอบ 5 ดังนี้

มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร



ภาพประกอบ 5 ขั้นตอนวิธีดำเนินการวิจัย