

สารบัญ

บทที่	หน้า
1 บทนำ	1
ภูมิหลัง	1
คำถามของการวิจัย	10
ความมุ่งหมายของการวิจัย	11
ความสำคัญของการวิจัย	11
ขอบเขตของการวิจัย	12
กรอบแนวคิดของการวิจัย	15
นิยามศัพท์เฉพาะ	17
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	25
แนวคิดเกี่ยวกับภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง	25
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	47
แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม	60
แนวคิดเกี่ยวกับประสิทธิผลองค์กร	76
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณ	88
แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น	102
บริบทกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง (ร้อยแก่นสารสินธุ์)	140
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	146
3 วิธีดำเนินการวิจัย	169
การวิจัยระยะที่ 1 ศึกษาประสิทธิผลและปัจจัยการบริหารจัดการ งบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	169
การวิจัยระยะที่ 2 ศึกษาตัวแบบปัจจัยที่ส่งผลต่อการบริหารจัดการ งบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	172
การวิจัยระยะที่ 3 เพื่อพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายที่ส่งผลต่อการบริหาร จัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	182

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
การวิจัยระยะที่ 4 เพื่อนำข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการ งบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปสู่การปฏิบัติ	185
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	193
การวิจัยระยะที่ 1 ศึกษาประสิทธิผลและปัจจัยการบริหารจัดการ งบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	193
การวิจัยระยะที่ 2 ศึกษาตัวแบบปัจจัยที่ส่งผลต่อการบริหารจัดการ งบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	199
การวิจัยระยะที่ 3 เพื่อพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายที่ส่งผลต่อการบริหาร จัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ...	239
การวิจัยระยะที่ 4 เพื่อนำข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการ งบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปสู่การปฏิบัติ	264
5 สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	277
สรุปผลการวิจัย	277
อภิปรายผล	283
ข้อเสนอแนะ	289
บรรณานุกรม	288
ภาคผนวก	307
ภาคผนวก ก หนังสือขอความอนุเคราะห์	309
ภาคผนวก ข รายนามผู้เชี่ยวชาญ	341
ภาคผนวก ค แบบสอบถามเพื่อการวิจัย	345
ภาคผนวก ง ค่าความเที่ยงตรงของแบบสอบถาม	361
ภาคผนวก จ ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม	371

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
ภาคผนวก ฉ แบบสัมภาษณ์สำหรับผู้เชี่ยวชาญ	375
ภาคผนวก ช โครงการ การบริหารองค์กรสู่ความเป็นเลิศภายใต้หลักการ บริหารงานแบบมีส่วนร่วมมุ่งผลสัมฤทธิ์ ของเทศบาลตำบล นาคู อำเภอนาคู จังหวัดกาฬสินธุ์	389
ประวัติย่อของผู้วิจัย	403

มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

บัญชีตาราง

ตาราง	หน้า
1 การสังเคราะห์ แนวคิด ทฤษฎี เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวกับภาวะผู้นำ การเปลี่ยนแปลง	41
2 การสังเคราะห์ แนวคิด ทฤษฎี เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวกับการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี	55
3 การสังเคราะห์ แนวคิด ทฤษฎี เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวกับการมีส่วนร่วม ของประชาชน	70
4 แสดงการเปรียบเทียบทฤษฎีเกี่ยวกับประสิทธิผลองค์การ	82
5 ประชากรและกลุ่มตัวอย่างในการวิจัย	174
6 กิจกรรมประกอบการทดลองใช้และประเมินผลข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหาร จัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงาน เทศบาลตำบลนาคู อำเภอนาคู จังหวัดกาฬสินธุ์ วันที่ 17 มิถุนายน 2562	187
7 จำนวนและร้อยละของคุณลักษณะส่วนบุคคลของคำตอบแบบสอบถาม	203
8 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนกลาง โดยภาพรวมและรายด้าน	205
9 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนกลาง ด้านการมีอิทธิพลอย่างมีอุดมการณ์ รายข้อ	206
10 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนกลาง ด้านการสร้างแรงบันดาลใจ รายข้อ	207
11 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนกลาง ด้านการกระตุ้นทางปัญญา รายข้อ	209

บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
12 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนกลาง ด้านการคำนึงถึงความเป็นปัจเจกบุคคล รายชื่อ	211
13 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับการบริหารงบประมาณ โดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง โดยภาพรวม และรายด้าน	213
14 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับการบริหารงบประมาณ โดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ด้านหลักความรับผิดชอบ รายชื่อ	214
15 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับการบริหารงบประมาณ โดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ด้านหลักความโปร่งใส รายชื่อ	216
16 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับการบริหารงบประมาณ โดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ด้านหลักการ ตอบสนอง รายชื่อ	217
17 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับการบริหารงบประมาณ โดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ด้านหลักนิติธรรม รายชื่อ	219

บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
18 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับการบริหารงบประมาณ โดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ด้านหลักคุณธรรม รายชื่อ	220
19 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับการบริหารงบประมาณ โดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ด้านหลักความคุ้มค่า รายชื่อ	222
20 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับการบริหารงบประมาณ โดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ด้านหลักความ เสมอภาค รายชื่อ	223
21 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับการมีส่วนร่วมในการบริหาร งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนกลาง โดยภาพรวมและรายด้าน	224
22 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับการมีส่วนร่วมในการบริหาร งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนกลาง ด้านการมีส่วนร่วมในการคิดและตัดสินใจ รายชื่อ	225
23 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับการมีส่วนร่วมในการบริหาร งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนกลาง ด้านการมีส่วนร่วมในการดำเนินการ รายชื่อ	226
24 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับการมีส่วนร่วมในการบริหาร งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนกลาง ด้านการมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์ รายชื่อ	228

บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
25 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับการมีส่วนร่วมในการบริหาร งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนกลาง ด้านการมีส่วนร่วมในการประเมินผล รายชื่อ	229
26 จำนวนและร้อยละของระดับประสิทธิผลการบริหารงบประมาณขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	230
27 ร้อยละของระดับประสิทธิผลการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง แยกเป็นรายด้าน	231
28 ค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ (r) ระหว่างภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของผู้บริหาร และผู้นำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การบริหารงบประมาณโดยยึด หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการบริหารงบประมาณ กับประสิทธิผลการบริหารงบประมาณ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	232
29 ผลการวิเคราะห์การถดถอยพหุคูณ การบริหารงบประมาณโดยยึดหลัก การบริการกิจการบ้านเมืองที่ดี และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการบริหารงบประมาณ ที่มีอิทธิพลต่อประสิทธิผลการบริหารงบประมาณ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	232
30 ค่าน้ำหนักองค์ประกอบ ความเที่ยงของตัวแปรสังเกตได้ของตัวแบบฯ	235
31 สรุปข้อค้นพบและข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการงบประมาณแบบมี ส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนกลาง	261
32 จำนวนและร้อยละของคุณลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม	268
33 แสดงระดับความคิดเห็น ก่อนและหลังการทดลองใช้ข้อเสนอเชิงนโยบายฯ ของกลุ่มเป้าหมาย ข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการ งบประมาณโดยยึดหลักการบริการกิจการบ้านเมืองที่ดี	270

บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง

หน้า

34	แสดงระดับความคิดเห็น ก่อนและหลังการทดลองใช้ข้อเสนอเชิงนโยบายฯ ของกลุ่มเป้าหมาย ข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาการมีส่วนร่วมในการบริหาร จัดการงบประมาณ	273
----	--	-----

มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

บัญชีภาพประกอบ

ภาพประกอบ	หน้า
1 กรอบแนวคิดของการวิจัย	16
2 สรุปรอบแนวคิดเกี่ยวกับภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของผู้บริหารและผู้นำ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	46
3 สรุปผลการสังเคราะห์ แนวคิด ทฤษฎี เอกสารและงานวิจัย ที่เกี่ยวกับ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	59
4 สรุปผลการสังเคราะห์ แนวคิด ทฤษฎี เอกสารและงานวิจัย ที่เกี่ยวกับ การมีส่วนร่วมของประชาชน	76
5 ขั้นตอนวิธีดำเนินการวิจัย	191
6 โมเดลการวิจัยแสดงความสัมพันธ์ของตัวแปรของปัจจัยที่ส่งผลต่อการบริหาร จัดการงบประมาณแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาค ตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	238