

บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การวิจัยเรื่องข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษซึ่งผลการวิเคราะห์ข้อมูลแบ่งออกเป็น 4 ระยะ ตามความมุ่งหมายของการวิจัย ดังนี้

ระยะที่ 1 ผลการศึกษาพัฒนาการของจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนจากอดีตจนถึงปัจจุบัน

ระยะที่ 2 ผลการศึกษาข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

ระยะที่ 3 ผลการศึกษาปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน

ระยะที่ 4 ผลการนำข้อเสนอเชิงนโยบายไปสู่การปฏิบัติการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษที่ชัดเจนเป็นอย่างไร

ซึ่งมีรายละเอียดของผลการวิเคราะห์ข้อมูลในแต่ละตอนตามลำดับ ดังนี้

ระยะที่ 1 ผลการศึกษาพัฒนาการของจังหวัดนครพนมเมือง

ชายแดนจากอดีตจนถึงปัจจุบัน

ผลการศึกษาพัฒนาการของจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนจากอดีตจนถึงปัจจุบัน ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 10 คน ผู้ให้ข้อมูล ประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน เลือกรูปแบบเจาะจง (Purposive Sampling) เป็นผู้ที่มิพบทาบในการพัฒนาจังหวัดมาตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน รวมถึงเป็นผู้ที่อาศัยอาศัยอยู่ในจังหวัดนครพนมที่เห็นการเปลี่ยนแปลงมาตั้งแต่อดีตผู้ที่มีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรี ปริญญาโทขึ้นไปหรือมีประสบการณ์ทำงาน ในจังหวัดนครพนมไม่น้อยกว่า 10 ปีขึ้นไป มีรายละเอียดของการสัมภาษณ์เกี่ยวกับพัฒนาการของจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนจากอดีตจนถึงปัจจุบันแบ่งออกเป็น 3 ยุค คือ ยุคต้นชอยหรือยุคพึ่งพา ประกอบด้วย สภาพทั่วไป การสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ทรงวุฒิในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการเมืองและด้านกายภาพอยู่ระหว่างปี พ.ศ. 2550-2554 แผนพัฒนาจังหวัดนครพนม ปี พ.ศ. 2551-2554 และแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) ยุคกลางชอยหรือยุคเปลี่ยนแปลงประกอบด้วย สภาพทั่วไป การสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ทรงวุฒิในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการเมืองและด้านกายภาพอยู่ระหว่างปี พ.ศ. 2555-2559 แผนพัฒนาจังหวัดนครพนม ปี พ.ศ. 2555-2558 และแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2558) และยุคปลายชอยหรือยุคปรับตัว ประกอบด้วย สภาพทั่วไป การสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ทรงวุฒิในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการเมืองและด้านกายภาพอยู่ระหว่างปี พ.ศ. 2559-2563 แผนพัฒนาจังหวัดนครพนม ปี (พ.ศ. 2559-2562) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) ซึ่งมีรายละเอียดในแต่ละยุคของการพัฒนาจังหวัดนครพนม ตามลำดับดังนี้

1. ยุคต้นชอยหรือยุคพึ่งพา

ผลการศึกษาในยุคต้นชอยหรือยุคพึ่งพา ประกอบด้วย สภาพทั่วไป การสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ทรงวุฒิในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการเมืองและด้านกายภาพอยู่ระหว่างปี พ.ศ. 2550-2554 แผนพัฒนาจังหวัดนครพนม ปี พ.ศ. 2551-2554 และแผนพัฒนา

เศรษฐกิจ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) ซึ่งมีรายละเอียดในยุคนั้นของ
การพัฒนาจังหวัดนครพนม ดังนี้

1.1 สภาพทั่วไป

1.1.1 มหานครอาณาจักรศรีโคตรบูรณ

จังหวัดนครพนม ตั้งอยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทยมีประวัติ
สืบทอดยาวนานมาหลายร้อยปี เดิมเคยเป็นมหานครของ “อาณาจักรศรีโคตรบูรณ” ที่รุ่งเรือง
ในอดีต ประมาณราวต้นพุทธศตวรรษที่ 12 เป็นอาณาจักรอิสระไม่ขึ้นกับใคร ในช่วงประมาณ
พุทธศตวรรษที่ 16 อาณาจักรศรีโคตรบูรณ ได้เสื่อมอำนาจลงตกอยู่ภายใต้การปกครองของ
อาณาจักรขอมต่อมาในราวพุทธศตวรรษที่ 18 ชื่อของ “ศรีโคตรบูรณ” ได้กลายมาเป็นเมือง
ในอาณาจักรล้านช้าง มีฐานะเป็นเมืองลูกหลวง โดยพระเจ้ากรุงศรีสัตนาคนหุตล้านช้าง
ทรงสร้างเมืองที่ปากห้วยหินบูรณ (ปากห้วยบรรจบลำน้ำโขงฝั่งซ้ายตรงข้ามอำเภอธาตุพนม
เหนือเมืองนครพนม) และได้สืบทอดราชสมบัติต่ออีกหลายพระองค์ ภายหลังจากย้ายเมืองมาตั้งที่
ป่าไม้รวกห้วยศรีมังริมแม่น้ำโขงฝั่งซ้าย (เมืองเก่าใต้เมืองท่าแขกในปัจจุบัน) ถึงปี พ.ศ. 2297
มีพระนครานุรักษ์ครองเมืองศรีโคตรบูรณ มีความเห็นว่าเมืองมิได้ตั้งอยู่ที่ปากห้วยแล้วจึงได้
เปลี่ยนนามเมืองใหม่ว่า “เมืองมรุกขนคร” เพราะถือว่าสร้างขึ้นในดงไม้รวก นามเมืองศรีโคตร
บูรณ จึงเปลี่ยนไปตั้งแต่นั้น

ช่วงประมาณ พ.ศ. 2309 สมัยพระบรมราชาแก้ว หลังจากชนะศึกกับ
พระนครานุรักษ์ (คำสิงห์) เจ้าราชบุตรเขยผู้ไปสวามิภักดิ์ต่อพระเจ้าไชยเชษฐาธิราชที่ 2
(เจ้าองค์หล่อ) แห่งนครเวียงจันทน์ พระองค์ได้ย้ายเมืองข้ามฝั่งแม่น้ำโขงมาที่ปากบึงสวก
(ฝั่งประเทศไทยปัจจุบันคือบริเวณวัดมรุกขนคร ตำบลคอนนางหงส์ อำเภอธาตุพนม
จังหวัดนครพนม) และต่อมาในปี พ.ศ. 2321 พระเจ้ากรุงธนบุรีทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ
ให้สมเด็จพระยามหากษัตริย์ศึก และเจ้าพระยาสุรสิงหนาท ยกทัพมาตีเอาหัวเมืองทาง
แถบแม่น้ำโขง รวมไปถึงนครเวียงจันทน์ เมืองมรุกขนครจึงได้ขึ้นกับกรุงธนบุรีในสมัยนี้
แต่ยังคงปกครองตนเองอยู่ หลังจากนั้น ราวปี พ.ศ. 2322 สมัยพระบรมราชา (พรหมา)
ได้ย้ายเมืองจากปากบึงสวก มาอยู่ที่บ้านหนองจันทร์ (ห่างจากตัวเมืองนครพนมไปทาง
ธาตุพนม 5 กม.) แล้วสถาปนาเมืองขึ้นใหม่ชื่อว่า “นครราชธานีศรีโคตรบูรณ” ต่อมาในช่วง

พ.ศ. 2330 ได้ย้ายเมืองมาตั้งทางฝั่งขวาแม่น้ำโขงที่ปากห้วยบังฮวกบรรจบกับแม่น้ำโขง (ปัจจุบันอยู่ระหว่างบ้านดอนนางหงส์ท่า ตำบลดอนนางหงส์ อำเภอธาตุพนม เลยลงไปถึง บ้านธาตุน้อยศรีบุญเรือง ตำบลพระกลางทุ่ง อำเภอธาตุพนม) เมื่อย้ายมาตั้งที่ปากห้วยบังฮวก ได้ประมาณ 20 ปี น้ำก็ได้กัดเซาะตลิ่งพังลงมามาก จึงได้ย้ายเมืองมาตั้งที่บ้านหนองจันทร์ (ห่างจากตัวเมืองนครพนมไปทางทิศใต้ 4 กิโลเมตร) ตั้งชื่อเมืองใหม่ว่า “นครบุรีราชธานี” ต่อมาในปี พ.ศ. 2337 พระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลกมหาราช ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้เปลี่ยนนามเมืองเสียใหม่ว่า “เมืองนครพนม” ขึ้นตรงต่อกรุงเทพมหานคร การที่พระราชทานนามว่า “เมืองนครพนม” สันนิษฐานได้ว่า อาจจะเนื่องด้วยเดิมเมืองนี้เป็นเมืองลูกหลวงมาก่อน เป็นเมืองที่มีความสำคัญทางประวัติศาสตร์ จึงให้ใช้คำว่า “นคร” หรืออีกนัยหนึ่งคำว่า “นคร” นี้ อาจรักษาชื่อเมืองเดิมไว้ คือ “เมืองนครบุรีราชธานี” ส่วนคำว่า “พนม” อาจจะเป็นเนื่องด้วยจังหวัดนี้มีองค์พระธาตุพนมประดิษฐานอยู่ หรืออาจจะเนื่องจากเดิมมีอาณาเขตไกลไปถึงดินแดนฝั่งซ้ายของแม่น้ำโขง คือบริเวณเมืองท่าแขก ซึ่งมีภูเขาสลับซับซ้อนมากมาย ไปจนถึงดินแดนของประเทศเวียดนาม จึงใช้คำว่า “พนม” เพราะแปลว่า “ภูเขา” (แผนพัฒนาจังหวัดนครพนม พ.ศ. 2561-2564, หน้า 1) ในอดีตสภาพความเป็นเมืองชายแดนติดกับประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นเมืองอันเงียบสงบมีองค์พระธาตุพนมอันศักดิ์สิทธิ์ที่พุทธศาสนิกชนเคารพนับถือในสวนสภาพทางเศรษฐกิจของหมู่บ้านในจังหวัดนครพนมอยู่ในระดับที่พอประทังชีวิตได้ รายได้เป็นตัวเงินมีน้อย และในช่วงทศวรรษ 2,500 เป็นต้นมา

1.1.2 พื้นที่เชิงยุทธศาสตร์ชายแดน

จังหวัดนครพนม เป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์ชายแดนเป็นที่อาศัยพักพิงหลบหลีกภัยทางการเมืองของผู้นำท่านโฮจิมินห์สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามในอดีตก่อนปี พ.ศ. 2500 จังหวัดนครพนมเป็นเขตพื้นที่สีแดงของรัฐบาลจากการคุกคามของลัทธิคอมมิวนิสต์ที่เริ่มเข้ามาทางภาคอีสาน จังหวัดนครพนมยังต้องเผชิญกับความเปลี่ยนแปลงอีกห้วงเวลาหนึ่ง เนื่องจากนโยบายในการสกัดกั้นคอมมิวนิสต์ เริ่มเข้มข้นขึ้นรัฐบาลโดยภายใต้การสนับสนุนของอเมริกาได้พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจในภาคอีสานเป็นจำนวนมาก และร้อยละ 42 เป็นงบประมาณด้านการคมนาคม ความเปลี่ยนแปลงด้านคมนาคมได้ส่งผลต่อเศรษฐกิจ และชีวิตผู้คนในพื้นที่นั้น เนื่องจากได้เข้ามาสัมพันธ์ในระบบเงินงบประมาณมากขึ้น

นอกจากนี้การตั้งฐานทัพอเมริกา ในจังหวัดนครพนมเมื่อ พ.ศ. 2508 พบว่า เกิดการเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างกะทันหัน เมื่อจังหวัดนครพนมรัฐบาลไทยตกลงให้นครพนมเป็นหนึ่งในเจ็ด เป็นฐานทัพของสหรัฐอเมริกาในประเทศไทย

ผลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ทรงวุฒิช่วงต้นซอยหรือยุคฟิงฟา ประกอบด้วย ด้านเศรษฐกิจ จำแนกเป็น ด้านอาชีพ ได้แก่ 1) การทำนา 2) ยาสูบ 3) มันสำปะหลัง และ 4) การประมง และด้านรายได้ ได้แก่ 1) ด้านเทศบาลเมืองนครพนม 2) จุดผ่อนปรนการค้า อำเภอธาตุพนม 3) จุดผ่อนปรนอำเภอท่าอุเทน และ 4) จุดผ่อนปรนอำเภอบ้านแพง 2) ด้านสังคม ประกอบด้วย ประชากร ชนบทธรรมนิยม ประเพณี และวัฒนธรรม ได้แก่ วัด วัฒนธรรมชนเผ่า ศาสนา ด้านการศึกษา ด้านการเมือง ประกอบด้วย 1) อำเภอ 2) ตำบล 3) องค์การบริหารส่วนจังหวัด 4) เทศบาลเมืองจังหวัดนครพนมและ 5) องค์การบริหารส่วนตำบลและด้านกายภาพ ประกอบด้วย 1) ที่ตั้ง 2) อาณาเขต และ 3) ลักษณะทางกายภาพของการพัฒนาจังหวัดนครพนม มีรายละเอียดการสัมภาษณ์ ดังนี้

1.2 ด้านเศรษฐกิจ

จากการศึกษาช่วงต้นซอยหรือยุคฟิงฟา ทางด้านเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในการพัฒนาจังหวัดนครพนม จากข้อมูลทุติยภูมิที่มีการเก็บรวบรวมไว้แล้วก่อนปีพ.ศ. 2554 พบว่าสภาพทางเศรษฐกิจของจังหวัดนครพนมขึ้นอยู่กับภาคเกษตรกรรมเป็นหลัก โดยมีพื้นที่การเกษตร 1,842,822 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 53.48 มีครัวเรือนทั้งสิ้น 192,029 ครัวเรือน ประชาชนประกอบอาชีพด้านการเกษตร 123,018 ครัวเรือน และมีพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ ได้แก่ ข้าว ยางพารา สับปะรดมันสำปะหลัง ยาสูบ สินค้าเกษตรเศรษฐกิจที่สำคัญ ได้แก่ ข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง สับปะรด ซึ่งมีรายละเอียดการนำเสนอตามลำดับ ดังนี้

1.2.1 อาชีพ

1.2.1.1 ทำนา ชาวเจ้านาปีพื้นที่ปลูก (ไร่) 57,713,209 พื้นที่เก็บเกี่ยว 135 ไร่ ผลผลิตเฉลี่ย 445 กิโลกรัมผลผลิตรวม 292,682 ตัน มูลค่า 5,853 ล้านบาทและข้าวเหนียวนาปีพื้นที่ปลูก 7,530,541 ไร่พื้นที่เก็บเกี่ยว 64,564 ไร่ ผลผลิตเฉลี่ย 437 กิโลกรัมผลผลิตรวม 317,638 ตัน มูลค่า 4,764 ล้านบาท



ภาพประกอบ 6 การทำนาของชาวจังหวัดนครพนม

1.2.1.2 ปศุภยาสูบ

จำนวน 2,005 ครัวเรือนเนื้อที่ปลูก 9,033 ไร่ เนื้อที่เก็บเกี่ยวผลผลิตเฉลี่ย 8,576ไร่ ผลผลิตที่เก็บเกี่ยวได้ 3,596,710 กิโลกรัม ผลผลิตเฉลี่ย/เนื้อที่ให้ผลผลิต 419 กิโลกรัม ราคาที่เกษตรกรขายได้เฉลี่ย 65.63 บาท/ กิโลกรัม



ภาพประกอบ 7 แปลงการเกษตรเพื่อปลูกยาสูบในจังหวัดนครพนม



ภาพประกอบ 8 การตากใบยาสูบเป็นรายได้ของเกษตรกรชาวจังหวัดนครพนม

1.2.1.3 มันสำปะหลัง

พื้นที่ปลูก 87,887 ไร่ พื้นที่เก็บเกี่ยว 87,887 ไร่ ผลผลิตเฉลี่ย 2,939 กิโลกรัม ผลผลิตรวม 258,034 ตัน มูลค่า 774 ล้านบาทราคาเฉลี่ยทั้งปี 613 บาทต่อกิโลกรัม (ที่มา : แผนพัฒนาจังหวัดนครพนม 4 ปี (พ.ศ. 2557-2560, หน้า 20)



ภาพประกอบ 9 พื้นที่การปลูกมันสำปะหลัง

1.2.1.4 การประมง

นอกจากอาชีพเกษตรกรรมที่เป็นอาชีพหลักแล้ว ยังมีอาชีพประมงที่ประชาชนหันมาประกอบอาชีพเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากลักษณะภูมิประเทศที่เอื้ออำนวยต่อการประกอบอาชีพดังกล่าวประกอบกับทรัพยากรทางแหล่งน้ำที่สำคัญ หลายแห่ง เช่น แม่น้ำโขง ลำน้ำสงคราม ลำน้ำยาม ลำน้ำก่า ลำน้ำอูน เป็นต้น และหน่วยงานทางภาครัฐได้ส่งเสริมและสนับสนุน เช่น โครงการการเลี้ยงปลาเพาะ เพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น หลังจากหมดช่วงฤดูการเก็บเกี่ยว

ตาราง 3 แสดงการประมงของชาวจังหวัดนครพนม

ลำดับ	รายการ	หน่วยวัด	ผลผลิต	มูลค่า (บาท)
1	การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจืด	กิโลกรัม	2,900,200	159,500,000
2	การจับสัตว์น้ำจากธรรมชาติ	กิโลกรัม	2,952,000	162,360,000
3	การเพาะพันธุ์และอนุบาลสัตว์น้ำ	กิโลกรัม	39,755,000	19,877,500

ที่มา : แผนพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดนครพนม, 2559, หน้า 23



ภาพประกอบ 10 การเลี้ยงปลาในกระชังริมฝั่งแม่น้ำโขง

1.2.2 รายได้

ในยุคนั้นชอยจังหวัดนครพนม มีการติดต่อค้าขายตามชายแดน อยู่ 4 เขต ผ่อนปรนระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้แก่ 1) จุดผ่อนปรนอำเภอบ้านแพง 2) จุดผ่อนปรนอำเภอกำแพงแสน 3) จุดผ่อนปรนถาวรเทศบาลเมืองนครพนม และ 4) จุดผ่อนปรนธาตุพนมซึ่งมีรายละเอียด ดังภาพประกอบ



ภาพประกอบ 11 จุดผ่อนปรนในอำเภอต่าง ๆ ของจังหวัดนครพนม

1.2.2.1 ด้านเทศบาลเมืองนครพนม

ด้านศุลกากรนครพนม เป็นด้านศุลกากรทางบก อยู่ติดเขตแดนไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีแม่น้ำโขงเป็นเส้นกั้นเขตแดน ตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. 2481 ตามกฎกระทรวงการคลัง ปี 2481 ด้านศุลกากรในอดีตได้อาศัยอาคารของท่าเทียบเรือการท่องเที่ยวเทศบาลเมืองนครพนม ต.ในเมือง อ.เมือง จ.นครพนม ปัจจุบันท่าเรือแห่งนี้ยังเปิดให้บริการ ให้ประชาชนทั้งฝั่งไทย และสปป.ลาว เดินทางไปมาและซื้อขายสินค้าเล็ก ๆ น้อยและเป็นเขตจอดเรือทางเหนือ จากท่าด้านศุลกากรไปตามริมฝั่งแม่น้ำโขง จนถึงเสาหินระยะห่างจากท่าด้านฯ 100 เมตรทางใต้จากท่าด้านศุลกากรไปตามริมฝั่งแม่น้ำโขงจนถึงเสาหิน ห่างจากท่าด้านฯ 700 เมตรทางอนุมัติ และทางถนน จากท่าศุลกากรริมแม่น้ำโขง ถึงที่ตั้งด้านศุลกากรนครพนม เวลา 06.00 น. ถึง เวลา 18.00 น.

ลักษณะที่ให้กระทำ ได้แก่ นำของเข้าของทุกประเภทส่งของออก ของทุกประเภท และส่งออกซึ่งของที่ซื้อคืนอาหารขาเข้าหรือของที่มีทัศนทัศน์ของทุกประเภทในส่วนของภารกิจ และหน้าที่ความรับผิดชอบ ด้านศุลกากรนครพนมประกอบด้วย 1) จัดเก็บภาษีอากรจากการนำสินค้าเข้าและส่งออก 2) ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางศุลกากร 3) ส่งเสริมและสนับสนุนการผลิตและการส่งออก 4) ปกป้องผลประโยชน์ของประเทศและประชาชน 5) ควบคุมและตรวจสอบสินค้านำเข้าและส่งออก 6) ดำเนินการเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ด้านคลังสินค้าทัณฑ์บนและเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรและ 7) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง



ภาพประกอบ 12 ด้านศุลกากรเทศบาลนครพนม

1.2.2.2 จุดผ่อนปรนการค้าอำเภอธาตุพนม

ตั้งอยู่ที่ถนนริมเขื่อนหน้าเทศบาลตำบลธาตุพนม อ.ธาตุพนม จ.นครพนม ห่างจากตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดนครพนม ประมาณ 50 กิโลเมตร ตรงกับบ้านด่าน เมืองหนองบก แขวงคำม่วน และบ้านปากเซบั้งไฟ เมืองไชยบุรี แขวงสะหวันนะเขต สปป.ลาว

เปิดทำการตั้งแต่วันที่ 07.00-15.00 น. ของวันจันทร์และวันพฤหัสบดี การควบคุมคนลาวที่เข้า-ออกราชอาณาจักร อยู่ในความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง โดยมีหน่วยงานอื่น ๆ เข้าร่วม (ตามหนังสือ จว.นครพนม ที่ นพ 0016.2/12175 ลงวันที่ 11 ส.ค. 2549)



ภาพประกอบ 13 จุดผ่อนปรนการค้าอำเภอธาตุพนมจังหวัดนครพนม

1.2.2.3 จุดผ่อนปรนอำเภอท่าอุเทน

ตั้งอยู่ที่ถนนเลียบบแม่น้ำโขง หน้าที่ทำการด่านตรวจคนเข้าเมืองอำเภอท่าอุเทน (เดิม) ตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ห่างจากตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดนครพนม ประมาณ 30 กิโลเมตร ตรงกับบ้านหินปูน เมืองหินปูน แขวงคำม่วน สปป.ลาว เปิดทำการตั้งแต่วันที่ 09.00-13.00 น. ของวันจันทร์ และวันพฤหัสบดี การควบคุมคนลาวที่เข้า-ออกราชอาณาจักร

อยู่ในความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง โดยมีหน่วยงานอื่น ๆ เข้าร่วม ได้แก่ สภ.ท่าอุเทนร้อย ทพ.2106, ร้อย ดชด.237, นรข.นครพนมและเจ้าหน้าที่จากกรมอุทยานสัตว์ป่าและพันธุ์พืชให้มาปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับ ตม. จว.นครพนม และด่านศุลกากรนครพนม (ตามหนังสือ จว.นครพนม ที่ นพ 0015.1/ว1368 ลงวันที่ 20 ธ.ค.2531



ภาพประกอบ 14 จุดผ่อนปรนอำเภอท่าอุเทนจังหวัดนครพนม

1.2.2.4 จุดผ่อนปรนอำเภอบ้านแพง

ตั้งอยู่ที่ท่าเทียบเรือบ้านแพง บ.โพธิ์ไทร หมู่ที่ 2 ต.ไผ่ล้อม อ.บ้านแพง จว.นครพนม (เดิมตั้งอยู่ที่ท่าบ้านดอนแพง หมู่ที่ 7 ต.บ้านแพง อ.บ้านแพง จว.นครพนม) ห่างจากตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดนครพนม ประมาณ 92 กิโลเมตร ตรงกับบ้านท่าสะอาด เมืองปากกระดิ่ง แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว เปิดทำการเวลา 08.00-16.00 น. ตั้งแต่วันจันทร์

-วันศุกร์ การควบคุมคนลาวที่เข้า-ออกราชอาณาจักร อยู่ในความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง โดยมีหน่วยงานอื่น ๆ เข้าร่วมปฏิบัติแบบบูรณาการ (ตามหนังสือ จว.นครพนม ที่ นพ 0016.2/ว16572 ลงวันที่ 15 ต.ค.2555)



ภาพประกอบ 15 จุดผ่อนปรนอำเภอบ้านแพง

จากสภาพทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นของจังหวัดนครพนมก่อนช่วงปี พ.ศ. 2554 จะพบว่าสภาพทางเศรษฐกิจของจังหวัดขึ้นอยู่กับภาคเกษตรกรรมเป็นหลัก และมีการค้าชายแดนตามจุดผ่อนปรน 4 แห่ง ส่วนใหญ่เป็นการค้าชายแดนตามแนวชายแดนเท่านั้น โดยที่รายได้จากภาคการผลิตสาขาอื่น ๆ เช่น สาขาอุตสาหกรรม และการรับจ้างทั่วไปมีจำนวนน้อย ส่งผลให้ฐานะทางเศรษฐกิจของประชาชนในจังหวัดนครพนมอยู่ในระดับไม่สูง ดังคำกล่าวที่สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาจังหวัดนครพนม ดังนี้

“...ด้านเศรษฐกิจนครพนมยังไม่ได้มาตรฐานของแรงงาน ประชาชนยังมีความยากลำบากในการทำงานและยังมีอาชีพรับจ้างทั่วไป การค้าขายระหว่างไทยและ สปป.ลาว เป็นการค้าขายทั่วไป และยังเป็นจังหวัดที่ติดระดับความยากจนอีกด้วย ทางกายภาพมีพื้นที่ติดกับจังหวัดบึงกาฬ สกลนครจังหวัดมุกดาหารและติดแขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยมีแม่น้ำโขงเป็นแนวกันพรมแดน...”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...เกษตรกรมีความยากจน มีรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปีอยู่ในระดับต่ำทำให้เกิดการว่างงานนอกฤดูการผลิตภาคการเกษตรมีสูง จึงเกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานไปสู่กรุงเทพฯ เพราะไม่มีกิจการภาคอุตสาหกรรมมารองรับ...”

(พานิชย์จังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...ขาดการวางแผนการพัฒนาตัวเมืองอย่างเป็นระบบ การไม่มีงานทำของประชาชน ทำให้ไปขายแรงงานหรือทำงานในเมืองใหญ่...”

(นายกเทศมนตรีเมืองนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...ประชาชนมีความสามัคคีกันสูง คนสมัยนั้นจะเป็นแรงงานที่พึ่งพาอาศัยกัน การจ้างงานไม่ค่อยมี เพราะจะใช้แรงงานแลกเปลี่ยนกัน ส่วนการค้าขายชายแดนใช้ส่วนใหญ่หาปลามาขายหรือแลกเปลี่ยนเป็นสินค้าเท่านั้น...”

(ประธานผู้สูงอายุ, สัมภาษณ์, 2561)

“...ชาวบ้านภาคการเกษตรส่วนใหญ่ปลูกข้าว มันสำปะหลัง ยาสูบ รายได้น้อยและเป็นจังหวัดที่ติดชายแดนไม่ได้รับความสนใจเท่าไร อาจจะเป็นการคมนาคมในการขนส่งใช้เวลานาน ทำให้ไม่ดึงดูดนักลงทุนเข้ามาได้ทำธุรกิจในจังหวัดนครพนมเท่าที่ควร...”

(อดีตผู้ว่าราชการจังหวัด, สัมภาษณ์, 2561)

“...การท่องเที่ยวเรามีการเที่ยวชมพระธาตุพนมเป็นประจำทุกปี และการไปไหว้พระรอบจังหวัดนครพนม เพราะเรายังไม่มีรูปแบบการท่องเที่ยวที่ชัดเจนในสมัยก่อน มีแต่การประชาสัมพันธ์เชิญชวนประชาชนไปทำบุญประจำปีเท่านั้นและประชาชนในจังหวัดนครพนมส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ รองลงมาคือศาสนาคริสต์ และศาสนาอื่น ๆ ตามลำดับ....”

(ผู้แทนการท่องเที่ยวจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การค้าขายจะเป็นการค้าขายทั่วไปที่ใช้ในครัวเรือน ไม่มีรูปแบบที่ชัดเจน อยากรู้ได้อะไรก็ต้องสั่งจองไว้ และต้องรอรับสินค้าเป็นเดือนเพราะต้องสั่งจากกรุงเทพฯ และเมืองนครพนมเป็นเมืองที่มีความสงบสุข มีองค์พระธาตุพนมอันศักดิ์สิทธิ์ของพุทธศาสนิกชนเคารพนับถือและมีพื้นที่ท่องเที่ยว ลาวรวมกลุ่มกันมาสักการะทำบุญกันเป็นประจำ....”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...ประชาชนมีความสามัคคีกันสูง คนสมัยนั้นจะเป็นแรงงานที่พึ่งพาอาศัยกัน การจ้างงานไม่ค่อยมี เพราะจะใช้แรงงานแลกเปลี่ยนกัน ส่วนการค้าขายขายแดนใช้ส่วนใหญ่หาปลาขายหรือแลกเปลี่ยนเป็นสินค้าเท่านั้น....”

(ประธานผู้สูงอายุ, สัมภาษณ์, 2561)

“...การเข้ามาค้าขายระหว่างประเทศ มีการตรวจตราแบบผ่อนปรน โดยอาศัยทางเรือข้ามมาซื้อ ขายแลกเปลี่ยนสินค้าในครัวเรือนมากกว่า ก็มีการลักลอบค้าขายไม้ข้ามประเทศโดยการขนลงแม่น้ำ....”

(ประธานคลังสมองจังหวัด, สัมภาษณ์, 2561)

“...เป็นการไปมาหาสู่กันทางเรือไทยกับสปป.ลาว มีการค้าขายกันตามช่องผ่อนปรนทางน้ำ อาชีพส่วนใหญ่ปลูกข้าวและปลูกยาสูบ พอไม่มีงานทำก็เข้ากรุงเทพฯ ไปทำงานถึงเวลาทำนาจะกลับมาทำนาเหมือนเดิม”

(อดีตนายกเทศมนตรีเมืองนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

1.3 ด้านสังคม

จากการศึกษาช่วงต้นซอยทางด้านสังคมที่เกิดขึ้นในการพัฒนาจังหวัดนครพนม เมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ที่ผู้วิจัยได้ศึกษาข้อมูลทุติยภูมิที่มีการเก็บรวบรวมไว้แล้ว ทางด้านสังคม ซึ่งถือว่าเป็นทุนทางสังคมที่สำคัญในการยกระดับการพัฒนาจังหวัดได้ ประกอบด้วย ประชากร ชนบวรธรรมนิยม ประเพณี และวัฒนธรรม ได้แก่ วัด วัฒนธรรม ชนเผ่า ศาสนา ด้านการศึกษา ซึ่งมีรายละเอียดการนำเสนอตามลำดับ ดังนี้

1.3.1 ประชากร

ในปีพ.ศ. 2554 จังหวัดนครพนมมีประชากรเพศหญิงมากกว่าเพศชาย โดยมีประชากรทั้งสิ้น 708,350 คน จำแนกเป็น เพศชาย 353,589 คน เพศหญิง 354,761 คน ประชากรในเขตเทศบาลเมืองนครพนมมีทั้งสิ้น 26,623 คน จำแนกเป็นเพศชาย 12,640 คน และเพศหญิง 13,983 คน

1.3.2 ชนบวรธรรมนิยม ประเพณี และวัฒนธรรม

จังหวัดนครพนม มีชนบวรธรรมนิยม ประเพณี และวัฒนธรรม ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

1.3.2.1 วัด

1) พระธาตุพนม ประดิษฐาน ณ วัดพระธาตุพนมวรมหาวิหารในเขต อำเภอธาตุพนม ห่างจากตัวจังหวัดประมาณ 50 กิโลเมตร ผลจากการขุดค้นทางโบราณคดี ให้ความเห็นว่าเป็นสมัยเดียวกันกับปราสาทของขอมและได้ทำการบูรณะเรื่อยมา โดยในปี พ.ศ.2458 วัดพระธาตุพนมได้รับการยกฐานะเป็นอารามหลวงชั้นเอก ขึ้นเป็น “วรมหาวิหาร” ต่อมาในวันที่ 11 สิงหาคม 2518 พระธาตุพนมได้ล้มทลายลงทั้งองค์เนื่องจากความเก่าแก่ของ องค์พระธาตุพนม รัฐบาลได้ก่อสร้างองค์พระธาตุขึ้นใหม่ แล้วเสร็จเมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2522 และได้ ทำการบรรจุพระบรมสารีริกธาตุ ตลอดจนจนของมีค่ามากมายนับหมื่นชิ้นภายในองค์ พระธาตุ บนยอดองค์พระธาตุมีฉัตรทองคำน้ำหนักถึง 110 กิโลกรัม ปัจจุบันองค์พระธาตุพนม มีฐานกว้างด้านละ 12.33 เมตร เป็นเจดีย์ทรงสี่เหลี่ยมสูงแลดูสง่างามยิ่งนัก

2) พระธาตุท่าอุเทน ประดิษฐานอยู่บ้านท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน รูปทรงคล้ายพระธาตุพนม มีความสูงจากพื้นดินถึงยอด 33 วา ฐานกว้างด้านละ 6 วา 3 ศอก พระอาจารย์ศรีทัตต์ เป็นผู้สร้าง เมื่อ ปี พ.ศ. 2455 พระธาตุท่าอุเทนนี้เป็นศิลปกรรมและ

ปูชนียสถานอันสำคัญ ยี่งองค์หนึ่ง ภายในองค์พระธาตุบรรจุพระธาตุของ พระอรหันต์ ซึ่งพระอาจารย์ศรีทนต์ได้อัญเชิญมาจากเมืองย่างกุ้งประเทศพม่า การเดินทางไปในมัสการพระธาตุทำอุเทนจากตัวเมืองนครพนมใช้เส้นทางหมายเลข 212 ไปยังอำเภอท่าอุเทน ระยะทางประมาณ 26 กิโลเมตร

3) พระธาตุเรณูนคร ประดิษฐานอยู่ที่วัดพระธาตุเรณูนคร ตำบลเรณูนคร อำเภอเรณูนคร สร้างขึ้นเมื่อ พ.ศ. 2461 โดยอาจารย์เม้า วงษาและอุปัชฌาย์อินทร์ โดยจำลองมาจากองค์พระธาตุนม มีความสูง 35 เมตร กว้าง 8.37 เมตร มีซุ้มประตู 4 ด้าน ภายในเป็นโพรงบรรจุพระไตรปิฎก พระพุทธรูปทองคำ ภายในวัดพระธาตุเรณูนคร นอกจากมีองค์พระธาตุเรณูนครแล้วยังมีพระรูปพระองค์แสน (น้ำหนัก 1,200 กิโลกรัม หน้าตักกว้าง 50 เซนติเมตร สูง 50 เซนติเมตร) มีพระพุทธรูปลักษณะสวยงาม การเดินทางไปในมัสการพระธาตุเรณูนคร จากตัวเมืองใช้เส้นทางหลวงหมายเลข 212 ถึงกิโลเมตรที่ 44 มีทางแยกไปยังอำเภอเรณูนคร 7 กิโลเมตร สภาพถนนลาดยางใช้ได้ทุกฤดูกาล รวมระยะทางทั้งสิ้น 51 กิโลเมตร

4) พระธาตุประสิทธิ์ ประดิษฐานอยู่ที่วัดพระธาตุประสิทธิ์ ตำบลนาหว้า อำเภอนาหว้า ห่างจากตัวอำเภอเมือง ประมาณ 98 กิโลเมตร เป็นที่บรรจุพระอัฐิธาตุของพระพุทธเจ้า ประชาชนในท้องถิ่นใกล้เคียงเคารพนับถือมาก การเดินทางจากตัวเมืองนครพนมไปตามทางหลวงหมายเลข 212 ผ่านอำเภอท่าอุเทน ถึงบ้านท่าดอกแก้วจะมีทางหลวงหมายเลข 2032 แยกซ้ายมือเข้าตัวอำเภอศรีสงคราม จากอำเภอศรีสงคราม ไปอำเภอนาหว้า ระยะทาง 26 กิโลเมตร ถนนลาดยางตามทางหลวงหมายเลข 2132 จนถึงบริเวณวัด

5) พระธาตุมหาชัย ประดิษฐาน ณ วัดโฆสิตดาราม ตำบลมหาชัย อำเภอปลาปาก ห่างจากตัวจังหวัดประมาณ 40 กิโลเมตร ไปตามเส้นทางนครพนม-สกลนคร ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 22 พระธาตุมหาชัย เป็นปูชนียสถานที่สำคัญยิ่งแห่งหนึ่ง พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ ได้เสด็จพระราชดำเนินทรงประกอบพิธีบรรจุพระบรมสารีริกธาตุไว้ที่พระธาตุมหาชัย เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2518 ตรงกับวันขึ้น 15 ค่ำ เดือน 6 ซึ่งเป็นวันวิสาขบูชา และที่วัดโฆสิตดารามนี้ ยังเป็นที่จำพรรษาของท่านพระครูสุนทรธรรมโฆสิต (หลวงปู่คำพันธ์ โฆสปัญโญ) พระเกจิอาจารย์สาย

วิปัสสนาที่สำคัญองค์หนึ่ง และเป็นที่เคารพนับถือของชาวจังหวัดนครพนม และชาวอีสานทั่วไปด้วย

6) พระธาตุศรีคูณ เป็นปูชนียสถานคู่บ้านคูเมืองของชาวอำเภอนาแก ห่างจากอำเภอนาแกตามทางหลวงหมายเลข 212 ประมาณ 27 กิโลเมตร พระธาตุศรีคูณมีลักษณะส่วนบนคล้ายพระธาตุพนม ต่างกันตรงที่ ชั้นที่ 1 มีสองตอน เป็นรูป 4 เหลี่ยม ประดับลวดลายปูนปั้น และชั้นที่ 2 สั้นกว่าพระธาตุพนม

7) วัดมรุกขนคร ตั้งอยู่ ต.ดอนนางหงส์ อ.ธาตุพนม จ.นครพนม มีพระธาตุสำคัญของจังหวัด ลักษณะคล้ายพระธาตุพนม ตั้งอยู่บนฐานสี่เหลี่ยมซ้อนลดหลั่นกันขึ้นไปเรื่อย ๆ ยอดเจดีย์ทรงบัวเหลี่ยมผู้สร้างคือพระบรมราชา(แก้ว) เจ้าเมืองเดิมมรุกขนครเดิม ช่วงหนึ่งเคยเป็นศูนย์กลางอาณาจักรศรีโคตบูร

8) วัดโสภาศรีบัวบาน เป็นวัดคู่บ้านคูเมืองมาแต่โบราณ มีศาลเจ้าหมื่น รวมทั้งพระดี้ว พระเทียม ซึ่งเป็นพระคู่บ้านคูเมืองของเมืองนครพนม เป็นที่เคารพสักการะของพุทธศาสนิกชนทั่วไป วัดนี้ตั้งอยู่ริมฝั่งแม่น้ำโขงติดกับด้านศาลกากรนครพนม ในเขตเทศบาลเมืองนครพนมรอยพระบาทเวินปลา ตั้งอยู่ในลำน้ำโขง ณ บ้านเวินพระบาท ตำบลเวินพระบาท อำเภอนาทม โดยเป็นที่ตั้งอยู่ทางทิศตะวันออกของวัดพระบาทเวินปลา ห่างจากฝั่งออกไป 150 เมตร สถานที่แห่งนี้ชาวบ้านเรียกว่า “วังน้ำวน หรือเวิน” ลักษณะเป็นรอยผ่าพระบาทเบื้องซ้าย กว้าง 70 เซนติเมตร ยาว 1.80 เมตร ตรงกลางมีรูปกงจักร เส้นผ่าศูนย์กลางของรูปประมาณ 10 เซนติเมตร ในฤดูฝนน้ำจะท่วมคือตั้งแต่เดือนพฤษภาคมไปจนกว่าน้ำจะลดลง ในเดือนกุมภาพันธ์ จึงไปนมัสการได้ งานเทศกาลนมัสการจะตรงกับวันสงกรานต์ของทุกปี การเดินทางจากนครพนม ไปตามถนนสายนครพนม-บ้านแพง ห่างจากตัวจังหวัดประมาณ 10 กิโลเมตร เลี้ยวขวาเข้าหมู่บ้าน อีก 500 เมตร

9) พระบางวัดไตรภูมิ ประดิษฐานอยู่ ณ วัดไตรภูมิ ตำบลท่าอุเทน อำเภอนาทม เป็นพระพุทธรูปยืนปางห้ามสมุทร มีขนาดสูง 80 นิ้ว แทนสูง 2.5 นิ้ว ฐานเป็นรูป 8 เหลี่ยม สูง 15 นิ้ว ห่างจากจังหวัดนครพนม ประมาณ 26 กิโลเมตร

10) พิพิธภัณฑสถานผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม เป็นสถาปัตยกรรมดีเด่นมีลักษณะเป็นแบบตะวันตก ได้รับอิทธิพลในรูปแบบการก่อสร้างจากฝรั่งเศสช่วงสมัยสงครามอินโดจีน มีอายุแก่มากแล้วแต่ยังรักษาสภาพและความสวยงามต่าง ๆ ไว้ได้อย่างดี

ภายในจัดแสดงเกี่ยวกับเรื่องราวของจังหวัดนครพนมตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันรวมถึงประเพณีไหลเรือไฟหนึ่งเดียวของประเทศไทยด้วย

11) หอสมุดแห่งชาติเฉลิมพระเกียรติ สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์

พระบรมราชินีนาถ เดิมเคยเป็นอาคารศาลากลางจังหวัดนครพนม (หลังเก่า) มาก่อน เริ่มสร้างครั้งแรก ในปี พ.ศ. 2458 ในสมัยที่พระยาพนมนครนุรักษ์ (อู่ นาคทรรรถ) เป็นผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนมคนแรก สร้างเสร็จในปี พ.ศ. 2462 ลักษณะสถาปัตยกรรม ตัวอาคารใช้แปลนของศาลากลาง จังหวัดเชียงราย มีลักษณะตึกสองชั้นครึ่ง ก่ออิฐถือปูน ไม่เสริมเหล็ก หลังคา มุงกระเบื้องดินเผา ส่วนประกอบโครงสร้างต่าง ๆ เป็นไม้ รูปทรงอาคารเป็นแบบตะวันตก

12) หมู่บ้านมิตรภาพไทย-เวียดนาม เป็นหมู่บ้านเก่าแก่ที่อดีต

ประธานาธิบดีสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามท่านโฮจิมินห์ได้เคยเข้ามาพำนักที่พระบรมโพธิสมภารพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว แห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อปกป้องเอกราชของประเทศเวียดนาม ระหว่างปี พ.ศ. 2467-2474 จึงถือได้ว่าสถานที่แห่งนี้เป็นสถานที่ที่มีความสำคัญอย่างยิ่งในการปกป้องอิสรภาพให้แก่ประเทศเวียดนาม ลักษณะบริเวณบ้านปลูกต้นมะพร้าว ต้นมะเฟือง หลังบ้านมียุ้งข้าว ตัวบ้านเป็นบ้านสวนแบบโบราณ ชั้นเดียว รมรื่น ในบ้านมีห้อง 2 ห้อง มีเตี้ยงไม้ ชั้นวางของ โต๊ะ และเก้าอี้ยาวเป็นต้น

จากการที่จังหวัดนครพนมมีวัดในแต่ละอำเภอ และในแต่ละวัดมีพระธาตุประจำอำเภอ จากทุนทางถาวรวัตถุดังกล่าว ได้กลายเป็นการแหล่งสักการะของพุทธศาสนิกชนประจำวันเกิดครบทั้งเจ็ดวัน

1.3.2.2 วัดนันทธรรม

1) แหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรมเรณูนคร เมืองเรณูนครเป็นถิ่นที่อยู่ของชาวผู้ไทซึ่งยังคงรักษา ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นไว้อย่างดี เช่น ธรรมเนียมการต้อนรับด้วย การบายศรีสู่ขวัญ การเลี้ยงอาหารแบบพาแลง การชวนดูตอ การพ้อนรำผู้ไท เมืองเรณูนคร ยังมีร้านจำหน่ายสินค้าพื้นเมืองและของที่ระลึกต่าง ๆ ไว้บริการนักท่องเที่ยว โดยเฉพาะบริเวณ วัดพระธาตุเรณูนคร และตลาดอำเภอเรณูนคร ตัวอำเภอเรณูนครมีที่ตั้งห่างจากพระธาตุพนม 5 กิโลเมตร และอยู่ห่างจากตัวจังหวัดไปทางทิศใต้เป็นระยะทาง 51 กิโลเมตร

2) ประเพณีแหกต้นสัก เป็นประเพณีของชนเผ่าแสกอาศัยอยู่ในบ้าน
อาจสามารถ ตำบลอาจสามารถ ห่างจากตัวเมืองนครพนม ประมาณ 4 กิโลเมตร เป็นการเต้น
บวงสรวงเจ้าที่ ต้นกันเป็นประจำทุกปี ในเดือน 3 ขึ้น 2 ค่ำ การเต้นสักนอกเทศกาลจะต้อง
ทำพิธีขอขมา ก่อน โดยใช้หัวหมู เงิน 20 บาท และเหล่าทำพิธีที่ศาลเจ้าประจำหมู่บ้านโดยการ
เสี่ยงทายใช้ไม้สี่ ถ้าไม้สี่เดียวกันถือว่าเจ้าไม่อนุญาตการเต้นแหกต้นสักใช้ไม้ยาวทำสีแดง
สลักขาวเรียก “สัก” นำด้วยเสียงกลองจังหวะเร็ว ผู้เต้นจะซอยเท้าถี่ ๆ ลงไปตามจังหวะ
การกระทบไม้คล้ายกับการเต้นลาวกระทบไม้แต่เร็วกว่ามาก

3) ประเพณีไหลเรือไฟ ในวันเพ็ญเดือนสิบเอ็ดของทุกปี จังหวัด
นครพนมจะมีการจัดงานประเพณีไหลเรือไฟ ซึ่งการไหลเรือไฟถือเป็นพิธีกรรมอย่างหนึ่ง
ที่พุทธศาสนิกชนชาวอีสาน ยึดถือปฏิบัติสืบทอดกันมาแต่ครั้งโบราณ ประเพณีไหลเรือไฟบาง
ที่เรียกว่า ล่องเรือไฟ ลอยเรือไฟหรือปล่อยเรือไฟ ซึ่งเป็นลักษณะที่เรือไฟเคลื่อนที่ไปเรื่อย ๆ
เรือไฟหรือเฮือไฟ หมายถึง เรือที่ทำด้วยท่อนกล้วย ไม้ไผ่ หรือวัสดุที่ลอยน้ำมีโครงสร้างเป็น
รูปร่างต่าง ๆ ตามความต้องการ เมื่อจุดไฟ เปลวไฟจะลุกเป็นรูปร่างตามโครงสร้างนั้น ๆ
งานประเพณีไหลเรือไฟจะมีขึ้นในเทศกาลออกพรรษาในวันขึ้น 15 ค่ำ เดือน 11 โดยมีความเชื่อ
เกี่ยวกับการบูชา รอยพระพุทธรูปบาทที่ประทับไว้บน ผังแม่น้ำนัมมทานทีในแคว้นทักขินาบท
ประเทศอินเดีย (ปัจจุบันเรียกว่า “แม่น้ำนเรศวรท่า”) ตามพุทธประวัติกล่าวไว้ว่า ในครั้ง
นี้ พญานาค ได้ทูลอาราธนาพระพุทธองค์ไปแสดงธรรมในพิภพของนาค เมื่อเสด็จกลับพญานาค
ทูลขอให้พระองค์ประทับรอยพระบาทไว้ ณ ริมฝั่ง แม่น้ำนัมมทานที พระองค์จึงได้ประทับรอย
พระบาทไว้ตามประสงค์ของพญานาค รอยพระบาทที่ทรงประทับไว้ นี้ เป็นที่เคารพของเทวดา
มนุษย์ ตลอดจนสัตว์ทั้งหลาย ผู้ที่ต้องการบุญกุศล ด้วยเหตุนี้การไหลเรือไฟจึงถือว่าเป็น
เป็นการบูชา รอยพระพุทธรูปบาท

4) ไช้ท่งบั้ง เป็นประเพณีของชาวไช้ (ไล้) ซึ่งเป็นชนเผ่า ๆ หนึ่งของ
จังหวัดนครพนม ชาวไช้มีภาษาเป็นของตนเองลักษณะภาษาคลายมอญปนเขมร การเต้นไช้
ท่งบั้ง เป็นการรำในงานศพ เพื่อส่งวิญญาณผู้ตาย ให้ไป สุขสบายในชาติหน้า การรำมีทั้งชาย
และหญิง หมู่บ้านชาวไช้มีอยู่ที่บ้านโพนจาน อำเภอโพนสวรรค์ โดยเดินทางไปตามถนน
นครพนม-ท่าอุเทน เลี้ยวซ้ายไปตามถนนสายท่าอุเทน-กุสุมาลย์ 25 กิโลเมตร ชนเผ่าไช้
มีกระจายอยู่ในหลายอำเภอ ได้แก่ อำเภอท่าอุเทน อำเภอศรีสงคราม และอำเภอนาแก

1.3.2.3 ชนเผ่า

ลักษณะประชากร จังหวัดนครพนม ประกอบด้วยชน 7 เผ่า ได้แก่ ไทยลาว เผ่าผู้ไท เผ่าไทยญ้อ (ญ้อ) เผ่าไทยโสหรือไทยกะไซ เผ่าไทยกะเลิง ไทยข่า และเผ่าไทแสก นอกจากนี้ ยังมีชาวไทยเชื้อสายจีนและเวียดนามรวมอาศัยอยู่ ทุกชนเผ่าและเชื้อชาติอาศัยอยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์ ชนเผ่าต่าง ๆ มีความหวงแหนในศิลปวัฒนธรรมและขนบธรรมเนียมประเพณีของตนเอง เช่น ชนเผ่าผู้ไท อำเภอเรณูนคร ยังคงรักษาเอกลักษณ์ของตนเองไว้เป็นอย่างดี

1.3.2.4 ศาสนา

จังหวัดนครพนมมีวัดในพระพุทธศาสนา จำนวน 757 วัด แบ่งเป็น วัด 370 วัด สำนักสงฆ์ 387 วัด และ ที่พักสงฆ์ 317 แห่ง ประชากรส่วนใหญ่นับถือพุทธศาสนา โดยมีถึงร้อยละ 95 และที่เหลือเป็นศาสนาอื่น ๆ

1.3.2.5 ศูนย์วัฒนธรรมแหล่งวัฒนธรรมที่สำคัญ มีศูนย์วัฒนธรรมจำนวน 5 แห่ง ได้แก่ 1) ศูนย์วัฒนธรรมจังหวัดนครพนม 2) ศูนย์วัฒนธรรมอำเภอท่าอุเทน 3) ศูนย์วัฒนธรรมอำเภอเรณูนคร 4) ศูนย์วัฒนธรรมอำเภอธาตุพนมและ 5) ศูนย์วัฒนธรรมอำเภอนาแก

1.3.2.6 วัฒนธรรมพื้นบ้าน (การแสดงและการละเล่น) ประกอบด้วย 1) รำศรีโคตรบูรณ์ 2) รำหางนกยูง 3) ฟ้อนผู้ไทเรณูนคร 4) เซิ้งเมืองเว 5) รำเป็งโขงและ 6) รำบายศรี 7) แสกเต๋นสาก 8) รำไทญ้อ 9) รำบูชาพระธาตุพนม และ 10) เซิ้งไหลเรือไฟ

1.3.2.7 โบราณสถาน (ที่ขึ้นทะเบียนแล้ว) ประกอบด้วย 1) องค์พระธาตุพนม วัดพระธาตุพนมวรมหาวิหาร อำเภอธาตุพนม 2) เนินดิน วัดธาตุน้อยศรีบุญเรือง ตำบลพระกลางทุ่ง อำเภอธาตุพนม 3) ศิลาจารึก วัดต้นเมืองไชยบุรี ตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน 4) ศิลาจารึก วัดบ้านเหล่าหนาด (ร้าง) บ้านหนาด ตำบลบ้านกลางและ 5) ศาลากลางจังหวัดนครพนมหลังเก่า

1.3.2.8 ขนบธรรมเนียมประเพณี จังหวัดนครพนมมีประเพณีส่วนใหญ่นับถือคล้ายคลึงกับจังหวัดอื่น ๆ ในภาคอีสาน คือ ประเพณีทำบุญตามช่วงฤดูกาลต่าง ๆ ได้แก่ ทำบุญเข้ากรรม (เดือนอ้าย) ทำบุญคูณลาน (เดือนยี่) ทำบุญข้าวจี่ (เดือนสาม) ทำบุญกตเทตกาลประจำปีและบุญพระเวส (เดือนสี่) ทำบุญสงกรานต์ (เดือนห้า) เป็นต้น

ทั้งนี้โดยมีความมุ่งหมายเพื่อเป็นสิริมงคลและเพื่อความสมบูรณ์พูนสุขของท้องถิ่นและยังมีการจัดงานประเพณีที่สำคัญได้แก่ งานนมัสการพระธาตุพนม จัดขึ้นในช่วงวันเพ็ญเดือน 3 ของทุกปี งานประเพณีไหลเรือไฟ ซึ่งจัดขึ้นในช่วงวันออกพรรษาของทุกปี เป็นต้น

จากสภาพทางสังคมทางด้านขนบธรรมเนียม ประเพณี และวัฒนธรรมของจังหวัดนครพนมที่มีมาอย่างยาวนาน พบว่า จังหวัดนครพนมมีขนบธรรมเนียม ประเพณีและวัฒนธรรมที่มีลักษณะเด่นเฉพาะพื้นที่ ได้แก่ วัดที่ครอบคลุมอำเภอ สามารถกำหนดเป็นแหล่งสักการะประจำวันเกิดได้วัฒนธรรมที่โดดเด่น โดยเฉพาะประเพณีไหลเรือไฟที่เป็นที่รู้จักของประชาชนทั่วไปตลอดจนมีชนเผ่าที่หลากหลาย สามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างกลมกลืนสอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาด้านสังคม วัฒนธรรม วัด และชนเผ่าของจังหวัดนครพนม มีดังนี้

“...การท่องเที่ยวเรามีการท่องเที่ยวชมพระธาตุพนมเป็นประจำทุกปี และการไปไหว้พระรอบจังหวัดนครพนม เพราะเรายังไม่มีรูปแบบการท่องเที่ยวที่ชัดเจนในสมัยก่อน มีแต่การประชาสัมพันธ์เชิญชวนประชาชนไปทำบุญประจำปีเท่านั้นและประชาชนในจังหวัดนครพนมส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ รองลงมาคือศาสนาคริสต์ และศาสนาอื่น ๆ ตามลำดับ...”

(ผู้แทนการท่องเที่ยวจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การค้าขายจะเป็นการค้าขายทั่วไปที่ใช้ในครัวเรือน ไม่มีรูปแบบที่ชัดเจน อยากรได้อะไรก็ต้องสั่งจองไว้ และต้องรอรับสินค้าเป็นเดือนเพราะต้องสั่งจากกรุงเทพฯ และเมืองนครพนมเป็นเมืองที่มีความสงบสุข มีองค์พระธาตุพนมอันศักดิ์สิทธิ์ของพุทธศาสนิกชนเคารพนับถือและมีพี่น้องไทย ลาวรวมกลุ่มกันมาสักการะทำบุญกันเป็นประจำ...”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

1.3.3 ด้านการศึกษา

การจัดการศึกษาในระบบของจังหวัดนครพนม แบ่งเป็น 3 เขตการศึกษา คือ

1.3.3.1 สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเขต 22 (นครพนม-มุกดาหาร) มี จำนวนสถานศึกษา 81 แห่ง ครู 1,799 คน และนักเรียน 52,947 คน อัตราส่วนนักเรียนต่อครู 1:25

1.3.3.2 สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครพนมเขต 1 รับผิดชอบพื้นที่ 6 อำเภอ ประกอบด้วย อำเภอเมืองนครพนม อำเภอธาตุพนม อำเภอนาแก อำเภอปลาปาก อำเภอเรณูนคร และอำเภอวังยาง

1.3.3.3 สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครพนมเขต 2 รับผิดชอบพื้นที่ 6 อำเภอ ประกอบด้วย อำเภอศรีสงคราม อำเภอบ้านแพง อำเภอนาทม อำเภอท่าอุเทน อำเภอโพนสวรรค์ และอำเภอนาหว้ามีสถานศึกษาในระดับอุดมศึกษา มีจำนวน 2 แห่ง คือ มหาวิทยาลัยนครพนมและมหาวิทยาลัยรามคำแหง (วิทยาเขตเฉลิมพระเกียรติฯ อำเภอนาแก) จำแนกจำนวนสถานศึกษาตามสังกัดได้ดังนี้

1.3.4 วิทยาลัยสงฆ์นครพนม(มหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์ราชวิทยาลัย วิทยาเขตวัดพระธาตุพนมวรมหาวิหาร จำนวน 1 แห่ง

1.3.5 สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครพนม เขต 1 และ 2 จำนวน 447 แห่ง

1.3.6 สังกัดสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน จำนวน 23 แห่ง

1.3.7 สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) จำนวน 4 แห่ง

1.3.8 สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) จำนวน 4 แห่ง

1.3.9 สังกัดสำนักบริหารการศึกษาส่วนท้องถิ่น จำนวน 8 แห่ง

1.3.10 สังกัดสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ (พศ.) จำนวน 9 แห่ง

1.3.11 สังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน 6 แห่ง

1.3.12 สังกัดสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย จำนวน 6 แห่ง

1.3.4 การจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา

1.3.4.1 มหาวิทยาลัยนครพนม เป็นการหลอมรวมสถานศึกษาในจังหวัดนครพนม เพื่อเป็นการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยไม่ขัดต่อปรัชญาและ

ภารกิจของการศึกษา ให้มีความสอดคล้องและเหมาะสมกับสภาพการณ์ของประเทศ โดยการหลอมรวมกันของสถานศึกษา ได้แก่ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครพนม วิทยาลัยเทคนิคนครพนม วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีนครพนม วิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนีนครพนม วิทยาลัยการอาชีพนาหว้า วิทยาลัยการอาชีพธาตุพนม มหาวิทยาลัยมหาสารคาม วิทยาเขตนครพนม โดยเน้นปรัชญาด้านวิชาการและวิชาชีพ โดยได้มีการดำเนินการเป็นขั้นตอนตามลำดับต่อมา จนเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2548 จึงได้มีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง “มหาวิทยาลัยนครพนม” โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับเล่มที่ 122 ตอนที่ 75 ก. ลงวันที่ 1 กันยายน 2548 เป็นพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พุทธศักราช 2548

1.3.4.2 มหาวิทยาลัยรามคำแหง สาขาวิทยบริการเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดนครพนม ตั้งอยู่ อำเภอนาแก มุ่งเน้นการนำโอกาสทางการศึกษามาสู่ท้องถิ่น ผลิตบัณฑิต ให้เป็นผู้มีความรับผิดชอบที่ดี มีมนุษยสัมพันธ์ตลอดจนเป็นผู้มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ สามารถพึ่งพาตัวเองและเป็นผู้นำทางความคิดแก่ชุมชนในท้องถิ่นได้อย่างมีคุณภาพ รวมทั้งมีจิตวิญญาณและศักดิ์ศรีแห่งการเป็นบัณฑิตมหาวิทยาลัยรามคำแหง เปิดสอนหลักสูตรปริญญาตรี-ปริญญาเอก

ด้านการศึกษา มีสถาบันการศึกษาทุกระดับที่กระจายในพื้นที่ สามารถให้บริการทางการศึกษาได้อย่างทั่วถึงทุกระดับ แต่จากปัญหาทางเศรษฐกิจกลายเป็นเงื่อนไขสำคัญที่ทำให้ประชาชนชนไม่ได้เข้ารับการศึกษ สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาด้านสังคมทางการศึกษาของจังหวัดนครพนม มีดังนี้

“...ประชาชนส่วนใหญ่ไม่ได้รับการศึกษา เพราะฐานะไม่ดี ขาดแคลนทุนการศึกษา สาเหตุอาจจะเป็นเพราะด้านเศรษฐกิจและเป็นจังหวัดที่มีความสัมพันธ์ระหว่างไทยและเวียดนามเพราะเคยเป็นที่หลบหลีกภัยทางการเมืองในสมัยนั้น...”

(วัฒนธรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ด้วยการศึกษานั้น มีเป้าหมายสูงสุด คือ การมีงานทำ และการจัดการศึกษาจะต้องดำเนินไปโดยบูรณาการเชื่อมโยงบทบาทกับทางสังคม และมีมิติต่าง ๆ ของการพัฒนา ทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม...”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...ต้องพัฒนาคนทุกช่วงวัย ทำอย่างไรจะให้เด็กที่จบสายอาชีพ แล้วสามารถประกอบอาชีพในจังหวัด เพื่อเพิ่มขีดความสามารถให้คนในพื้นที่ให้มีความรู้ ความสามารถ ประกอบอาชีพให้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงของยุคสมัย...”

(ประธานคลังสมองจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...จังหวัดนครพนม ในอนาคตเมื่อเข้าสู่การเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษเต็มตัวแล้ว สิ่งที่ต้องคำนึงถึงในพื้นที่ที่ถูกระแทกจะกลายเป็นศูนย์กลางและสถานศึกษา สถานประกอบการ การให้บริการที่พร้อมเพียงต่อนักลงทุนอีกทางเสื่อกหนึ่ง...”

(อดีตนายกเทศมนตรีเมืองนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

1.3 ด้านการเมือง

จากการศึกษาช่วงยุคต้นซอยหรือยุคพึ่งพาทางด้านการเมืองที่เกิดขึ้นในการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ที่ผู้วิจัยได้ศึกษาด้านการเมือง โดยศึกษาข้อมูลการแบ่งเขตการปกครอง เพื่อให้ทราบถึงสภาพของการปกครองที่เชื่อมโยงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในอนาคต ซึ่งมีรายละเอียดการปกครองจังหวัดนครพนม แบ่งการปกครอง เป็น 12 อำเภอ 99 ตำบล 1,123 หมู่บ้าน องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) 1 แห่ง เทศบาลเมือง 1 แห่ง เทศบาลตำบล 16 แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) 86 แห่ง แยกรายอำเภอได้ดังตาราง 4

ตาราง 4 การปกครองจังหวัดนครพนมด้านพื้นที่จำนวน ประชากรตำบลหมู่บ้านเทศบาลเมือง เทศบาลตำบลและอบต.

ลำดับ	อำเภอ	พื้นที่ (ต.ร.ม.)	ระยะทางจาก อำเภอ- จังหวัด (ก.ม)	จำนวน ประชากร (คน)	ตำบล	หมู่บ้าน	เทศบาล เมือง	เทศบาล ตำบล	อบต.
1	เมืองนครพนม	853.306	6	142,171	15	165	1	1	12
2	ท่าอุเทน	467.983	26	58,629	9	109		1+1	7
3	ธาตุพนม	367.884	54	83,129	12	136		5	7
4	นาแก	539.217	64	76,056	12	140		2	11
5	บ้านแพง	284.731	98	34,676	6	66		1	5
6	ปลาปาก	547.096	44	52,816	8	85		1	8
7	ศรีสงคราม	671.371	67	68,509	9	109		2+3	5
8	เรณูนคร	253.952	51	46,168	8	91		1	8
9	นาหว้า	288.448	98	50,816	6	68		1+1	5
10	โพนสวรรค์	718.835	45	56,517	7	90		1	7
11	นาทม	398.129	103	22,825	3	37		-	3
12	วังยาง	137.931	78	15,059	4	27		-	3
รวม		5,528,883	-	708,350	99	1,128	1	21	81

ที่มา : ที่ทำการปกครองจังหวัดนครพนม (ธันวาคม 2555, หน้า 4)

จากสภาพทางการแบ่งเขตการปกครองเป็น 12 อำเภอ พบว่า ประชาชนในจังหวัดนครพนม ที่มีประมาณ 7 แสนกว่าคน ประกอบไปด้วย 8 ชนเผ่า 2 เชื้อชาติ ก็อยู่กันอย่างสงบ สามีคดึกกลมเกลียวกัน ถึงแม้ว่าในอดีตที่ผ่านมาจังหวัดนครพนมจะอยู่ในพื้นที่สีแดงของรัฐบาล จากการคุกคามของลัทธิคอมมิวนิสต์ ทำให้เกิดหมู่บ้านประวัติศาสตร์ทางการเมืองขึ้นที่บ้านนาบัว อำเภอเรณูนคร จังหวัดนครพนม ก็ตาม แต่ในปัจจุบันทั้ง 8 ชนเผ่า 2 เชื้อชาติ ก็อยู่กันอย่างสามัคคี สันติสุขนุญ เกื้อกูลกัน ส่วนประเด็นในทางการเมือง จังหวัดนครพนมมีหลายพรรคการเมือง ที่เข้ามาเสนอตัวให้พี่น้องประชาชนเลือก แต่เมื่อการเลือกตั้งผ่านไป ความขัดแย้งก็ไม่มีให้เห็น สำหรับการปฏิบัติตามระบอบราชการ ในปัจจุบันนครพนมเป็นจังหวัดที่มีพ่อเมือง (ผู้ว่าราชการจังหวัด) ที่มีอายุน้อยที่สุดในประเทศไทย คือ นายสยาม ศิริมงคล มารับตำแหน่งเมื่อปี 2561 อายุ 44 ปี นับเป็นเรื่องแปลกของคนจังหวัดนครพนม เพราะที่ผ่านมาจะมีผู้ว่าราชการจังหวัดที่มีอายุใกล้เคียงเกษียณแล้วมาอยู่ นี่ก็เป็นสัญญาณหรือแนวทางในการพัฒนาจังหวัดนครพนม ที่จะมุ่งไปสู่การเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจชายแดนที่มั่นคงและยั่งยืนต่อไปในอนาคต ดังคำกล่าวที่สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาจังหวัดนครพนม ดังนี้

“... จังหวัดนครพนมในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ผ่านมา ส่วนมากจะอยู่ในพรรคเดียวกัน ถึงแม้ในปัจจุบันจะต่างพรรคบ้าง แต่การพัฒนาของจังหวัดไปในทิศทางเดียวกัน ไม่เกิดความขัดแย้ง...”

(อดีตนายกเทศมนตรีเมืองนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...8 ชนเผ่า 2 เชื้อชาติ ในจังหวัดนครพนม มีความสามัคคี รักใคร่ กลมเกลียวกันเพราะฉะนั้น นครพนมจึงเป็นเมืองที่อยู่แล้วมีความสุข ดังคำกล่าวที่ว่า “นอนนครพนมหนึ่งคืน อายุยืนหนึ่งปี” ซึ่งการเมืองก็มีส่วนในการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่น นักท่องเที่ยวมาแล้วมีความสุข....”

(ประธานชมรมผู้สูงอายุจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

1.4 ด้านกายภาพ

จากการศึกษาช่วงต้นซอยทางด้านกายภาพที่เกิดขึ้นในการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ที่ผู้วิจัยได้ศึกษาด้านกายภาพ ซึ่งมีรายละเอียด

1.4.1 ที่ตั้ง

จังหวัดนครพนม เป็นจังหวัดชายแดน ตั้งอยู่ทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทย พื้นที่มีลักษณะเลียบยาวตามแนวชายฝั่งขวาของแม่น้ำโขง ประมาณ 174 กิโลเมตร อยู่ระหว่างเส้นรุ้งที่ 16–18 องศาเหนือ และระหว่างเส้นแวงที่ 104–105 องศาตะวันออก มีระยะทางห่างจากกรุงเทพมหานครประมาณ 735 กิโลเมตรจังหวัดนครพนมมีเนื้อที่ประมาณ 5,528.88 ตารางกิโลเมตรหรือประมาณ 3,474,437 ไร่ (คิดเป็นร้อยละ 3 ของพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ) (ที่มา : แผนพัฒนาจังหวัดนครพนม, 2560)



ภาพประกอบ 16 แสดงที่ตั้งจังหวัดนครพนม

1.4.2 อาณาเขต

ทิศเหนือ ติดต่อกับเขตอำเภอเซกา จังหวัดบึงกาฬระยะทาง
158 กิโลเมตร

ทิศใต้ ติดต่อกับเขตอำเภอดงหลวง และอำเภอห้วยน้ำใหญ่
จังหวัดมุกดาหาร ระยะทาง 104 กิโลเมตร

ทิศตะวันออก ติดต่อกับแขวงคำม่วน และแขวงบอลิคำไซสาธารณรัฐ
ประชาธิปไตยประชาชนลาวโดยมีแม่น้ำโขงเป็นเส้นกั้นพรมแดน

ทิศตะวันตก ติดต่อกับเขตอำเภอกุสุมาลย์ และอำเภออากาศอำนวย
จังหวัดสกลนคร ระยะทาง 93 กิโลเมตร

1.4.3 ลักษณะทางกายภาพ

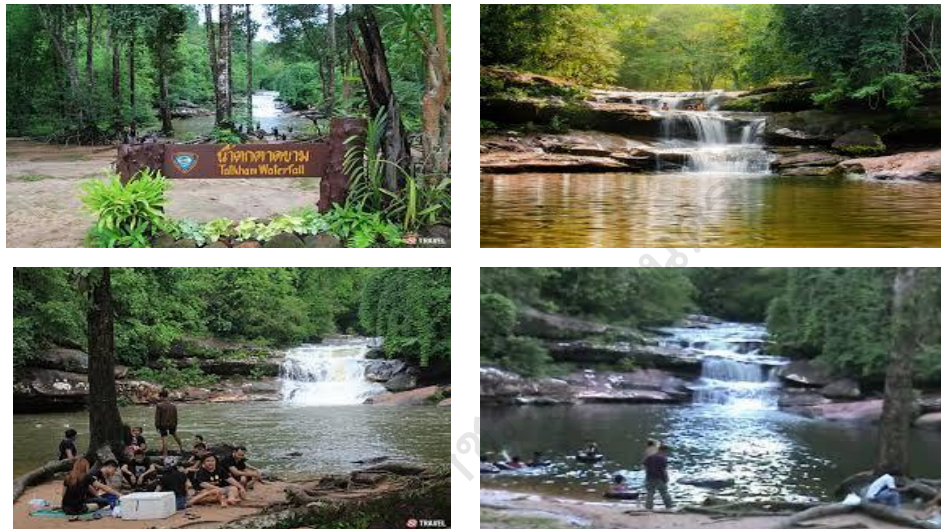
1.4.3.1 แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ

1) ภูลังกา ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกของอำเภอบ้านแพง ห่างจากอำเภอบ้านแพง 6 กิโลเมตร ภูลังกาเป็นต้นกำเนิดของน้ำตกและลำธารใหญ่น้อยหลายสาย ตลอดจนมีความอุดมสมบูรณ์ของดอกไม้ กัลยไม้ และพันธุ์ไม้นานาชนิดที่สวยงาม การเดินทางจากตัวจังหวัด ใช้เส้นทางหลวงหมายเลข 212 (นครพนม-บ้านแพง) ระยะทาง 92 กิโลเมตร



ภาพประกอบ 17 ภูลังกาอำเภอบ้านแพงจังหวัดนครพนม

2) น้ำตกตาดขาม ต้นลำธารเกิดจากเทือกเขาภูลังกา ตั้งอยู่ใจกลางเขตป่าสงวนแห่งชาติภูลังกา ห่างจากที่ว่าการอำเภอบ้านแพง ไปทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือ 6 กิโลเมตรเป็นลำห้วยไหลมาบรรจบ สภาพโดยรอบบริเวณร่มรื่นเหมาะแก่การไปท่องเที่ยว และพักผ่อนเป็นอย่างยิ่ง ปัจจุบันมีถนนคอนกรีต เข้าไปถึงบริเวณน้ำตก การเดินทางใช้เส้นทางเดียวกับทางไปภูลังกา



ภาพประกอบ 18 น้ำตกตาดขามอำเภอบ้านแพงจังหวัดนครพนม

3) น้ำตกตาดโพธิ์ กำเนิดจากเทือกเขาภูลังกา อยู่ใกล้กับน้ำตกตาดขามห่างกันประมาณ 5 กิโลเมตร มีลักษณะสวยงามไม่ยิ่งหย่อนไปกว่ากัน ที่ตั้งอยู่ห่างจากที่ว่าการอำเภอบ้านแพงประมาณ 11 กิโลเมตรเส้นทางเป็นถนนลูกรังใช้ได้ทุกฤดูกาล รถยนต์ไม่สามารถเข้าถึงตัวน้ำตกได้ ต้องเดินขึ้นไปใช้เวลาเดินประมาณชั่วโมงเศษ สองข้างทางร่มรื่นเหมาะแก่การเดินชมความงามตามธรรมชาติอย่างยิ่ง โดยเฉพาะในฤดูฝนสามารถมองเห็นน้ำตกได้จากทางหลวงแผ่นดินที่เลียบริมฝั่งแม่น้ำโขง



ภาพประกอบ 19 น้ำตกตาดไฟ้อำเภอบ้านแพ่ง

4) หาดดอนแพ่ง ตั้งอยู่ทางทิศตะวันออกของอำเภอบ้านแพ่งห่างจากที่ว่าการอำเภอ ประมาณ 1 กิโลเมตร อยู่ติดริมฝั่งแม่น้ำโขง ตรงข้ามกับประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นสถานที่ที่มีทัศนียภาพสวยงาม โดยเฉพาะภูมิทัศน์ช่วงที่มีการปลูกใบยาสูบนับพันไร่



ภาพประกอบ 20 หาดดอนแพ่ง อำเภอบ้านแพ่ง จังหวัดนครพนม

5) ด่านสาวคอย ตั้งอยู่บนเทือกเขาภูพาน เขตอำเภอนาแก พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นลานหินเรียบ มีต้นไม้เบญจพรรณขึ้นประปราย เมื่อขึ้นถึงลานหินสามารถมองเห็นยอดขององค์พระธาตุพนม รวมทั้งอ่างเก็บน้ำห้วยโทห้วยฝักดอกและพื้นที่ของอำเภอนาแกได้เป็นอย่างดี ทั้งพื้นที่มีทิวทัศน์สวยงาม ความเป็นมาของสถานที่แห่งนี้มาจากหนุ่มสาวชาวบ้านสมัยก่อนเวลาไปหาของป่าจะนัดหมายคอยกันที่นี่เลยได้ชื่อว่า “ด่านสาวคอย” การเดินทางห่างจากตัวอำเภอนาแกประมาณ 6 กิโลเมตร เส้นทางเป็นถนนลูกรังรถยนต์สามารถขึ้นไปถึงบริเวณด่านสาวคอยได้



ภาพประกอบ 21 ด้านสาวคอยเขตอำเภอนาแก

6) หาดแห่ เป็นเกาะกลางแม่น้ำโขง อยู่บริเวณบ้านน้ำก่าใต้ ตำบลน้ำก่า อำเภอนาหว้า สสภาพแวดล้อมเต็มไปด้วยวิวทิวทัศน์ที่สวยงามของบ้านเรือนสองฝั่งโขง ในอดีตเริ่มมีผู้คนลงไปท่องเที่ยวพักผ่อนในฤดูร้อน ตั้งแต่ปี 2534 แต่เริ่มเป็นรูปเป็นร่าง และเปิดให้บริการนักท่องเที่ยวอย่างเป็นทางการเมื่อ 5 ปี ที่ผ่านมา ในช่วงหลังจากงานพระราชทานของทุกปี ไปจนถึงวันที่ 15 เมษายนหรือจนจบเทศกาลสงกรานต์



ภาพประกอบ 22 หาดแห่อำเภอนาหว้า

1.4.3.1 ลักษณะภูมิอากาศ

1) จังหวัดนครพนมเป็นจังหวัดที่มีฝนตกชุกในฤดูฝน เพราะได้รับอิทธิพลจาก ลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ที่พัดปกคลุม และอิทธิพลจากป่าไม้และเทือกเขาจาก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รวมทั้งพายุจากทะเลจีนใต้ที่เคลื่อนผ่านหรือเคลื่อนเข้าใกล้ โดยมีปริมาณฝนตกชุกตั้งแต่กลางเดือนพฤษภาคมถึงกลางเดือนตุลาคม โดยในปี 2554 มีฝนตก 139 วัน ปริมาณฝน 2,719.6 มิลลิเมตร ฝนปีนี้ มากกว่าปีที่แล้ว 775.1 มิลลิเมตร หรือมากกว่าปีที่แล้ว 28% และมากกว่าค่าเฉลี่ย 11 % อุณหภูมิสูงสุด 38.5 องศาเซลเซียส เมื่อวันที่ 21 มีนาคม 2554 และ อุณหภูมิต่ำสุด 8.5 องศาเซลเซียส เมื่อวันที่ 31 มกราคม 2554 สภาพดินฟ้าอากาศ แบ่งออกเป็น 3 ฤดู

ฤดูร้อน เริ่มตั้งแต่กลางเดือนกุมภาพันธ์-กลางเดือนพฤษภาคมของทุกปี ฤดูร้อน จะมีอากาศร้อนอบอ้าว อุณหภูมิเฉลี่ย 25-35 องศาเซลเซียส และมีอุณหภูมิสูงสุดอยู่ระหว่าง 37-40 องศาเซลเซียส

ฤดูฝน เริ่มตั้งแต่กลางเดือนพฤษภาคม-กลางเดือนตุลาคม ของทุกปี ในบางส่วนของจังหวัดมีฝนตกชุกโดยเฉพาะพื้นที่ อำเภอที่อยู่ริมฝั่งแม่น้ำโขง จะประสบอุทกภัย ได้รับความเสียหายเป็นประจำทุกปี เช่น อำเภอเมือง อำเภอท่าอุเทน และอำเภอบ้านแพง เป็นต้น ปริมาณฝนเฉลี่ย 2,424.4 มิลลิเมตร/ปี

ฤดูหนาว เริ่มตั้งแต่กลางเดือนตุลาคม-กลางเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี โดยทั่วไปอากาศจะหนาวเย็น อุณหภูมิเฉลี่ย 16-25 องศาเซลเซียส และอุณหภูมิต่ำสุดอยู่ในช่วง 8-15 องศาเซลเซียส

1.4.3.2 ลักษณะภูมิประเทศ

จังหวัดนครพนม มีลักษณะภูมิประเทศทั่วไปเป็นที่ราบสูง ความสูงของพื้นที่โดยเฉลี่ยสูงกว่าระดับน้ำทะเล ประมาณ 140 เมตร สภาพภูมิประเทศแบ่งออกเป็น 2 เขต ดังนี้

1) เขตดอนเหนือ สภาพพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นเนินสูงและที่ดอน มีป่าไม้ สลับกับพื้นที่ราบที่ใช้ทำนาทางเหนือสุดของจังหวัดในเขตอำเภอบ้านแพง มีเทือกเขาภูลังกาทอดผ่าน นอกจากนี้ยังมีแม่น้ำสายสำคัญไหลผ่าน คือ แม่น้ำสงครามและแม่น้ำอุบล สำหรับ

อำเภอในเขตนี้ คือ อำเภอบ้านแพ่ง อำเภอศรีสงคราม อำเภอท่าอุเทน อำเภอนาหว้า
อำเภอโพนสวรรค์และอำเภอนาทม

2) เขตตอนใต้ พื้นที่บริเวณใกล้แม่น้ำโขงทางทิศตะวันออก เป็นที่ราบ
ลุ่ม ส่วนทางทิศตะวันตก ซึ่งอยู่ห่างจากแม่น้ำโขงออกไปมีพื้นที่ดอนมีสภาพเป็นป่าเต็งรัง
พื้นดินส่วนมากมีลักษณะเป็น หินลูกรัง บางแห่งมีลักษณะเป็นที่เนินและที่ราบสลับกัน
มีแม่น้ำก่าไหลผ่านพื้นที่ทางใต้สุดของจังหวัดในเขตอำเภอนาแก มีเทือกเขาภูพานทอด
เป็นแนวกั้นเขตระหว่างจังหวัดนครพนมกับจังหวัดมุกดาหาร สำหรับอำเภอที่อยู่ในเขตนี้
ได้แก่ อำเภอเมืองนครพนม อำเภอเรณูนคร อำเภอธาตุพนม อำเภอปลาปาก อำเภอนาแก
และ อำเภอวังยาง

1. ทางน้ำ

จังหวัดนครพนม มีเรือยนต์ข้ามฟากระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐ
ประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ที่ด่านศุลกากรนครพนม และจุดผ่อนปรนทั้ง 4 แห่ง
ที่มีเขตพื้นที่ติดกับแม่น้ำโขงและสปป.ลาว ได้แก่

- 1.1 บ้านดอนแพ่ง อ.บ้านแพ่ง-บ้านบึงกลาง เมืองปากกระดิง สปป.ลาว
- 1.2 บ้านท่าอุเทน อ.ท่าอุเทน-บ้านหินบูน เมืองหินบูน สปป.ลาว
- 1.3 บ้านธาตุพนม อ.ธาตุพนม-บ้านปากเซบั้งไฟ เมืองหนองบก

สปป.ลาว

- 1.4 บ้านหนาดท่า อ.เมือง-บ้านปากเป่ง เมืองท่าแขก สปป.ลาว

จากสภาพทางกายภาพของจังหวัดนครพนมที่เป็นเมืองชายแดน ติดกับ
สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีแม่น้ำโขงเป็นเส้นแบ่งเขตแดนซึ่งเป็นพื้นที่
ยุทธศาสตร์ที่สามารถพัฒนาเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษได้ ทั้งนี้เนื่องจากมีความเหมาะสมตามที่ตั้ง
อยู่ในพื้นที่การคมนาคมเชื่อมระหว่างประเทศไทย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
เวียดนามและจีนตอนใต้ เนื่องจากจังหวัดนครพนมมีสะพานมิตรภาพ ไทย-ลาว แห่งที่ 3
(นครพนม-คำม่วน) เมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2554 สอดคล้องกับผู้ทรงคุณวุฒิได้ให้สัมภาษณ์
ไว้ดังนี้

“...จังหวัดนครพนมเป็นจังหวัดชายแดนที่มีพื้นที่ทางน้ำที่เชื่อมโยงพื้นที่ภูมิภาค ตะวันออกเฉียงใต้ เช่น สปป.ลาว เวียดนาม ไปถึงจีนตอนใต้...”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...เรามีจุดผ่อนปรนในการค้าขายแลกเปลี่ยนสินค้าระหว่างไทย-ลาว ที่จังหวัด นครพนม ที่เป็นการค้าระหว่างประเทศกับเมืองต่าง ๆ ในแขวงคำม่วน และแขวงสะหวันเขต โดยผ่านด่านศุลกากรและผ่านจุดผ่อนปรนหลายแห่ง เช่น ด่านศุลกากรเมืองนครพนมกับ เมืองท่าแขก ที่บ้านหนาด อำเภอเมือง บ้านธาตุสามัคคี อำเภอธาตุพนม เป็นต้น...”

(อดีตผู้ว่าราชการจังหวัดเลย, สัมภาษณ์, 2561)

“...เรามีสนามบินประจำจังหวัดนครพนมและเส้นทางรถไฟสายบ้านไผ่ผ่านจังหวัด เช่น ขอนแก่น, มหาสารคาม ร้อยเอ็ด มุกดาหารและนครพนม เพื่อขยายการขนส่งทาง ด่านโลจิสติกส์ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ...”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

1.3 ผลการวิเคราะห์แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 1-4

ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2504-2509 จะเน้น เฉพาะด้านเศรษฐกิจเป็นสำคัญ โดยเฉพาะการลงทุน สิ่งก่อสร้างขั้นพื้นฐานในรูปแบบของ ระบบคมนาคมและขนส่ง ระบบเชื่อมเพื่อการชลประทานและพลังงานไฟฟ้า สาธารณูปการ เป็นต้น ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2510-2514 ยึดแนวทางแผน 1 โดยขยายขอบเขตของแผนให้ครอบคลุม ถึงการพัฒนาของรัฐ โดยสมบรูณ์กระจายให้บังเกิดผลไปทั่วประเทศ เน้นเขตทุรกันดารและ ห่างไกลความเจริญ และมีโครงการพิเศษนอกเหนือจากหน้าที่ปกติของกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ เช่น โครงการพัฒนาภาค โครงการเร่งรัดพัฒนาชนบท และโครงการช่วยเหลือชาวนา เป็นต้น ส่วนฉบับที่ 3 พ.ศ. 2515-2519 จะเป็นการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ โดยรักษา อัตราการขยายตัวของปริมาณเงินตรา, รักษาระดับราคาสินค้าที่จำเป็นต่อการครองชีพ, รักษา เสถียรภาพทางการเงินระหว่างประเทศ, ส่งเสริมการส่งออก, ปรับปรุงโครงสร้างการนำเข้า, ปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจและยกระดับการผลิต เร่งรัดการส่งออกทดแทนสินค้านำเข้า

ปรับงบประมาณในโครงการก่อสร้างมาสนับสนุนการลงทุนเพื่อใช้ประโยชน์จากโครงการขั้นพื้นฐานที่มีอยู่กระจายรายได้และบริการทางสังคม โดยลดอัตราการเพิ่มประชากร กระจายบริการเศรษฐกิจและสังคมสู่ชนบท ปรับปรุงสถาบันและองค์กรทางด้านเศรษฐกิจและสินเชื่อ รักษาระดับราคาสินค้าเกษตร และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 4 พ.ศ. 2520-2524 เน้นการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศโดยมุ่งขยายการผลิต สาขาการเกษตร ปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรมผลิตเพื่อส่งออก กระจายรายได้และจ้างงานทำในภูมิภาค มาตรการกระตุ้นอุตสาหกรรมที่ซบเซา รักษาดุลการชำระเงินและการขาดดุลงบประมาณเร่งบูรณะและปรับปรุงการบริหารทรัพยากรหลักของชาติ รวมทั้งการนำเอาทรัพยากรธรรมชาติมาใช้โดยเฉพาะที่ดิน แหล่งน้ำ ป่าไม้และแหล่งแร่, เร่งรัดการปฏิรูปที่ดิน จัดสรรแหล่งน้ำในประเทศอนุรักษ์ทะเลหลวง สสำรวจและพัฒนาแหล่งพลังงานในอ่าวไทยและภาคใต้ฝั่งตะวันออก

สรุปได้ว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติตั้งแต่ฉบับที่ 1, 2, 3 และฉบับที่ 4 ซึ่งเป็นยุคแรกของการวางแผนที่เน้นการเติบโตทางเศรษฐกิจด้วยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ต่อเนื่องยุคผันผวนทางการเมืองที่เน้นการพัฒนาเศรษฐกิจควบคู่กับการพัฒนาสังคม ในส่วนของยุคต้นชอย สรุปได้ว่า ยุคต้นชอยหรือยุคพึ่งพาของจังหวัดนครพนม มีสถานการณ์โดยรวมดังนี้ 1) การบริหารจัดการพืชผลทางการเกษตรมีน้อยและตลาดทางการค้าเกษตรไม่ชัดเจนหรือมีระบบ 2) ประชาชนมีรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปีอยู่ในระดับต่ำ 3) อัตราการว่างงานนอกฤดูกาลทำนาหรือภาคการเกษตรมีสูง 4) การเคลื่อนย้ายแรงงานไปสู่เมืองใหญ่ กรุงเทพฯ 5) การคมนาคมและการขนส่งมีความลำบากเที่ยวโดยสารมีน้อย 6) ขาดรูปแบบการท่องเที่ยวที่ชัดเจน 7) ขาดการวางแผนพัฒนาเมืองนครพนมอย่างเป็นระบบ 8) ขาดการรองรับการพัฒนาเชิงพื้นที่ในการเชื่อมโยงสัมพันธ์ไทยกับสปป.ลาว 9) ไม่มีกิจการภาคอุตสาหกรรม 10) การแปรรูปผลผลิตของเกษตรกร และ 11) ค่าแรงในจังหวัดนครพนมมีอัตราต่ำ

1.1 ด้านเศรษฐกิจผลจากการศึกษาในช่วงต้นชอยหรือยุคพึ่งพาของการพัฒนาการของจังหวัดนครพนม พบว่า อาชีพส่วนใหญ่ทำนาเพื่อใช้อยู่ใช้กินในการดำรงชีวิต เหลือก็เอาไปขายเพื่อซื้อสิ่งของเครื่องใช้ที่จำเป็นเท่านั้น พอไม่มีอะไรทำภายหลังจากการทำนาก็จะเข้าตัวเมืองใหญ่เพื่อรับจ้างทำงานและอีกส่วนหนึ่งเข้าไปขายแรงงาน

ในกรุงเทพมหานคร พอถึงฤดูทำนาก็จะกลับมาทำนาเหมือนเดิม และภายในจังหวัดยังไม่มีสถานประกอบการ และยังมีบางกลุ่มของเกษตรกรที่ปลูกยาสูบและปลูกมันสำปะหลังและการประมงเลี้ยงปลาในกระชัง และส่วนด้านรายได้ทางด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศกับเพื่อนบ้านโดยใช้พาหนะคือ เรือในการสัญจรข้ามไปมาบริเวณการค้าชายในจุดผ่อนปรนที่ทางจังหวัดนครพนม ควบคุม ดูแล ได้แก่ 1) ด้านเทศบาลเมืองนครพนม 2) จุดผ่อนปรนการค้าอำเภอธาตุพนม 3) จุดผ่อนปรนอำเภอท่าอุเทน และ 4) จุดผ่อนปรนอำเภอบ้านแพง ส่วนใหญ่เป็นการค้าขายสินค้าทางการเกษตร พืช ผักสวนครัวและเครื่องอุปโภคและบริโภคแบบแลกเปลี่ยนสินค้าด้วย

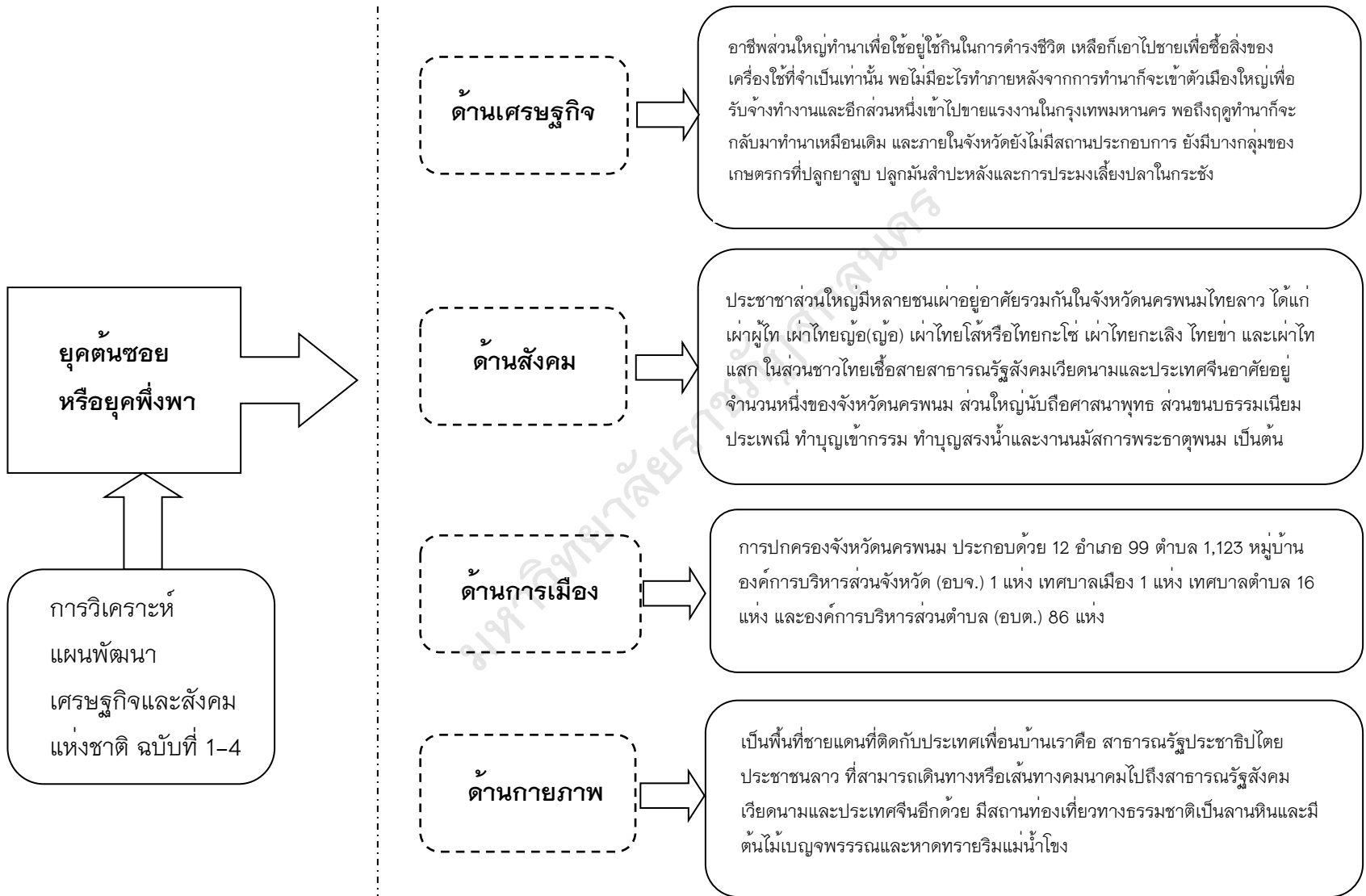
1.2 ด้านสังคมผลจากการศึกษาในช่วงต้นซอยของการพัฒนาการของจังหวัดนครพนม พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่มีหลายชนเผ่าอยู่อาศัยรวมกันในจังหวัดนครพนม ได้แก่ ไทยลาว เผ่าผู้ไท เผ่าไทยญ้อ (ญ้อ) เผ่าไทยโส้หรือไทยกะโซ่ เผ่าไทยกะเลิง ไทยข่า และเผ่าไทแสก ในส่วนชาวไทยเชื้อสายสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามและประเทศจีนอาศัยอยู่จำนวนหนึ่งของจังหวัดนครพนม ส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ ส่วนชนบทรรมนิยม ประเพณี และวัฒนธรรม ได้แก่ ทำบุญเข้ากรรม (เดือนอ้าย) ทำบุญคูณลาน (เดือนยี่) ทำบุญข้าวจี (เดือนสาม) ทำบุญกุด เทศกาลประจำปีและบุญพระเวส (เดือนสี่) ทำบุญสงน้ำ และงานสงกรานต์ (เดือนห้า) งานนมัสการพระธาตุพนม จัดขึ้นในช่วงวันเพ็ญเดือน 3 ของทุกปี งานประเพณีไหลเรือไฟ ซึ่งจัดขึ้นในช่วงวันออกพรรษาของทุกปี เป็นต้นและยังมีวัดเป็นจำนวนมากมาย ได้แก่ พระธาตุพนม พระธาตุท่าอุเทน พระธาตุเรณูนคร พระธาตุประสิทธิ์ พระธาตุมหาชัย พระธาตุศรีคุณ วัดมรุกขนคร พระธาตุนคร วัดโอกาสศรีบัวบาน และพระบางวัดไตรภูมิ เป็นต้น ดังนั้นประชาชนในจังหวัดนครพนมส่วนใหญ่อยู่แบบพึ่งพาอาศัยกันในสมัยนั้นเพราะอาศัยว่าเป็นเมืองที่วัดที่เก่าแก่และมีผู้มาสักการะบูชาจากทั่วสารทิศ ปัญหาที่เกิดขึ้นระหว่างชายแดนจังหวัดนครพนมส่วนใหญ่ ได้แก่ การลักลอบเข้าเมือง การลักลอบค้าขายของหนีภาษีและโรคติดต่อ เป็นต้น

1.3 ด้านการเมืองผลจากการศึกษาในช่วงต้นซอยของการพัฒนาการของจังหวัดนครพนม พบว่า การปกครองจังหวัดนครพนม แบ่งการปกครอง เป็น 12 อำเภอ 99 ตำบล 1,123 หมู่บ้าน องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) 1 แห่ง เทศบาลเมือง 1 แห่ง เทศบาลตำบล 16 แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) 86 แห่ง

1.4 ด้านกายภาพผลจากการศึกษาในช่วงต้นซอยของการพัฒนาการของ จังหวัดนครพนม พบว่า จังหวัดนครพนมเป็นพื้นที่ชายแดนที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้านเรา คือ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ที่สามารถเดินทางหรือเส้นทางคมนาคมไปถึง สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามและประเทศจีนอีกด้วย มีสถานที่ท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ได้แก่ ภูสิงกา มีลักษณะพิเศษ คือ มีความอุดมสมบูรณ์ของดอกไม้ กล้วยไม้และพันธุ์ไม้นานาชนิด น้ำตกตาดขาม ยังเป็นต้นน้ำที่เกิดจากเทือกเขาภูสิงกาและยังสามารถเดินทางไปยังภูสิงกาได้น้ำตกตาดโพธิ์ เป็นสถานที่ท่องเที่ยวธรรมชาติเชิงนิเวศ ส่วนหาดดอนแพง ที่อำเภอบ้านแพง มีเกษตรกรปลูกต้นยสุบ และหาดทรายริมแม่น้ำโขง ดานสาวคอย มีลักษณะพิเศษ คือ เป็นลานหินและมีต้นไม้เบญจพรรณและหาดแห่ ซึ่งเป็นเกาะกลางแม่น้ำโขงเหมาะสำหรับการท่องเที่ยว เป็นต้น

ในส่วนลักษณะภูมิอากาศ จังหวัดนครพนมมี 3 ฤดู คือ ฤดูร้อน ในช่วงเดือน กุมภาพันธ์-กลางเดือนพฤษภาคมของทุกปี มีอุณหภูมิสูงสุดอยู่ระหว่าง 37-40 องศาเซลเซียส ฤดูฝน เริ่มตั้งแต่กลางเดือนพฤษภาคม-กลางเดือนตุลาคม ของทุกปี ในบางส่วนของจังหวัด มีฝนตกชุกโดยเฉพาะพื้นที่ อำเภอยี่งอริมฝั่งแม่น้ำโขง จะประสบอุทกภัย ได้รับความเสียหายเป็นประจำทุกปี เช่น อำเภอมือง อำเภอน้ำอูเทิน และอำเภอบ้านแพง เป็นต้น ปริมาณฝนเฉลี่ย 2,424.4 มิลลิเมตร/ปีฤดูหนาว เริ่มตั้งแต่กลางเดือนตุลาคม-กลางเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี โดยทั่วไปอากาศจะหนาวเย็น อุณหภูมิเฉลี่ย 16-25 องศาเซลเซียส และอุณหภูมิต่ำสุดอยู่ในช่วง 8-15 องศาเซลเซียสและมีจุดฝนปรน 4 แห่ง ได้แก่ 1) บ้านดอนแพง อำเภอบ้านแพง-บ้านบึงกลาง เมืองปากกระดิ่ง สปป.ลาว 2) บ้านท่าอูเทิน อำเภอน้ำอูเทิน-บ้านหินบูน เมืองหินบูน สปป.ลาว 3) บ้านธาตุพนม อำเภอน้ำอูเทิน-บ้านปากเซบั้งไฟ เมืองหนองบก สปป.ลาวและ 4) บ้านหาดท่า อำเภอมือง-บ้านปากเป้ง เมืองท่าแขก สปป.ลาว เป็นเส้นทางในการติดต่อค้าขายและไปมาหาสู่กันระหว่างประเทศไทยกับ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

จากการศึกษาพัฒนาการของจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ นครพนมยุคต้นซอยหรือยุคพึ่งพา สรุปลงเป็นภาพรวมได้ดังภาพประกอบ 23



ภาพประกอบ 23 สรุปภาพรวมยุคต้นชอยหรือยุคพึ่งพา

2. ยุคกลางชอยหรือยุคเปลี่ยนแปลง

ผลการศึกษาในยุคกลางชอยหรือยุคเปลี่ยนแปลงทั้งนี้เนื่องจากในช่วง พ.ศ. 2555 จังหวัดนครพนมมีการเปลี่ยนแปลงเริ่มต้นสู่การเข้าสู่การพัฒนาเป็นเขตเศรษฐกิจ พิเศษตามยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ทำให้จังหวัดนครพนมเกิดการเปลี่ยนแปลงปรับตัว ในหลากหลายด้าน จากการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ทรงวุฒิที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาจังหวัด นครพนมทั้งในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการเมืองและด้านกายภาพระหว่างปี พ.ศ. 2555 -2558 รวมถึงทำการวิเคราะห์แผนพัฒนาที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วยแผนพัฒนาจังหวัด นครพนม ปี พ.ศ. (2554-2557) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2558) เพื่อให้ได้เห็นถึงการเตรียมการ จนถึงการปรับตัวเบื้องต้นในการรองรับ การเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ มีรายละเอียดในยุคกลางชอยหรือยุคเปลี่ยนแปลงของการพัฒนา จังหวัดนครพนม ดังนี้

2.1 สภาพทั่วไป

ตามสภาพข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นมีการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นกับจังหวัด นครพนมหรือเมืองชายแดนนครพนม เมื่อเริ่มเข้าสู่ยุคประชาธิปไตยที่การพัฒนาเน้น เสถียรภาพเศรษฐกิจมุ่งพัฒนาภูมิภาคชนบทในช่วงปลาย แผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 4 และเข้าสู่แผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติฉบับที่ 5, 6, 7 ที่เริ่มมองเห็นการ เปลี่ยนแปลงทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมืองอยู่ในช่วงปี พ.ศ. 2529-2534 ซึ่งอยู่ใน รัฐบาลของพลเอกชาติชาย ชุณหะวัณเป็นนายกรัฐมนตรีเข้ามาบริหารประเทศ ได้แก่ การดำเนินนโยบายต่างประเทศกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะประเทศในกลุ่มอินโดจีน โดยการเปลี่ยนสนามรบให้เป็นสนามการค้า รวมทั้งดำเนินการประสานงานให้มีการเจรจา รวม ระหว่างเขมร 4 ฝ่าย เพื่อยุติการสู้รบและจัดตั้งรัฐบาลภายใต้การนำของสีหนุหนั้น โดยมีแนวคิด ที่สำคัญคือ เรื่องการเปลี่ยนสนามรบเป็นสนามการค้าเป็นการทูตแนวใหม่ในสมัยนั้น คือ การส่งสัญญาณทางการทูตเพื่อทำให้ประเทศที่มีอุดมการณ์และระบอบการปกครองต่างกัน สามารถหันมาร่วมมือกันในด้านที่ไม่มีความขัดแย้งกันได้นั้นก็คือ ทางด้านเศรษฐกิจซึ่งทำให้ทุก ประเทศในอินโดจีนหันมาเจรจาหรือกันโดยด้านการค้าการลงทุน นอกจากนี้แนวคิดดังกล่าว ยังนำไปสู่การสร้างสันติภาพในภูมิภาค เดิมนโยบายของไทยถูกผลักดันให้เผชิญหน้ากับประเทศ

เพื่อนบ้านอยู่ตลอดเวลา เมื่อสถานการณ์โลกเริ่มผ่อนคลายได้กลายเป็นโอกาสให้พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ ประกาศนโยบาย “เปลี่ยนสนามรบให้เป็นสนามการค้า” เพื่อสร้างสันติภาพที่ถาวรให้เกิดขึ้นในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และร่วมมือกันทางด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมโดยไม่ถูกปิดกั้นโดยอุดมการณ์ทางการเมืองที่แตกต่างกันในขณะนั้น

ภายหลันโยบายสร้างสันติภาพในอินโดจีนได้เป็นที่ยอมรับของนานาชาติและได้รับการสนับสนุนอย่างเต็มที่สร้างชื่อเสียงและเกียรติยศให้ประเทศไทยและพลเอกชาติชายเป็นอย่างสูง สันติภาพภายใต้นโยบายเปลี่ยนสนามรบให้เป็นตลาดการค้าได้ส่งผลดีต่อการค้าชายแดนซึ่งปกปิดและลักลอบค้าขายกันมานานกว่า 8 ปี ให้กลายเป็นการค้าที่ถูกกฎหมายและสร้างรายได้ เข้าประเทศอย่างมหาศาล มูลค่าการค้ากับกลุ่มประเทศอินโดจีนเพิ่มสูงขึ้นจาก 300 ล้านบาทในปี พ.ศ. 2531 เพิ่มเป็น 1,200 ล้านบาทในปี พ.ศ. 2532 และเพิ่มเป็น 2,000 ล้านบาทในปี พ.ศ. 2533 ซึ่งเป็นบทพิสูจน์วิสัยทัศน์และการใช้นโยบายเศรษฐกิจนำความมั่นคงอันนำไปสู่บรรทัดฐานให้รัฐบาลชุดต่อมาต้องสานต่อสิ่งที่พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ ได้ริเริ่มไว้จนสื่อมวลชนกล่าวขานยกย่อง พลเอกชาติชายว่าเป็น “มิสเตอร์อินโดจีน” อย่างแท้จริงหลังจากนั้นประเทศต่าง ๆ ในอาเซียนรวมทั้ง จีน ญี่ปุ่น อเมริกา ต่างนำแนวคิดเปลี่ยนสนามรบเป็นสนามการค้านี้มาใช้ปฏิบัติในเวลาต่อมา

นับเป็น Diplomatic Highlight ของพลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ อย่างแท้จริง (อดีตรหมวกพิมาย, 2562, หน้า 7-8) มูลค่าสินค้าที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวจังหวัดนครพนม ซึ่งเป็นเมืองชายแดนอยู่กันชอยในอดีตก็ได้รับประโยชน์จากนโยบายการเปลี่ยนสนามรบเป็นสนามการค้าไปด้วย เนื่องด้วยในจังหวัดนครพนมก็มีการเปิดด่านถาวรด่านชั่วคราวและจุดผ่อนปรนขึ้นถึง 6 แห่ง เพื่อเปิดให้ประชาชนทั้งไทยและลาว ได้ค้าขายแลกเปลี่ยนสินค้าอุปโภคบริโภคและเป็นจุดเริ่มต้นของมูลค่าการค้าชายของจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนกันชอยสู่เมืองกลางชอย

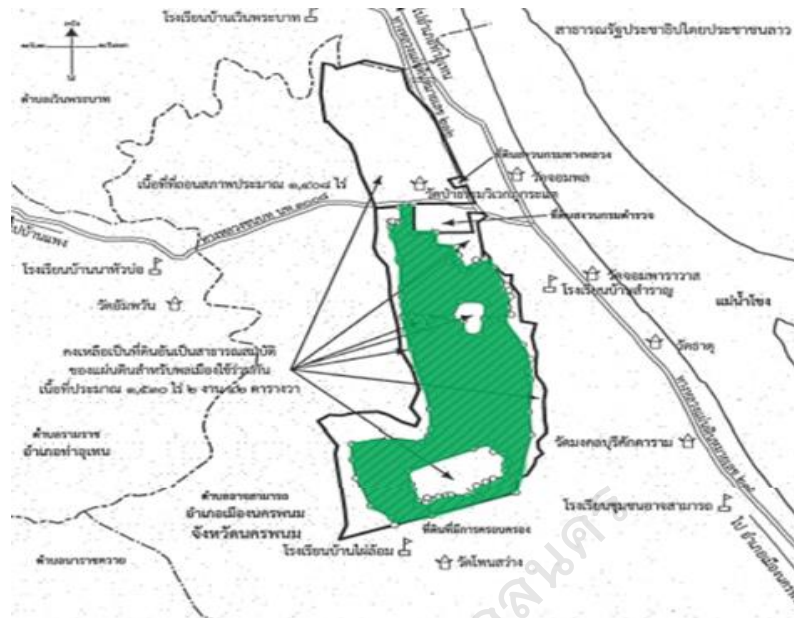
2.2 การจัดตั้งเขตพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม

จากนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งมั่นพัฒนาพื้นที่บริเวณชายแดนที่เชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาคอาเซียน เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ส่งเสริมการค้าและการลงทุน และที่สำคัญเพื่อการเตรียมความพร้อมรองรับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN ECONOMIC COMMUNITY) จึงได้กำหนดให้ตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้น

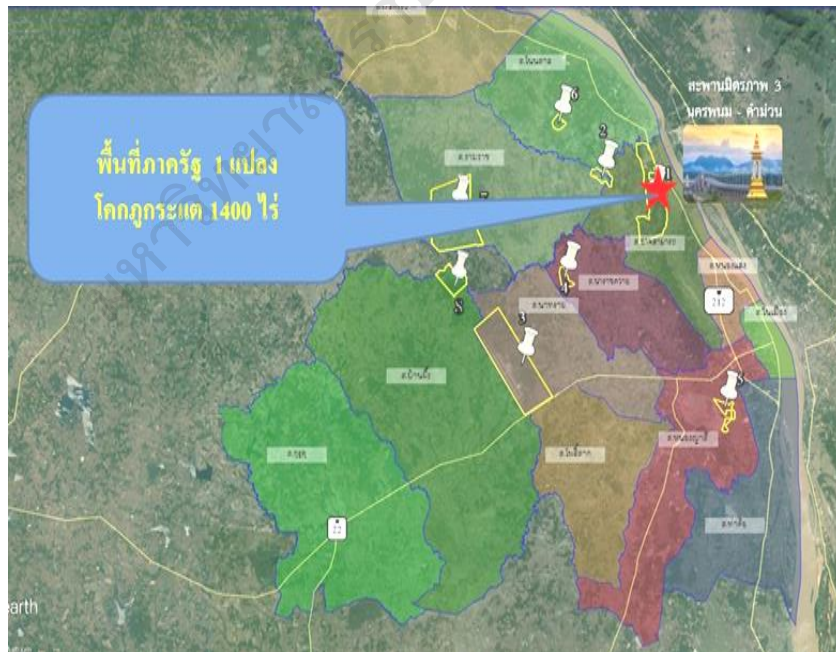
รวม 10 พื้นที่ ได้แก่ ตาก สระแก้ว ตราด มุกดาหาร สงขลา เชียงราย หนองคาย นครพนม กาญจนบุรี นราธิวาส โดยรัฐบาลมีมาตรการสนับสนุน และส่งเสริมในด้านต่าง ๆ ทำการ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การให้สิทธิและประโยชน์ ทั้งที่เป็นภาษีและไม่ใช่อภาษี ตั้งศูนย์บริการ เบ็ดเสร็จ (ONE STOP SERVICE: OSS) และมาตรการอำนวยความสะดวกอื่น ๆ ในช่วง 5 ปี ที่ผ่านมา (2553-2557) มูลค่าการค้าชายแดนของไทยกับประเทศเพื่อนบ้านข้างต้นทั้ง 4 ประเทศ ได้แก่ ประเทศเมียนมาร์ ที่จังหวัดตากและกาญจนบุรี สาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว ที่จังหวัดเชียงราย หนองคาย มุกดาหารและนครพนม ประเทศกัมพูชาที่จังหวัด สระแก้ว และตราด และประเทศมาเลเซีย ที่จังหวัดสงขลาและนราธิวาส มีการเติบโตอย่าง ต่อเนื่อง โดยมีมูลค่าเฉลี่ยต่อปีประมาณ 900,000 ล้านบาท และน่าจะมีแนวโน้มขยายตัว มากขึ้น โดยเฉพาะภายหลังการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในสิ้นปี 2558 นี้ ปัจจุบันธุรกิจ ประเภทศูนย์กระจายสินค้าและอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานจำนวนมาก เริ่มสนใจไปลงทุนในพื้นที่ ดังกล่าว เนื่องจากสามารถเข้าถึงแรงงานจำนวนมากและสะดวกในการกระจายสินค้าไปยัง ประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งนำเข้าสินค้าต่าง ๆ วัตถุดิบหรือชิ้นส่วนต่าง ๆ จากประเทศเพื่อน บ้านเข้ามายังประเทศไทยและเมื่อมีการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนแล้ว ย่อมจะมีการ ติดต่อกับธุรกิจและเชื่อมโยงในด้านวัตถุดิบ ห่วงโซ่อุปทานทางการผลิต (SUPPLY CHAIN) รวมถึงตลาดผู้บริโภคในประเทศที่เชื่อมต่อกับชายแดนของไทยมากขึ้นนักลงทุนที่เข้าไปลงทุน ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ นอกจากจะได้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรที่มากกว่าการประกอบธุรกิจ หรือการลงทุนในพื้นที่ทั่วไปแล้ว ยังจะได้รับประโยชน์จากการใช้แรงงานต่างด้าวที่สามารถ เข้ามาทำงานในโครงการได้ นอกจากนี้รัฐบาลยังมีนโยบายและมาตรการสนับสนุนอื่น ๆ เช่น การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน การสร้างระบบสาธารณูปโภคที่จำเป็นเพื่อรองรับการลงทุน การจัดหาพื้นที่ให้เช่า รวมถึงการตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จแบบครบวงจร เพื่ออำนวยความสะดวก แก่นักลงทุนในทีเดียวกันที่เรียกว่า “ONE STOP SERVICE หรือ OSS” ธุรกิจหรือ อุตสาหกรรมที่เหมาะสมจะลงทุนในเขตเศรษฐกิจ ได้แก่ อุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานจำนวนมาก (LABOR INTENSIVE) อุตสาหกรรมที่ต้องพึ่งพาวัตถุดิบจากประเทศเพื่อนบ้าน ธุรกิจการค้า ชายแดนที่ต้องมีการตั้งคลังสินค้า และศูนย์กระจายสินค้าส่งไปจำหน่ายยังประเทศเพื่อนบ้าน ธุรกิจสนับสนุนการท่องเที่ยว รวมถึงธุรกิจบริการที่หลากหลายเพื่อรองรับการขยายตัวชุมชน ในบริเวณเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ 2 ตามประกาศ กนพ.ที่ 2/ 2558 ประกอบด้วย

- 1) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดเชียงราย 2) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดหนองคาย
- 3) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม 4) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดกาญจนบุรี และ
- 5) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครราชสีมา :ซึ่งในการพัฒนาเกี่ยวกับพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนมได้กำหนดพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ “โคกภูกระแต” สำหรับเป็นพื้นที่รองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ 74/2559 เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 17/2558 สั่ง ณ วันที่ 20 ธันวาคม 2559 “(6) ที่ดินในท้องที่ตำบลอาจสามารถ อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม ตามหนังสือสำคัญ สำหรับที่หลวง เลขที่ 79941 ลงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ พุทธศักราช 2521 เฉพาะภายในแนวเขตตามแผนที่หมายเลข 9 ท้ายคำสั่งนี้ โดยให้มีผลเป็นการถอนสภาพความเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน” เนื้อที่ประมาณ 1,400 ไร่และมีพื้นที่ที่ได้ประกาศให้เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม จำนวน 2 อำเภอ 13 ตำบล ได้แก่ อำเภอเมืองนครพนม 10 ตำบล ได้แก่ ตำบลในเมือง ตำบลอาจสามารถ ตำบลท่าค้อ ตำบลบ้านผึ้ง ตำบลหนองญาติ ตำบลนาทราย ตำบลนาราชควาย ตำบลโพธิ์ตาก ตำบลหนองแสง และตำบลกुरुคู และอำเภอท่าอุเทน 3 ตำบล ได้แก่ ตำบลเวินพระบาท ตำบลรามราช ตำบลโนนตาล มีเนื้อที่รวม 794.79 ตารางกิโลเมตร หรือ 495,743.75 ไร่คิดเป็น ร้อยละ 14.71% ของพื้นที่จังหวัด



ภาพประกอบ 24 พื้นที่ตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม โคกภูกระแต



ภาพประกอบ 25 โครงสร้างพื้นที่เขตเศรษฐกิจจังหวัดนครพนม



ภาพประกอบ 26 ภาพถ่ายทางดาวเทียมที่สาธารณประโยชน์โคกภูกระแต เนื้อที่ 2,938 ไร่

2 งาน 47 ตารางวา ที่ตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม

2.2.1 ที่ทำเลเลี้ยงสัตว์บ้านนาหัวบ่อ เนื้อที่ 388 ไร่ 1 งาน 21 ตารางวาเป็นที่สาธารณประโยชน์ที่มีหลักฐานหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (นสล.) เลขที่ 41811 ออกเมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2532 ตั้งอยู่ที่บ้านนาหัวบ่อ หมู่ที่ 7 ตำบลอาจสามารถ อำเภอเมืองนครพนม อยู่ห่างจากสะพานมิตรภาพ 3 (นครพนม-คำม่วน) ประมาณ 1.5 กิโลเมตร



ภาพประกอบ 27 ที่สาธารณประโยชน์ทำเลเลี้ยงสัตว์บ้านนาหัวบ่อ ตำบลสามารถ อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม

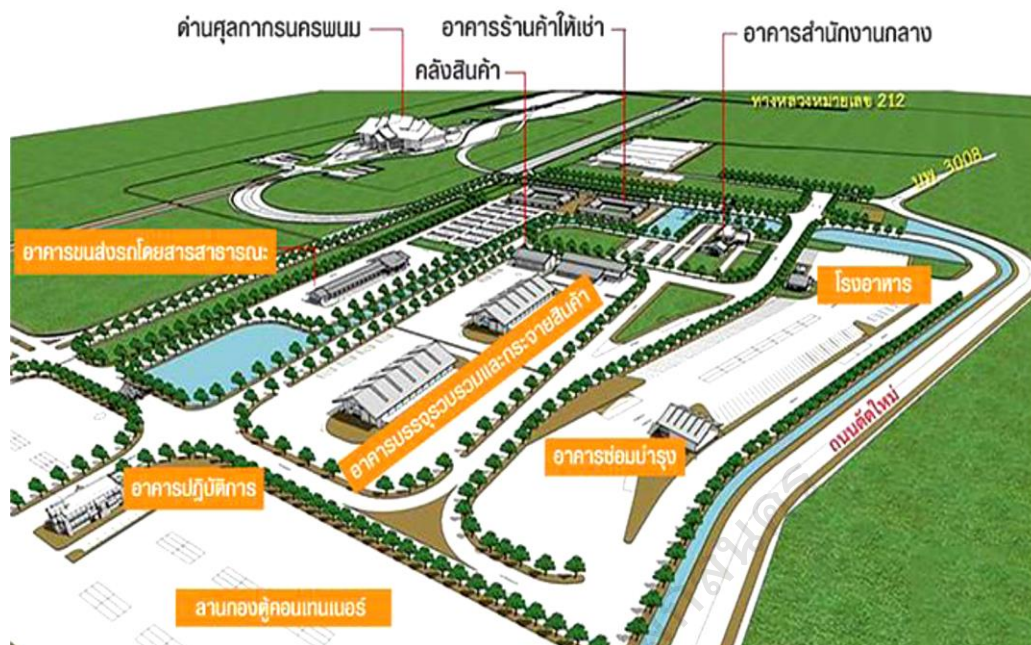
2.2.2 ที่สาธารณประโยชน์ “ทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์” เนื้อที่ 303 ไร่ 1 งาน 77 ตารางวา เป็นที่สาธารณประโยชน์ที่มีหลักฐานเป็นหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ 40972 ออกเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2532 ตั้งอยู่บ้านหนองบัว หมู่ที่ 1 ตำบลนาราชควาย อำเภอเมืองนครพนม อยู่ห่างจากถนนทางหลวงชนบท หมายเลข 2011 ประมาณ 300 เมตร และอยู่ห่างจากสะพานมิตรภาพ 3 (นครพนม-คำม่วน) ประมาณ 8 กิโลเมตร



ภาพประกอบ 28 ภาพถ่ายทำเลเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์บ้านหนองบัว ตำบลนาราชควาย อำเภอเมืองนครพนมจังหวัดนครพนม

2.3 กลุ่มกิจการในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม

จากการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ครั้งที่ 4/2558 เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2558 เห็นชอบประเภทกิจการเป้าหมายอีก 10 กลุ่มกิจการ ประกอบด้วย 1) กิจการอบพืชและไซโล 2) กิจการผลิตผลิตภัณฑ์จากผลพลอยได้หรือเศษวัสดุทางการเกษตร 3) กิจการผลิตโครงสร้างโลหะสำหรับงานก่อสร้างหรืองานอุตสาหกรรม 4) กิจการผลิตสิ่งพิมพ์ทั่วไป 5) กิจการผลิตอาหารสัตว์หรือส่วนผสมอาหารสัตว์ 6) กิจการผลิตวัสดุก่อสร้างและกิจการผลิตภัณฑ์คอนกรีตอัดแรงสำหรับงานสาธารณูปโภค (ยกเว้นการผลิตกระเบื้องมุงหลังคาเซรามิกส์และการผลิตกระเบื้องปูพื้นหรือผนัง) 7) กิจการผลิตสิ่งปรุงแต่งสำหรับประติณร่างกาย เช่น สบู่ ยาสีฟัน 8) กิจการผลิตผลิตภัณฑ์พลาสติกสำหรับสินค้าอุปโภค เช่น บรรจุภัณฑ์พลาสติก 9) กิจการผลิตสิ่งของจากเยื่อหรือกระดาษ เช่น กล่องกระดาษ และ 10) กิจการผลิตอาคารสำหรับโรงงานอุตสาหกรรมและ/หรือคลังสินค้า



ภาพประกอบ 29 อาคาร สถานที่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม

2.4 ด้านเศรษฐกิจ

2.4.1 แนวทางการพัฒนาด้านเศรษฐกิจจังหวัดนครพนม

การพัฒนาด้านเศรษฐกิจจังหวัดนครพนมในแต่ละอำเภอ ได้แก่ อำเภอเมืองนครพนม และอำเภอท่าอุเทน เพื่อกำหนดผังเศรษฐกิจ อำเภอเมืองนครพนม และอำเภอท่าอุเทน เป็นแนวทางในการกำหนดทิศทางการวางกรอบความคิดเชิงพื้นที่ เพื่อบริการรับการใช้ประโยชน์ด้านเศรษฐกิจตามช่วงระยะเวลา ดังนั้นการกำหนดแนวคิดเชิงพื้นที่เศรษฐกิจและการเจริญเติบโตของเมือง โดยการกำหนดกรอบแนวความคิดนี้จะนำไปสู่การวางผังพื้นที่เพื่อบริการรับการเจริญเติบโตของเมืองตามช่วงระยะเวลาที่กำหนดสำหรับองค์ประกอบของแนวทางการพัฒนาอำเภอเมืองนครพนม และอำเภอท่าอุเทน เพื่อกำหนดผังเศรษฐกิจเมืองเชียงแสน ซึ่งมีการกำหนดพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษนครพนมโดยมีขั้นตอนการดำเนินการกำหนดพื้นที่เศรษฐกิจเพื่อการวางผังพื้นที่ มีรายละเอียดแต่ละขั้นตอนดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 การศึกษาด้านเศรษฐกิจพื้นฐาน เป็นการดำเนินการรวบรวมและวิเคราะห์ภาพรวมด้านเศรษฐกิจ และแนวโน้มการเจริญเติบโตในแต่ละมิติ

ขั้นตอนที่ 2 การศึกษาเชิงภูมิศาสตร์พื้นที่ เป็นการดำเนินการรวบรวมและวิเคราะห์เชิงภูมิศาสตร์ของพื้นที่ เพื่อกำหนดเขต หรือระยะโดยรอบของพื้นที่ในแต่ละเขตเศรษฐกิจ

ขั้นตอนที่ 3 การกำหนดบริบทสภาพแวดล้อม เป็นการศึกษาบริบทการเชื่อมโยงไปยังพื้นที่ต่อเนื่องจากพื้นที่ที่กำหนด และยังเป็นการศึกษาโอกาสต่าง ๆ ในการพัฒนาในพื้นที่อีกด้วย

ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดกิจกรรมในพื้นที่ เป็นการรวบรวมแนวทาง ตั้งแต่ต้นทั้งด้านเศรษฐกิจพื้นที่ การกำหนดความเหมาะสมของพื้นที่ และกิจกรรมเชื่อมโยงต่าง ๆ เพื่อกำหนดกิจกรรมที่เหมาะสมในแต่ละพื้นที่

ขั้นตอนที่ 5 การกำหนดดัชนีชี้วัด และระยะเวลา เป็นสิ่งที่ต้องมีการทวนสอบกระบวนการพัฒนาหลังจากการออกแบบและกำหนดกิจกรรมต่าง ๆ ในแต่ละพื้นที่ว่ามีการดำเนินการให้เป็นไปตามที่ได้มีการออกแบบผังพื้นที่ไว้หรือไม่ ตามการเจริญเติบโตที่เกิดขึ้นในแต่ละช่วงเวลา แนวโน้มการเจริญเติบโตตามการจำลองสถานการณ์เพื่อการออกแบบผังทางเลือกในแต่ละช่วงเวลา สำหรับแนวโน้มการเจริญเติบโตด้านเศรษฐกิจ เพื่อกำหนดแผนพัฒนาผังพื้นที่ต่าง ๆ ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดนั้นสามารถแบ่งออกเป็นคุณลักษณะเชิงพื้นที่

2.4.2 การกำหนดเขตเศรษฐกิจจังหวัดนครพนม

การพัฒนาเขตเศรษฐกิจนครพนมในยุคกลางชอยได้กำหนดพื้นที่การพัฒนาไว้ 3 ระดับ ดังนี้

2.4.2.1 เขตเศรษฐกิจขั้นต้น ซึ่งเป็นแนวเศรษฐกิจดั้งเดิมที่สะท้อนวิถีชีวิตของคุณลักษณะในเมืองหรือพื้นที่นั้น ๆ ตั้งแต่ก่อนมีการออกแบบการวางผังเมืองหรือมีการออกแบบไปแล้ว ทั้งนี้อาจจะมีการผสมผสานไปยังเขตเศรษฐกิจสนับสนุนได้ โดยส่วนใหญ่ในพื้นที่นี้เป็นพื้นที่เมืองเดิม ที่มีการอยู่อาศัยอย่างหนาแน่น หรือเป็นศูนย์กลางการตั้งศูนย์ราชการท้องถิ่น ซึ่งส่วนใหญ่กิจกรรมที่เกิดขึ้นในพื้นที่นี้มักจะเกิดขึ้นในลักษณะการค้าปลีกจากการบริโภคที่เกิดขึ้นจากคนในท้องถิ่น และการบริการด้านสาธารณะต่าง ๆ เป็นต้น

2.4.2.2 เขตเศรษฐกิจสนับสนุน เป็นเขตค่อนข้างกลมกลืนไปกับเขตเศรษฐกิจขั้นต้นเป็นอย่างมาก โดยส่วนใหญ่จะเป็นพื้นที่เพื่อเกษตรกรรม การดำเนินกิจกรรม

เพื่อการขนส่งทั้งมวลชนและสินค้าในการสนับสนุนการค้าในเศรษฐกิจขั้นต้น ถึงแม้ว่าเขตเศรษฐกิจสนับสนุนนี้จะเป็นส่วนที่สนับสนุนกิจกรรมหลักในเขตขั้นต้นก็ตามแล้ว อาจจะเป็นส่วนที่มีการเชื่อมโยงเศรษฐกิจไปยังพื้นที่อื่นๆของเศรษฐกิจขั้นต้นของพื้นที่เมืองอื่น ๆ ด้วย

2.4.2.3 เขตเศรษฐกิจเพื่อการพัฒนา เขตนี้จะไม่มีมากในพื้นที่ของอำเภอเมืองนครพนม และอำเภอท่าอุเทน เขตนี้จะได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล หรือการเกิดขึ้นจากการใช้ทรัพยากรในท้องถิ่นที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก เพื่อใช้ประโยชน์เพื่อการค้าหรือการส่งออกไปยังพื้นที่อื่นที่มีความต้องการในการใช้สินค้านั้น ๆ การพัฒนาเขตนี้ต้องได้รับการสนับสนุนด้านโครงการพื้นฐาน และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เพื่อการส่งเสริมการเข้ามาลงทุนในเขตพื้นที่ผลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ทรงวุฒิช่วงยุคกลางชอยหรือยุคเปลี่ยนแปลงทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง มีข้อค้นพบดังนี้ด้านเศรษฐกิจ พบว่าแนวทางการพัฒนาด้านเศรษฐกิจจังหวัดนครพนม มีการกำหนดเขตพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนมขึ้นเพื่อรองรับการเติบโตทางเศรษฐกิจชายแดน และลักษณะเขตเศรษฐกิจจังหวัดนครพนมมีความเหมาะสมกับศักยภาพของจังหวัดนครพนมด้านกายภาพและด้านพื้นที่ ได้แก่ ศูนย์กลางการขนส่งและโลจิสติกส์ เมืองผลิตอาหารปลอดภัย และอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตรเมืองท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม

“...การเตรียมการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม โดยมีการกำหนดเขตปกครองเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม และมีแนวทางการดำเนินการคณะกรรมการรวมทั้งการเตรียมโครงการเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม....”

(วัฒนธรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...มีการเตรียมการดำเนินการเพื่อเป็นศูนย์กลางการขนส่งและโลจิสติกส์ ในการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศไทย สปป.ลาว เวียดนามและประเทศจีนตอนใต้ เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างประเทศและศูนย์ส่งเสริมเศรษฐกิจการค้าชายแดนบริเวณสะพานมิตรภาพ 3 นครพนม-แขวงคำม่วน สปป.ลาว....”

(พานิชย์จังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การเตรียมดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านบุคลากร ด้านชายแดน พร้อมทั้งการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน พร้อมทั้งการจัดสรรหรือจัดหาที่ดินและการบริหารจัดการ จัดการ ส่วนปัญหาที่มีด้านแรงงานต่างด้าว ยาเสพติดและการลักลอบเข้าเมือง...”

(ประธานคลังสมองจังหวัด, สัมภาษณ์, 2561)

“...การประชาสัมพันธ์เขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม การประชาสัมพันธ์ การดำเนินงานเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม...”

(อดีตนายกเทศมนตรีเมืองนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

2.5 ด้านสังคม

สำหรับการพัฒนาด้านสังคม มุ่งเน้นการเสริมสร้างศักยภาพในการพัฒนา สุขภาพของประชาชน การลงทุนด้านบริการสุขภาพ ส่งเสริมกิจกรรมด้านประเพณี ศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น พัฒนาคุณภาพการศึกษาและสถานศึกษา เพิ่มขีดความสามารถของ ทรัพยากรมนุษย์เพื่อรองรับการเปิดเสรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน แก้ไขและป้องกันปัญหา ยาเสพติดรวมถึงการรักษาความมั่นคงตามแนวชายแดน แก้ไขปัญหาการลักลอบค้าและ เคลื่อนย้ายสิ่งผิดกฎหมายผ่านจังหวัดพัฒนาและเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ในด้านความมั่นคง ตลอดจนการสร้างความมั่นคงในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในจังหวัด (แผนพัฒนาจังหวัดนครพนม, 2557, หน้า 57) ด้านสังคม พบว่า จังหวัดนครพนม ให้ความสำคัญเรื่องการสร้างคนเพื่อรองรับการเติบโตทางเศรษฐกิจในอนาคต จึงกำหนด ทิศทางการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการพัฒนาการท่องเที่ยวและบริการที่จะเกิดขึ้น เมื่อมีการดำเนินการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ

2.5.1 การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

จากผลการประชุมประชาคมรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วน ที่เกี่ยวข้องในจังหวัด เมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2555 มีความเห็นว่า จังหวัดนครพนมเป็นจังหวัด ที่มีแหล่งมรดกทางธรรมชาติและวัฒนธรรมที่หลากหลายและเป็นเอกลักษณ์ก่อให้เกิดแหล่ง ท่องเที่ยวได้หลากหลายประเภท อากาศดี อาหารดี คนมีอัธยาศัย เหมาะสำหรับการเดินทาง มาเพื่อการพักผ่อนและนมัสการสิ่งศักดิ์สิทธิ์คู่บ้านคู่เมือง มีที่ตั้งทางภูมิศาสตร์เหมาะสมกับ

การค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน มีสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ 3 เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน บนถนนหมายเลข 8 ที่เชื่อมโยงกับมณฑลยูนนาน ประเทศจีนและประเทศพม่าและกลุ่มประเทศอินโดจีน มีแรงงานเป็นจำนวนมาก สามารถรองรับการขยายงานของอนุภาคในอนาคต ตลอดจนส่งออกไปยังต่างถิ่นเพื่อหารายได้ มีแม่น้ำโขงและแม่น้ำสำคัญ ในจังหวัดหลายสาย เป็นแหล่งอาหารและเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติที่งดงาม สมบูรณ์ โดยมีจุดเน้นในการพัฒนา ดังนี้ 1) ส่งเสริมกิจกรรมด้านวัฒนธรรมของเยาวชน พัฒนาคุณภาพการศึกษาและสถานศึกษา พัฒนาการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการศึกษา 2) เพิ่มขีดความสามารถของทรัพยากรมนุษย์เพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนโดยการบูรณาการกับส่วนราชการ (Function) เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และทิศทางการพัฒนาจังหวัดนครพนม ทั้งในด้านการพัฒนาศักยภาพสถานศึกษาเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน การพัฒนาคนให้เป็นคนอาเซียนจะเป็นการเสริมสร้างศักยภาพของจังหวัดสามารถแข่งขันกับประเทศเพื่อนบ้านได้ ทั้งในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้เป็นคนอาเซียน ประชาชนในจังหวัดมีความรู้และคุณภาพชีวิตดีขึ้น

2.5.2 การพัฒนาการท่องเที่ยวและบริการ

การพัฒนาการท่องเที่ยวและการให้บริการที่มีการส่งเสริม เช่น

- 1) ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงศาสนาวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นประวัติศาสตร์การท่องเที่ยวทางธรรมชาติและภูมิปัญญาท้องถิ่น 2) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและเชื่อมโยงกิจกรรมการท่องเที่ยวกับกลุ่มจังหวัดและประเทศเพื่อนบ้าน 3) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สนับสนุนการท่องเที่ยวพัฒนาบูรณะและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติแหล่งท่องเที่ยวริมฝั่งแม่น้ำโขงแหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมท้องถิ่น 4) ส่งเสริมการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ตามลุ่มน้ำโขงในเชิงกลุ่มพื้นที่ที่มีศักยภาพสามารถเชื่อมโยงธรรมชาติประเพณีศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและวิถีชีวิตของชุมชน 5) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลงทุนพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวสำคัญของจังหวัดเช่นพัฒนาฟื้นฟูพระธาตุสำคัญในจังหวัดพัฒนาและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์พัฒนาและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติเป็นต้นเพื่อสร้างความพร้อมรองรับสะพานมิตรภาพ 3 (นครพนม-คำม่วน) รองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) และ 6) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวริมฝั่งแม่น้ำโขงจังหวัดนครพนม

ที่มีความโดดเด่นทางธรรมชาติและมีทิวทัศน์ที่สวยงามที่สุดแห่งหนึ่งของประเทศมีย่านอาคารเก่าที่เป็นประวัติศาสตร์ทางวัฒนธรรมพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวพระธาตุสำคัญในจังหวัด โดยการปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกให้ได้มาตรฐานเพื่อรองรับนักท่องเที่ยวมุ่งสู่การเป็นเมืองศูนย์กลางการท่องเที่ยวในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนกลางสนับสนุนการจัดกิจกรรมการท่องเที่ยว 3 วัน 300 ก.ม. 3 ประเทศ (ไทย-ลาว-เวียดนาม) สืบสานวัฒนธรรมสองฝั่งแม่น้ำโขงเชื่อมโยงสองพระธาตุระหว่างไทยกับสปป.ลาวตามกรอบความร่วมมือผู้บริหารระดับสูง 3 ประเทศ 9 จังหวัด และ 7) ผลักดันให้งานประเพณีไหลเรือไฟเป็นงานระดับนานาชาติและประเพณีท้องถิ่นสำคัญที่เป็นจุดเด่นของจังหวัดนครพนมซึ่งจะทำให้แหล่งท่องเที่ยวได้รับการปรับปรุงอย่างมีมาตรฐานสามารถรองรับนักท่องเที่ยวทั้งในและต่างประเทศ

2.5.3 ด้านศุลกากร

การดำเนินการของด้านศุลกากร แก้ไขและป้องกันปัญหาเสพติด รวมถึงการรักษาความมั่นคงตามแนวชายแดน แก้ไขปัญหาการลักลอบค้าและเคลื่อนย้ายสิ่งผิดกฎหมายผ่านจังหวัดพัฒนาและเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในด้านความมั่นคง ตลอดจนการสร้างความมั่นคงในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในจังหวัด

สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ของอดีตผู้ว่าราชการจังหวัดได้ให้ไว้ ดังนี้

“...มีการดำเนินการตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อดำเนินงานกับคณะอนุกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนมและฝ่ายเลขานุการในด้านสิทธิประโยชน์ ขอบเขตพื้นที่และศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน เพื่อเสนอขอบเขตและจัดหาพื้นที่ ด้านแรงงาน สาธารณสุขและความมั่นคง รวมทั้งแนวทางจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวอีกด้วย...”

(อดีตผู้ว่าราชการจังหวัด, สัมภาษณ์, 2561)

“... การป้องกันปัญหาเสพติด การลักลอบเข้าเมือง แรงงานต่างด้าว รวมทั้งปัญหาโรคติดต่อและการค้าสัตว์ป่าที่เกิดขึ้นและมีการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ ความเข้าใจทางด้านกฎหมายทั้งในส่วนภาครัฐและภาคเอกชน...”

(หัวหน้าด้านศุลกากรจังหวัด, สัมภาษณ์, 2561)

2.6 ด้านการเมือง

2.6.1 นโยบายภาครัฐ

ภาครัฐมีการส่งเสริม สนับสนุนการใช้สิทธิประโยชน์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดกับนักลงทุน ดังนี้

1) มาตรการด้านเงิน ภาครัฐจัดสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำผ่านธนาคารออมสิน การค้าประกันสินเชื่อผ่านบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.)

มีการยกเว้นค่าธรรมเนียม 2 ปีแรก

2) สิทธิประโยชน์ส่งเสริมการลงทุน (สพท.) ให้ได้สิทธิประโยชน์เท่ากับกรณีตั้งสถานประกอบการในพื้นที่ที่มีรายได้ต่อหัวต่ำที่สุดของประเทศ 20 จังหวัด

3) มาตรการภาษี โดยให้สิทธิประโยชน์ลดหย่อนอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลจากร้อยละ 20 เหลือร้อยละ 10 เป็นระยะเวลา 10

4) มาตรการของใช้พื้นที่ของภาครัฐ

มีระยะเวลาสำหรับการเพิกถอนและการถอนสภาพที่ดิน ดังนี้ ที่สาธารณประโยชน์หนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าไม้ถาวรที่ราชพัสดุ และที่การรถไฟ ควรเร่งพิจารณาแนวทางการดำเนินการหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สามารถบริหารจัดการที่ดินนำมาใช้ประโยชน์ได้รวดเร็ว

สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ของผู้อำนวยการจังหวัดนครพนมได้กล่าวไว้ว่า

“...พื้นที่ในการสร้างเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม ได้แก่ โคกภูกระแต อยู่บริเวณสะพานมิตรภาพ 3 นครพนม – แขวงคำม่วน มีเนื้อที่ 2,938 ไร่ 2 งาน 47 ตารางวา สร้างสนามบินนครพนม ที่เลี้ยงสัตว์บ้านนาหัวบ่อ การวางโครงสร้างพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษให้เหมาะสมและสาธารณประโยชน์ ส่วนปัญหาและอุปสรรคในเบื้องต้นนั้น เช่น ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ในการดำเนินการสร้างถนน สาธารณูปโภค กฎหมายต่าง ๆ สิ่งอำนวยความสะดวกในเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม....”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อดำเนินงานกับคณะอนุกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนมและฝ่ายเลขานุการในด้านสิทธิประโยชน์ ขอบเขตพื้นที่และศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ ด้านการลงทุน ด้านแรงงานต่างด้าวสาธารณสุขและความมั่นคง...”

(อดีตผู้ว่าราชการจังหวัด, สัมภาษณ์, 2561)

“...การเตรียมความพร้อมในการเป็นศูนย์ส่งเสริมเศรษฐกิจการค้าผ่านแดนของจังหวัดนครพนม เพื่อเป็นศูนย์อำนวยความสะดวกในการเข้าออกสินค้า ให้แก่ผู้มารับบริการ ซึ่งจังหวัดนครพนมจะใช้เป็นศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service) ปัญหาที่เกิดขึ้นคือ สิทธิประโยชน์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนมยังไม่ชัดเจน เช่น ความชัดเจนของกิจกรรมเป้าหมาย อัตราค่าเช่าที่ดิน การพิจารณาพื้นที่ที่รัฐจัดสรรให้เอกชนเช่า สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรและการลงทุน...”

(นายกเทศมนตรีเมืองนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

2.7 ด้านกายภาพ

จังหวัดนครพนมได้มีการจัดทำร่างการจัดวางโซนนิ่งการใช้ประโยชน์พื้นที่โคกภูกระแต ซึ่งมีพื้นที่รวม 2,938 ไร่ ประกอบด้วย 1) พื้นที่รองรับศูนย์ราชการ ขนาดประมาณ 700 ไร่ 2) พื้นที่รองรับตลาดกลางและศูนย์แสดงสินค้า ขนาดประมาณ 1,100 ไร่ 3) พื้นที่รองรับนิคมอุตสาหกรรม ขนาดประมาณ 1,000 ไร่และ 4) พื้นที่แหล่งน้ำโครงการ ขนาดประมาณ 125 ไร่และลักษณะเขตเศรษฐกิจจังหวัดนครพนมที่เหมาะสมกับศักยภาพของจังหวัดนครพนมด้านกายภาพ การใช้พื้นที่ที่ดิน ปัจจุบันมีหน่วยงานราชการใช้ประโยชน์ 5 หน่วยงานได้แก่

1. โรงพยาบาลจิตเวชนครพนมราชนครินทร์ มีเนื้อที่ 194-3-43 ไร่
2. ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดนครพนม มีเนื้อที่ 25 ไร่
3. ด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ มีเนื้อที่ 5 ไร่
4. แขวงทางจังหวัดนครพนม มีเนื้อที่ 209-2-34 ไร่
5. จังหวัดนครพนม มีเนื้อที่ 85-3-58 ไร่ รวมเนื้อที่ 520-1-35.1 ไร่

คงเหลือพื้นที่สาธารณประโยชน์ จำนวน 2,418-1-12.1 ไร่ มีผู้บุกรุกจำนวน 40 ราย อยู่ระหว่างการดำเนินคดี ประชาคมหมู่บ้านและสภา อบต.อาจสามารถ ให้ความเห็นชอบแล้วพื้นที่ติดกับ

ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 212 (นครพนม-หนองคาย) มีระบบไฟฟ้า มีแหล่งน้ำขนาดใหญ่ จำนวน 2 แห่ง เหมาะสำหรับการทำประปาใช้สำหรับอุปโภคบริโภคพื้นที่ที่มีความเหมาะสม สำหรับทำคลังสินค้า ศูนย์กระจายสินค้า ตลาดกลางในการแลกเปลี่ยนสินค้า

2.7.1 ที่ราชพัสดุ “สนามบินนครพนม” เนื้อที่ 7,956 ไร่ 3 งาน 4.8 ตารางวา (กรมการบินพลเรือน ขอใช้เป็นสนามบินนครพนม จำนวน 2,529 ไร่ กองทัพอากาศใช้ประโยชน์ 5,427 ไร่ 2 งาน 4.8 ตารางวา) เป็นที่ราชพัสดุ ทะเบียนที่ราชพัสดุ นพ. 1249 หนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ 4866 ออกเมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2519 ตั้งอยู่ที่ ตำบลนาทราย อำเภอเมืองนครพนม อยู่ติดกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 22 (สกลนคร-นครพนม) จังหวัดนครพนมจะขอใช้ดำเนินการตามโครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ในส่วนที่กองทัพอากาศใช้ประโยชน์ คิดเป็นเนื้อที่ประมาณ 4,500 ไร่



ภาพประกอบ 30 ที่ราชพัสดุข้างสนามบินนครพนม ตำบลนาทราย อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม

2.7.2 ด่านพื้นที่

2.7.2.1 ศูนย์กลางการขนส่งและโลจิสติกส์ เนื่องจากจังหวัดนครพนม ตั้งอยู่ในจุดยุทธศาสตร์ทางการค้า เป็นเมืองเปิด สู่เส้นทาง R8 และ R12 ในลาวเชื่อมโยง

เวียดนามและจีนตอนใต้ เป็นเส้นทางที่สั้นที่สุด และเหมาะที่จะเป็นศูนย์กลางการค้าส่งและตลาดกลางสินค้า

2.7.2.2 เมืองผลิตอาหารปลอดภัย และอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตร จังหวัดนครพนมมีความอุดมสมบูรณ์ ด้านการเกษตร การเพาะปลูก และการปศุสัตว์ มีศูนย์วิจัยและพัฒนาพืชไร่สารพิษ มุ่งเสริมสร้างการค้าคว่ำวิจัย เพื่อเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรด้วยการนำเทคโนโลยี Smart Farming มาปรับใช้

2.7.2.3 เมืองท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม โดยเฉพาะการท่องเที่ยวตามลำแม่น้ำโขง การส่งเสริมงานประเพณีไหลเรือไฟและการท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์ประเพณีวัฒนธรรม และพระธาตุประจำวันเกิด 7 พระธาตุ

สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม ดังนี้

“...การเตรียมจังหวัดนครพนมเป็นเมืองท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม มีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติและประเพณีวัฒนธรรม สามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวได้ เพราะมีองค์พระธาตุพนมปูชนียสถานอันศักดิ์สิทธิ์และเป็นศูนย์รวมพุทธศาสนิกชนทั้งชาวไทยและต่างประเทศ เพราะมีอายุเก่าแก่มากกว่า 2500 ปี”

(ผู้แทนการท่องเที่ยวจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การเตรียมตัวเป็นเมืองผลิตอาหารปลอดภัยและอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตรและศูนย์ธุรกิจการค้าส่งและตลาดกลางสินค้าเกษตร มีพื้นที่ทำการเกษตรร้อยละ 58.48 ของพื้นที่ทั้งหมด และยังมีพืชทางเศรษฐกิจ ได้แก่ ยางพารา สับปะรด มันสำปะหลัง และยาสูบพร้อมทั้งเส้นทางการขนส่งสินค้าอนุภาค ไทย จีน เวียดนามและพม่าอีกด้วย...”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การดำเนินการท่องเที่ยววัด เช่น พระธาตุเรณู พระธาตุมหาชัย พระธาตุประสิทธิ์ พระธาตุท่าอุเทน พระธาตุนครและพระธาตุมรุกขนครและยังมีทัศนียภาพลำน้ำโขงทิวเขาสลับซับซ้อนจากฝั่ง สปป.ลาวที่สวยงาม...”

(ประธานผู้สูงอายุ, สัมภาษณ์, 2561)

สรุปได้ว่า ช่วงกลางซอยหรือยุคเปลี่ยนแปลงซึ่งจะอยู่ในช่วงของการเตรียมเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม ได้แก่ ด้านพื้นที่และศูนย์บริการในการลงทุนความชัดเจนของกิจกรรมเป้าหมาย อัตราค่าเช่าที่ดิน การพิจารณาพื้นที่ที่รัฐจัดสรรให้เอกชนเช่า สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรและการลงทุนและปัญหาแรงงานต่างด้าว ยาเสพติดและการลักลอบเข้าเมือง”

2.6 ผลการวิเคราะห์แผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมจังหวัดนครพนม

ปี พ.ศ. 2553-2558

การประชุมเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับโครงการศึกษาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดนครพนมและจังหวัดหนองคาย โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อวิเคราะห์สภาพทั่วไปในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัดนครพนม มีดังนี้ แนวทางการพัฒนาอำเภอเมืองนครพนม และอำเภอท่าอุเทน เพื่อกำหนดผังเศรษฐกิจ อำเภอเมืองนครพนม และอำเภอท่าอุเทน เป็นแนวทางในการกำหนดทิศทางวางกรอบความคิดเชิงพื้นที่ เพื่อรองรับการใช้ประโยชน์ด้านเศรษฐกิจตามช่วงเวลา ดังนั้นการกำหนดแนวคิดเชิงพื้นที่เศรษฐกิจ และการเจริญเติบโตของเมือง โดยการกำหนดกรอบแนวความคิดนี้จะนำไปสู่การวางผังพื้นที่เพื่อรองรับการเจริญเติบโตของเมืองตามช่วงระยะเวลาที่กำหนดสำหรับองค์ประกอบของแนวทางการพัฒนาอำเภอเมืองนครพนม และอำเภอท่าอุเทน เพื่อกำหนดผังเศรษฐกิจเมืองเชียงแสนมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

- 1) เขตเศรษฐกิจชั้นต้น ซึ่งเป็นแนวเศรษฐกิจดั้งเดิมที่สะท้อนวิถีชีวิตของคุณลักษณะในเมืองหรือพื้นที่นั้น ๆ ตั้งแต่ก่อนมีการออกแบบการวางผังเมือง
- 2) เขตเศรษฐกิจสนับสนุน เป็นเขตค่อนข้างกลมกลืนไปกับเขตเศรษฐกิจชั้นต้นเป็นอย่างมาก โดยส่วนใหญ่จะเป็นพื้นที่เพื่อเกษตรกรรม การดำเนินกิจกรรมเพื่อการขนส่งทั้งมวลชนและสินค้าในการสนับสนุนการค้าในเศรษฐกิจชั้นต้น
- 3) เขตเศรษฐกิจเพื่อการพัฒนา เพื่อใช้ประโยชน์เพื่อการค้าหรือการส่งออกไปยังพื้นที่อื่นที่มีความต้องการในการใช้สินค้านั้น ๆ การพัฒนาเขตนี้ต้องได้รับการสนับสนุนด้านโครงการพื้นฐาน และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เพื่อการส่งเสริมการเข้ามาลงทุนในเขตพื้นที่

ขั้นตอนการดำเนินการกำหนดพื้นที่เศรษฐกิจมีรายละเอียดแต่ละขั้นตอนดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 การศึกษาด้านเศรษฐกิจพื้นฐาน เป็นการดำเนินการรวบรวมและวิเคราะห์ภาพรวมด้านเศรษฐกิจ และแนวโน้มการเจริญเติบโตในแต่ละมิติ ขั้นตอนที่ 2 การศึกษาเชิงภูมิศาสตร์พื้นที่ เป็นการดำเนินการรวบรวมและวิเคราะห์เชิงภูมิศาสตร์ของพื้นที่ เพื่อกำหนดเขตหรือระยะโดยรอบของพื้นที่ในแต่ละเขตเศรษฐกิจ ขั้นตอนที่ 3 การกำหนดบริบทสภาพแวดล้อมเป็นการศึกษาบริบทการเชื่อมโยงไปยังพื้นที่ต่อเนื่องจากพื้นที่ที่ดำเนินการกำหนดผังและยังเป็นการศึกษาโอกาสต่าง ๆ ในการพัฒนาในพื้นที่อีกด้วย ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดกิจกรรมในพื้นที่ เป็นการรวบรวมแนวทางตั้งแต่ต้น ทั้งด้านเศรษฐกิจพื้นที่ การกำหนดความเหมาะสมของพื้นที่ และกิจกรรมเชื่อมโยงต่าง ๆ เพื่อกำหนดกิจกรรมที่เหมาะสมในแต่ละพื้นที่และขั้นตอนที่ 5 การกำหนดรัชนีชี้วัด และระยะเวลา เป็นสิ่งที่ต้องมีการทวนสอบกระบวนการพัฒนาหลังจากการออกแบบ และกำหนดกิจกรรมต่าง ๆ ในแต่ละพื้นที่ว่ามีการดำเนินการให้เป็นไปตามที่ได้มีการออกแบบผังพื้นที่ไว้หรือไม่ ตามการเจริญเติบโตที่เกิดขึ้นในแต่ละช่วงเวลาแนวโน้มการเจริญเติบโตตามการจำลองสถานการณ์ เพื่อกำหนดแบบผังทางเลือกในแต่ละช่วงเวลา สำหรับแนวโน้มการเจริญเติบโตด้านเศรษฐกิจ เพื่อกำหนดแผนพัฒนาผังพื้นที่ต่าง ๆ ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดนั้นสามารถแบ่งออกเป็นคุณลักษณะเชิงพื้นที่ตามกรอบการดำเนินงาน

2.7 ผลการวิเคราะห์แผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11

(พ.ศ. 2555–2559)

การพัฒนาในระยะแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (2555–2559) ประเทศไทยจะต้องเผชิญกับกระแสการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญทั้งภายในและภายนอกประเทศที่ปรับเร็วและซับซ้อนมากยิ่งขึ้น เป็นทั้งโอกาสและความเสี่ยงต่อการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะข้อผูกพันที่จะเป็นประชาคมอาเซียนในปี 2558 จึงจำเป็นต้องนำภูมิคุ้มกันที่มีอยู่ พร้อมทั้งต้องสร้างภูมิคุ้มกันในประเทศให้เข้มแข็งขึ้นมาใช้ในการเตรียมความพร้อมให้แก่คน สังคม และระบบเศรษฐกิจของประเทศให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม สามารถพัฒนาประเทศให้ก้าวต่อไปหรือประโยชน์สุขที่ยั่งยืนของของสังคมไทยตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง จากการประเมินสถานการณ์ความเสี่ยง

และสร้างภูมิคุ้มกันของประเทศ ซึ่งจะมีผลต่อการพัฒนาประเทศ และประเทศไทยเราจะต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญทั้งในระดับโลก และภายในประเทศซึ่งมีผลกระทบที่เป็นทั้งโอกาสและความเสี่ยงต่อการพัฒนาประเทศ การเปลี่ยนแปลงสังคมระดับโลกก็จะมีกฎกติกาใหม่ของโลกหลายด้าน ส่งผลให้ทุกประเทศต้องปรับตัว การปรับตัวเข้าสู่เศรษฐกิจโลกแบบหลายศูนย์กลาง รวมทั้ง...เอเชียทวีความสำคัญเพิ่มขึ้น ฯลฯ สำหรับการเปลี่ยนแปลงภายในประเทศก็จะมีอาทิ การเปลี่ยนแปลงสภาวะด้านเศรษฐกิจ การเปลี่ยนแปลงสภาวะด้านสังคม การเปลี่ยนแปลงสภาวะด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

ในด้านความเสี่ยง ประเทศไทยก็จะเผชิญความเสี่ยงที่ต้องเตรียมการสร้างภูมิคุ้มกันให้กับประเทศพร้อมเผชิญการเปลี่ยนแปลงด้วยเช่นกัน ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดแนวคิดและทิศทาง วิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์และเป้าหมายการพัฒนาประเทศไทยไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 (2555-2559) ซึ่งยุทธศาสตร์การพัฒนาได้กำหนดว่า การพัฒนาประเทศให้คนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข เศรษฐกิจเจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ภายใต้การเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศที่ปรับเปลี่ยนเร็ว คาดการณ์ได้ยากและซับซ้อนมากยิ่งขึ้น การพัฒนาในระยะแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 ได้กำหนดทิศทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เหมาะสม โดยเร่งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อป้องกันปัจจัยเสี่ยง และเสริมรากฐานของประเทศด้านต่าง ๆ ให้เข้มแข็งควบคู่ไปกับการพัฒนาคนและสังคมไทยให้มีคุณภาพ มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและได้รับประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นธรรม รวมทั้งสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจด้วยฐานความรู้ และความคิดสร้างสรรค์บนพื้นฐานการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การพัฒนาประเทศที่มั่นคงและยั่งยืน ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 มีประเด็นที่ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดน และเขตเศรษฐกิจพิเศษ คือ ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาค เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ให้มีความสำคัญกับการพัฒนาเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคต่าง ๆ มุ่งเน้นพัฒนาบริการขนส่งและโลจิสติกส์ที่มีประสิทธิภาพและมาตรฐานสากล

การปรับปรุงระเบียบการขนส่งและสินค้าที่เกี่ยวข้อง พัฒนาบุคลากรในธุรกิจ การขนส่งและโลจิสติกส์เชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวพื้นที่ชายแดน/เศรษฐกิจ ชายแดน ตลอดจนเชื่อมโยงระบบการผลิตกับพื้นที่ตอนในของประเทศ การพัฒนาฐาน การลงทุนโดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระดับอนุภูมิภาค มุ่งพัฒนาพื้นที่ในภูมิภาค ต่าง ๆ ของประเทศให้เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ให้เป็นฐานพัฒนาด้านอุตสาหกรรม การเกษตร และการท่องเที่ยว พัฒนาเขตเศรษฐกิจ ชายแดนและเมืองชายแดน รวมทั้งบูรณาการแผนพัฒนาพื้นที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ให้บรรลุประโยชน์ร่วมกันทั้งด้านความมั่นคงและเสถียรภาพของพื้นที่ ดังนั้นรัฐบาลจึงมี นโยบายที่จะปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ โดยในประเด็นด้านการตลาด การค้า และการลงทุน จะเร่งรัดจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือบริเวณพื้นที่ที่มีศักยภาพ โดยให้ความสำคัญต่อจังหวัด ชายแดน เพื่อส่งเสริมการค้า การตลาด การลงทุน การจ้างงาน และการใช้วัตถุดิบจากประเทศ เพื่อนบ้าน ซึ่งเป็นการใช้ประโยชน์จากการเชื่อมโยง ด้านคมนาคมขนส่งของภูมิภาคเอเชียและ เป็นเครื่องมือในการเตรียมความพร้อมและสร้างโอกาสจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี 2558 และต่อมารัฐบาลได้ประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยเขตเศรษฐกิจ พิเศษ พ.ศ. 2556 มีผลบังคับตั้งแต่วันที่ 25 กรกฎาคม 2556 และจังหวัดนครพนมก็อยู่ใน แผนยุทธศาสตร์และพื้นที่เป้าหมายที่จะประกาศให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ

สรุปได้ว่า ช่วงกลางชอยในการเตรียมเป็นเขตเศรษฐกิจจังหวัดนครพนม ได้แก่ ด้านพื้นที่และศูนย์บริการในการลงทุน ความชัดเจนของกิจกรรมเป้าหมาย อัตราค่าเช่าที่ดิน การพิจารณาพื้นที่ที่รัฐจัดสรรให้เอกชนเช่า สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรและการลงทุน และปัญหาแรงงานต่างด้าว ยาเสพติดและการลักลอบเข้าเมืองสำหรับการพัฒนาด้านสังคม มุ่งเน้นการเสริมสร้างศักยภาพในการพัฒนาสุขภาพของประชาชน การลงทุนด้านบริการ สุขภาพ ส่งเสริมกิจกรรมด้านประเพณี ศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น พัฒนาคุณภาพการศึกษา และสถานศึกษา เพิ่มขีดความสามารถของทรัพยากรมนุษย์เพื่อรองรับการเปิดเสรีประชาคม เศรษฐกิจอาเซียน แก้ไขและป้องกันปัญหา ยาเสพติดรวมทั้งไปถึงการรักษาความมั่นคงตาม แนวชายแดน แก้ไขปัญหาการลักลอบค้าและเคลื่อนย้ายสิ่งผิดกฎหมายผ่านจังหวัดพัฒนา และเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในด้านความมั่นคง ตลอดจนการสร้าง ความมั่นคงในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในจังหวัดการจัดตั้งเขตพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษจังหวัด

นครพนม ได้แก่ ด้านที่ทำเลเลี้ยงสัตว์บ้านนาหัวบ่อ ที่สาธารณประโยชน์กลุ่มกิจการในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม

ด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ แนวทางการพัฒนาด้านเศรษฐกิจจังหวัดนครพนม การกำหนดเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม ได้กำหนดพื้นที่การพัฒนาไว้ 3 ระดับเขตเศรษฐกิจขั้นต้น เขตเศรษฐกิจสนับสนุน เขตเศรษฐกิจเพื่อการพัฒนา และมีการแลกเปลี่ยนสินค้ากันมากขึ้นมากกว่ายุคต้นชอยหรือยุคพึ่งพา

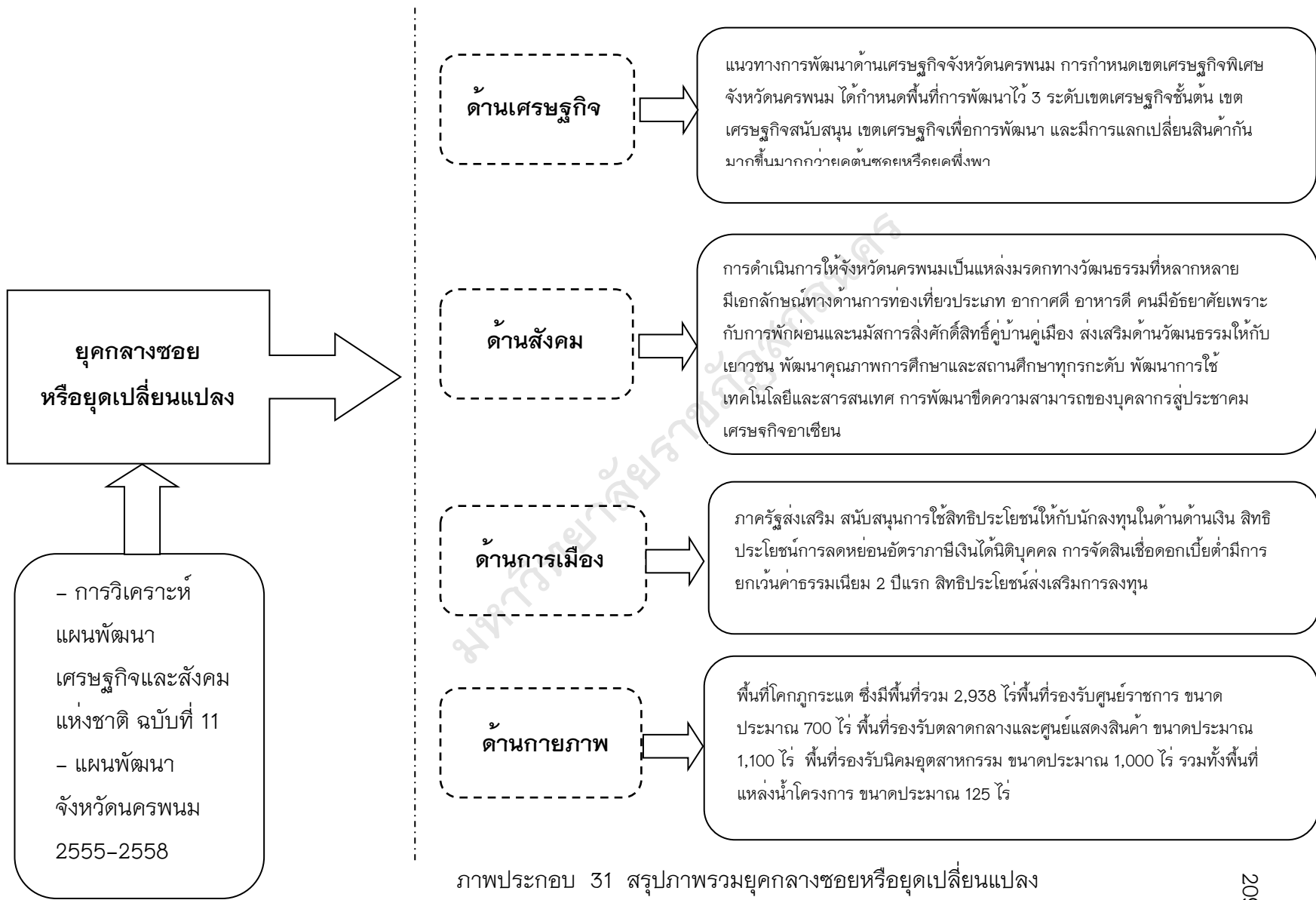
ด้านสังคม ได้แก่ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ มีการดำเนินการให้จังหวัดนครพนมเป็นแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมที่หลากหลาย มีเอกลักษณ์ทางด้านการท่องเที่ยว ประเภท อากาศดี อาหารดี คนมีอัธยาศัยเพราะกับการพักผ่อนและนมัสการสิ่งศักดิ์สิทธิ์คู่บ้านคู่เมือง ดังนั้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์จะต้องมุ่งส่งเสริมด้านวัฒนธรรมให้กับเยาวชนพัฒนาคุณภาพการศึกษาและสถานศึกษาทุกระดับ พัฒนาการใช้เทคโนโลยีและสารสนเทศ การพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรเพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนอีกด้วย และประชาชนในจังหวัดนครพนมมีความรู้และคุณภาพชีวิตดีขึ้น การพัฒนาการท่องเที่ยวและบริการ มีการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม ประเพณี แหล่งประวัติศาสตร์ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สถานที่ริมแม่น้ำโขง ผลิตภัณฑ์ชุมชน และวิถีชีวิตของชุมชนเพื่อรองรับก่อนการสร้างสะพานมิตรภาพแห่งที่สามของนครพนมกับเมืองท่าแขกของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและด้านศุลกากรยังพบปัญหาเกี่ยวกับยาเสพติด การลักลอบค้า และเคลื่อนย้ายสิ่งผิดกฎหมายผ่านจังหวัด เป็นต้น ในส่วนของภาครัฐมีการส่งเสริมพัฒนาและเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในด้านความมั่นคง ตลอดจนการสร้าง ความมั่นคงในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในจังหวัด

ด้านการเมือง ได้แก่ นโยบายภาครัฐมีการส่งเสริม สนับสนุนการใช้สิทธิประโยชน์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษกับนักลงทุนในด้านด้านเงิน โดยภาครัฐได้มีการจัดสินเชื่อ ดอกเบี้ยต่ำผ่านธนาคารออมสิน การค้าประกันสินเชื่อผ่านบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) มีการยกเว้นค่าธรรมเนียม 2 ปีแรก สิทธิประโยชน์ส่งเสริมการลงทุน (สพท.) ให้ได้สิทธิประโยชน์เท่ากับกรณีตั้งสถานประกอบการในพื้นที่ที่มีรายได้ต่อหัวต่ำที่สุดของประเทศ 20 จังหวัด และมาตรการภาษี โดยให้สิทธิประโยชน์ลดหย่อนอัตราภาษีเงินได้

นิติบุคคลจากร้อยละ 20 เหลือร้อยละ 10 เป็นระยะเวลา 10 พร้อมทั้งมาตรการของใช้พื้นที่ของภาครัฐ มีระยะเวลาสำหรับการเพิกถอนและการถอนสภาพที่ดิน

ด้านกายภาพ ได้แก่ จังหวัดนครพนมได้มีการจัดทำร่างการจัดวางโซนนิ่งการใช้ประโยชน์พื้นที่โคกภูกระแต ซึ่งมีพื้นที่รวม 2,938 ไร่ ประกอบด้วย พื้นที่รองรับศูนย์ราชการ ขนาดประมาณ 700 ไร่ พื้นที่รองรับตลาดกลางและศูนย์แสดงสินค้า ขนาดประมาณ 1,100 ไร่ พื้นที่รองรับนิคมอุตสาหกรรม ขนาดประมาณ 1,000 ไร่ รวมทั้งพื้นที่แหล่งน้ำโครงการ ขนาดประมาณ 125 ไร่ และลักษณะเขตเศรษฐกิจจังหวัดนครพนมที่เหมาะสมกับศักยภาพของจังหวัดนครพนมด้านกายภาพและด้านพื้นที่ ได้แก่ ศูนย์กลางการขนส่งและโลจิสติกส์ เมืองผลิตอาหารปลอดภัย และอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตร เมืองท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม

จากการศึกษาพัฒนาการของจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนมยุคกลางซอยหรือยุคเปลี่ยนแปลง สรุปลงเป็นภาพรวมได้ดังภาพประกอบ 31



ภาพประกอบ 31 สรุปภาพรวมยุทธศาสตร์หรือยุทธการเปลี่ยนแปลง

3. ยุคปลายชอยหรือยุคปรับตัว

ผลการศึกษาในยุคปลายชอยหรือยุคปรับตัว ประกอบด้วย สภาพทั่วไป การสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ทรงวุฒิในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการเมืองและด้านกายภาพ อยู่ระหว่างปี พ.ศ. 2559-2562 แผนพัฒนาจังหวัดนครพนม ปี (พ.ศ. 2558-2561) และ แผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) ซึ่งมีรายละเอียด ในยุคปลายชอยหรือยุคปรับตัวของการพัฒนาจังหวัดนครพนม ตามลำดับดังนี้

3.1 สภาพทั่วไป

จังหวัดนครพนม ตั้งอยู่ในพื้นที่การคมนาคมเชื่อมระหว่างไทย สาธารณรัฐ ประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามและสาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนจีน เนื่องจากจังหวัดนครพนมมีสะพานมิตรภาพไทย-สาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว แห่งที่ 3 (นครพนม-คำม่วน) เมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2554 เป็นสะพาน ที่เชื่อมต่อระหว่างประเทศไทย (จังหวัดนครพนม) กับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (แขวงคำม่วน) พื้นที่ฝั่งประเทศไทยที่บ้านห้อม ตำบลอาจสามารถ อำเภอเมือง จังหวัด นครพนม เชื่อมกับฝั่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวที่บ้านเวินใต้ เมืองท่าแขก แขวงคำม่วน โดยมีความหมายของเส้นทางรวม 780 เมตร มีช่องลอดกว้าง 60 เมตร สูง 10 เมตร ช่องความกว้างสะพาน 13 เมตร และมีการจราจร 2 ช่อง ไม่มีทางรถไฟ ห่างจาก ตัวเมืองนครพนม 8 กิโลเมตร และห่างจากตัวเมืองท่าแขกประมาณ 138 (นครพนม ท่าแขก หลักซาว เมืองวินท์ จังหวัดงอน สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม) ระยะทาง 336 กิโลเมตร โดยสามารถเชื่อมโยงไปยังชายแดนจีนที่ด่านผิงเสียง มณฑลกว๋างสี และนครน่านหนึ่ง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนจีน และเชื่อมไปเส้นทางหมายเลข 12 ของสาธารณรัฐ ประชาธิปไตยประชาชนลาว ดงเฮย จังหวัดกว๋างบิงห์ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม) ระยะทาง 920 กิโลเมตร 10 และตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ ที่ 2/2558 ลงวันที่ 24 เมษายน 2558 เรื่องกำหนดพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

ระยะที่ 2 ได้กำหนดในจังหวัดนครพนมท้องที่ ตำบลกุดคุ้ ตำบลท่าค้อ ตำบลนาทราย ตำบลนาราชควาย ตำบลในเมือง ตำบลบ้านผึ้ง ตำบลโพธิ์ตาก ตำบลหนองญาติ ตำบลหนองแสง ตำบลอาจสามารถ อำเภอเมืองนครพนม ตำบลโนนตาล ตำบลรามราช ตำบลเวิน

พระบาท อำเภอบางบาล จังหวัดนครพนม เป็นเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดนครพนม ได้ดำเนินการ เพื่อเตรียมความพร้อมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ได้แก่ ศูนย์ส่งเสริมเศรษฐกิจการค้าผ่านแดน ของจังหวัดนครพนม ศูนย์โลจิสติกส์เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าของจังหวัดนครพนม โครงการสำรวจแนวเส้นทางตัดถนนเลี่ยงเมืองรอบสองและโครงการตัดถนนไปสู่ภูกระแต เพื่อให้มีเส้นทางเชื่อมโยงกับสะพานมิตรภาพ 3 (นครพนม-คำม่วน) โครงการศึกษาการจัดตั้ง และออกแบบรายละเอียด ศูนย์การขนส่งชายแดน จังหวัดนครพนมเพื่อลดต้นทุนการขนส่ง ให้กับผู้ประกอบการ ผลจากการสัมภาษณ์เชิงลึก ผู้ทรงวุฒิช่วงปลายซอยทั้งในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการเมืองและด้านกายภาพของการพัฒนาจังหวัดนครพนม มีรายละเอียด การสัมภาษณ์ ดังนี้



ภาพประกอบ 32 สำนักงานเขตเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดนครพนม

3.2 ด้านเศรษฐกิจ ด้านเศรษฐกิจในช่วงปลายซอยของการพัฒนาการของจังหวัด นครพนม ได้มีนักลงทุนภาคอุตสาหกรรมทั้งขนาดเล็ก กลางและใหญ่เข้ามาลงทุนเพิ่มขึ้น เพื่อรองรับการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจทั้งในด้านการผลิต ประกอบด้วย การผลิตเกี่ยวกับ หิน กรวด และทราย เพื่อใช้ในการก่อสร้าง อาคารสถานที่และด้านคมนาคม เป็นต้น ส่วนอุตสาหกรรมด้านอุปโภคและบริโภค เพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มขึ้นของประชากร ที่เข้าออกระหว่างประเทศได้มีโรงงานประเภทต่าง ๆ เข้ามาในจังหวัดนครพนม ประกอบด้วย โรงงานผลิตน้ำแข็ง โรงงานผลิตข้าวโพดหวานบรรจุกระป๋อง โรงงานทำเส้นก๋วยเตี๋ยว โรงฆ่า สัตว์ โรงงานทำลูกชิ้น และโรงงานทำขนมปัง โรงงานผลิตน้ำมะเขือเทศเข้มข้นบรรจุภาชนะ การผลิตเกี่ยวกับซีเมนต์ เช่น ทำผลิตภัณฑ์คอนกรีต เป็นหลักรองลงมา ทำอิฐแดง และจอก

ดินเผา ซึ่งในปัจจุบันมีจำนวนโรงงานทั้งสิ้น 53 โรงงาน และส่วนการให้บริการท่าอากาศยาน มีการเพิ่มเที่ยวบินทุกปีอย่างต่อเนื่องและสายการบิน พร้อมทั้งการสัญจรทางด้านคมนาคม การมี การเข้าออกของประชาชนทั้งสองฝั่ง ณ สะพานมิตรภาพ 3 นครพนม-คำม่วน เพิ่มขึ้นและมีผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดต่อคน ปี 2554 จำนวน 39,224 บาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.28 ลำดับที่ 68 ของประเทศ และลำดับที่ 12 ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งผลจากการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วแบบก้าวกระโดดมาจากภาครัฐให้การส่งเสริม สนับสนุนเพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนมกับประเทศเพื่อนบ้านที่เข้ามาลงทุน ดังนั้นจึงต้องมีการเตรียมความพร้อมในทุกมิติทางด้านเศรษฐกิจ

3.2.1 ด้านอุตสาหกรรม

3.2.1.1 อุตสาหกรรมอื่น ๆ ประกอบด้วย การผลิตเกี่ยวกับหิน กรวด ทราย หรือดิน สำหรับใช้ในการก่อสร้างเป็นหลัก เช่น ขุดตัดดินและขุดหรือลอกกรวดและทราย คัดกรวด คัดแยกกรวด การถนอมลัตว์น้ำโดยทำให้เยือกแข็ง รองลงมา ได้แก่ การทำ เครื่องประดับเงิน ทอง เพชร พลอย และอัญมณี เป็นต้น ผลิตเครื่องดนตรีพื้นบ้าน เช่น โปงลาง พิณ แคน แบ่งบรรจุออกซิเจน แบ่งบรรจุก๊าซหุงต้ม ปัจจุบันมีจำนวนโรงงานทั้งสิ้น 56 โรงงาน เงินลงทุน 11,048,111,500 บาท และมีคนงาน 1,141 คน

3.2.1.2 อุตสาหกรรมอาหาร ประกอบด้วย การผลิตเกี่ยวกับการทำน้ำแข็ง หรือตัดซอย บด ย่อยน้ำแข็ง เป็นหลัก เช่น ทำน้ำแข็งหลอดและทำน้ำดื่ม รองลงมาผลิต ข้าวโพดหวานบรรจุกระป๋อง ทำเส้นก๋วยเตี๋ยว ซาลัตว์ ทำลูกชิ้น และทำขนมปัง ผลิตน้ำมะเขือเทศเข้มข้นบรรจุภาชนะที่ผนึกตามลำดับ ปัจจุบันมีจำนวนโรงงานทั้งสิ้น 30 โรงงาน เงินลงทุน 637,357,975 บาท และมีคนงาน 569 คน

3.2.1.3 อุตสาหกรรมอโลหะ ประกอบด้วย การผลิตเกี่ยวกับซีเมนต์ เช่น ทำผลิตภัณฑ์คอนกรีต เป็นหลักรองลงมา ทำอิฐแดง และจอกดินเผา มีจำนวนโรงงานทั้งสิ้น 53 โรงงาน เงินลงทุน 685,610,500 ล้านบาท คนงาน 479 คน

3.2.2 การให้บริการท่าอากาศยาน จังหวัดนครพนม

3.2.2.1 การให้บริการท่าอากาศยาน จังหวัดนครพนมปี 2554
เข้า 16,596 คน ออก 16,511 คน

3.2.2.2 การให้บริการท่าอากาศยาน จังหวัดนครพนมปี 2555
 เข้า 51,651 ออก 50,344 คน

3.2.2.3 การให้บริการท่าอากาศยาน จังหวัดนครพนมปี 2556
 (ประจำสิงหาคม 2556) เข้า 72,272 คน ออก 71,992 คน

3.2.2.4 การให้บริการท่าอากาศยาน จังหวัดนครพนมคาดว่าจะสิ้นปี 2556
 ประมาณ 100,000 คน

3.2.3 จำนวนคนผ่านเข้า – ออก ณ สะพานมิตรภาพ 3 นครพนม-คำม่วน
 ในปี พ.ศ. 2555 มีจำนวน 466,938 คน และในปี พ.ศ. 2555 ระยะ 5 เดือน มีจำนวน
 401,651 คน เห็นได้ว่ามีสถิติเพิ่มขึ้นเกือบเท่าตัว

3.2.3.1 ยานพาหนะเข้า-ออก ในปี พ.ศ. 2555 มีรถยนต์ส่วนบุคคลและ
 รถบรรทุกทุกสินค้า รวมจำนวน 67,851 คัน และในปี พ.ศ. 2556 จากต้นปีถึงปัจจุบันระยะ
 5 เดือน มีจำนวน 69,485 คัน โดยเฉพาะรถบรรทุกทุกสินค้าผ่านสาธารณรัฐประชาธิปไตย
 ประชาชนลาวไปสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามเพิ่มขึ้นเป็นอย่างมากผลิตภัณฑ์มวลรวม
 จังหวัด ปี 2554 จำนวน 29,611 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.77 ลำดับที่ 59 ของประเทศ
 และลำดับที่ 15 ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

3.2.3.2 ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดต่อคน ปี 2554 จำนวน 39,224 บาท
 เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.28 ลำดับที่ 68 ของประเทศ และลำดับที่ 12 ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาจังหวัดนครพนม
 ด้านเศรษฐกิจ มีรายละเอียด ดังนี้

“... พวกเราได้มีการประชุมทุกภาคส่วนในจังหวัดให้มีการส่งเสริมการลงทุน
 เพื่อการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจทั้งด้านสาธารณูปโภคต่าง ๆ เช่น ด้านโรงงานอุตสาหกรรม
 ประเภทต่าง ๆ เข้าร่วม การให้บริการทางด้านอากาศมีการเพิ่มเที่ยวบินและการให้บริการ
 ทางด้านศุลกากรการเข้าออกของยานพาหนะระหว่างปะเทศ...”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...มีการปรับปรุงสาธารณูปโภคในด้านพื้นที่ เช่น เส้นทางคมนาคม ไฟฟ้า ประปา และการให้บริการต่าง ๆ รองรับการลงทุนขยายตัวของเขตเศรษฐกิจของจังหวัด...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“... มีการขยายเที่ยวบินและเพิ่มสายการบิน เพื่อการให้บริการมีความสะดวกสบายและรวดเร็วในการเจรจาทางธุรกิจ...”

(ผู้อำนวยการการท่องเที่ยวภูมิภาคตะวันออกเฉียงเหนือ, สัมภาษณ์, 2561)

“... มีการประชาสัมพันธ์ จัดนิทรรศการ การประชุมเชิญชวนทุกภาคส่วนเข้ามาร่วมในการกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อรับมือกับการขยายตัวของเศรษฐกิจในด้านต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นในจังหวัดนครพนมในอนาคตอันใกล้...”

(หัวหน้าพาณิชย์จังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

3.2.4 การลงทุน

สำหรับการลงทุนในแขวงคำม่วนจะมุ่งเน้นไปที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเฉพาะท่าแขกแห่งนี้ เป็นอีกทางเลือกหนึ่งของนักลงทุนทั่วโลกที่สนใจจะมาดำเนินธุรกิจในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยเขตเศรษฐกิจพิเศษเฉพาะท่าแขก มีผู้ที่ขออนุญาตลงทุนในเขตเศรษฐกิจฯ แบ่งเป็น บริษัทต่างชาติ 1 บริษัท บริษัทลาว 4 บริษัท และบริษัทร่วมทุนลาว-ต่างประเทศ จำนวน 3 บริษัท รวมเป็น 8 บริษัท และตั้งแต่มกราคม 2558 จนถึงเดือนกันยายน 2560 มีจำนวนนักลงทุนที่สนใจลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนมและมาติดต่อประสานงานกับสำนักงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่ศูนย์ OSS จำนวน 85 ราย เป็นนักลงทุนต่างชาติ 11 ราย นักลงทุนชาวไทย 74 ราย โดยธุรกิจที่นักลงทุนสนใจลงทุนมากที่สุด ได้แก่ อุตสาหกรรมการเกษตร กิจกรรมโลจิสติกส์ และกิจการอื่น ๆ และที่สำคัญเมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2562 ที่โรงแรมไฮไฮเทล อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม จังหวัดนครพนมได้ร่วมกับกรมธนารักษ์ จัดกิจกรรมเสวนาแสดงศักยภาพเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม และพิธีลงนามสัญญาเช่าที่ราชพัสดุในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม โดยมีนางสาววิลาวัลย์ วีระกุล รองอธิบดีกรมธนารักษ์เป็นตัวแทนหน่วยงาน

ในส่วน ดร.อภิชัย เตชะอุบล ประธานกรรมการ เป็นตัวแทนบริษัท เจซีเค อินเตอร์เนชั่น จำกัด (มหาชน) และนายสยาม ศิริมงคล ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม หัวหน้าส่วนราชการ สื่อมวลชน ประชาชนชาวจังหวัดนครพนม และนักธุรกิจที่สนใจจะเข้าร่วมการลงทุน รวมเป็นสักขีพยาน จากที่รัฐบาลได้มีการจัดตั้งและดำเนินการเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นเพื่อพัฒนาศักยภาพการค้า การลงทุนระหว่างประเทศและในภูมิภาคอาเซียน โดยจังหวัดนครพนมเป็นหนึ่งในหลายจังหวัดที่รัฐบาลได้กำหนดให้เป็นพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษอยู่ในระยะที่ 2 ซึ่งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนมนั้นครอบคลุมพื้นที่ 2 อำเภอ 13 ตำบล มีเนื้อที่รวม ประมาณ 794.79 ตารางกิโลเมตร ทั้งนี้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ที่มีพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ได้มีมติเห็นชอบผลการคัดเลือกผู้ลงทุนในที่ราชพัสดุในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม โดยให้บริษัท เจซีเค อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ได้รับสิทธิพัฒนาพื้นที่ จำนวน 1,335 ไร่ และมอบหมายกรมธนารักษ์พิจารณาดำเนินการจัดให้เช่าที่ดินราชพัสดุตามกฎหมายระเบียบและขั้นตอนของทางราชการ ซึ่งสัญญาเช่านั้นจะมีระยะเวลา 50 ปี คิดอัตราค่าเช่าไร่ละ 8,000 บาท/ไร่/ปี ปรับปรุงค่าเช่าร้อยละ 9 ทุก 3 ปี ค่าธรรมเนียมการเช่าไร่ละ 140,000 บาท/ไร่/50 ปี โดยตลอดอายุสัญญารัฐจะมีรายได้ จากการเช่าที่เป็นเงิน 1,462.33 ล้านบาท สำหรับแผนการดำเนินการพัฒนาในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม ทางบริษัทได้เตรียมสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในจังหวัดนครพนมให้กลายเป็นศูนย์กลางการขนส่งและโลจิสติกส์ เป็นเมืองผลิตอาหารปลอดภัยและอุตสาหกรรมแปรรูปทางการเกษตร เมืองท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมในลักษณะพาณิชยกรรมแบบผสมผสานที่มุ่งเน้นการออกแบบกิจกรรมให้มีความหลากหลายและสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมที่เป็นอยู่ภายใต้วิสัยทัศน์สังคมน่าอยู่ ประตูกิจกรรมอุตสาหกรรมและจินตอนใต้ ONE NAKHONPHANOM ซึ่งมีการพัฒนา เช่น โรงแรม โรงพยาบาล ศูนย์ดูแลผู้สูงอายุ ศูนย์ประชุมและการแสดงสินค้านานาชาติ ศูนย์กีฬาและสันทนาการ (Sports Ccomplex) เขตอุตสาหกรรมทั่วไปและศูนย์กระจายสินค้า เป็นต้น

สรุปได้ว่า ด้านการลงทุนของนักลงทุนมีเข้ามายื่นเจตจำนงในเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม จำนวน 85 ราย เป็นนักลงทุนต่างชาติ 11 ราย นักลงทุนชาวไทย 74 ราย

โดยธุรกิจที่นักลงทุนสนใจลงทุนมากที่สุด ได้แก่ อุตสาหกรรมการเกษตร กิจการโลจิสติกส์ และกิจการอื่น ๆ และเมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2562 นายสยาม ศิริมงคล ผู้ว่าราชการจังหวัด นครพนม ได้ร่วมลงนามสัญญาเช่าที่ราชพัสดุในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนมกับ บริษัท เจซีเค อินเตอร์เนชั่น จำกัด (มหาชน)

สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาจังหวัดนครพนม ด้านการลงทุน มีรายละเอียด ดังนี้

“...นโยบายการลงทุนภาครัฐมีการขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัด ได้มีดำเนินการไปตามแผนพัฒนาจังหวัดโดยให้ทุกภาคส่วนเข้ามาลงทุนและมีการติดตาม ตรวจสอบ การวัดและประเมินผลอย่างต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย...”

(รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การจัดแหล่งท่องเที่ยวรอบพื้นที่ชายแดนไทย ลาวและมีการส่งเสริม ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและประเพณีวัฒนธรรมที่เป็นเอกลักษณ์โดดเด่น เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวในประเทศและต่างประเทศทำให้เกิดเศรษฐกิจหมุนเวียนในท้องถิ่น...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...ให้จังหวัดนครพนมเป็นเมืองที่ผลิตอาหารปลอดภัยและเป็นอุตสาหกรรมแปรรูป ทางด้านการเกษตร เพื่อบริโภคภายในประเทศและส่งออกพร้อมทั้งความต้องการของประเทศ ในอาเซียนและจีนตอนใต้ได้อย่างเพียงพอ...”

(อุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...ด้านการท่องเที่ยวที่ได้รับมอบหมายในการส่งเสริมการท่องเที่ยวและคุณภาพ ชีวิตที่ประกอบด้วย สิ่งแวดล้อมที่ดี อาหารกินที่ดีและสุขภาพจิตดี มีศาสนาเป็นเครื่องยึดเหนี่ยวจิตใจจะทำให้ผู้ที่ได้มาท่องเที่ยวประทับใจในการได้มาเยือน จังหวัดนครพนม...”

(ผู้อำนวยการการท่องเที่ยวภูมิภาคตะวันออกเฉียงเหนือ, สัมภาษณ์, 2561)

“...การส่งเสริมกิจกรรมมหกรรมการค้าชายแดนกลุ่มสนุก สู้ GMS ณ เขตเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดนครพนม....”

(อดีตนายกเทศมนตรีเมืองนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

“...การส่งเสริมศักยภาพด้านการค้า การลงทุนกลุ่มจังหวัดเชื่อมโยงอาเซียนสู่สากลและกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงและประเทศจีน....”

พานิชย์จังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

3.3 ด้านสังคมช่วงปลายชอยของการพัฒนาการของจังหวัดนครพนม
ด้านสังคมยังมีผู้กระทำผิดกฎหมายซึ่งส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประเทศ เนื่องจากมีนักท่องเที่ยวเข้ามาทางด้านผ่อนปรนและสะพานไทยลาว-คำม่วน สปป.ลาว เพิ่มขึ้นในแต่ละวันเป็นจำนวนมาก ทำให้การตรวจสอบ กวดขันขาดประสิทธิภาพ อาจจะเป็นเพราะบุคลากรประจำการมีไม่เพียงพอ จึงเกิดปัญหาตามมาทางด้านสังคมตามมา ในส่วนการป้องกันปัญหาต่าง ๆ ภาครัฐได้ดำเนินการปรับปรุง แก้ไขโดยเพิ่มบุคลากรจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วม องค์กรปกครองจังหวัดเข้ามาสนับสนุนเวียนเพื่อกวดขันช่วงเทศกาลต่าง ๆ ปัญหาที่เกิดขึ้นด้านสังคม ได้แก่ ปัญหายาเสพติด ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ปัญหาการลักลอบขนส่งสินค้าหนีศุลกากร และปัญหาการแพร่ระบาดของโรค เป็นต้น

สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาจังหวัดนครพนมด้านสังคม มีรายละเอียด ดังนี้

“.... เราได้มีการจัดซื้ออุปกรณ์ ตรวจสอบด้วยอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ การนำสุนัขตรวจค้นหายาเสพติดของผิดกฎหมายและการเพิ่มเจ้าหน้าที่บุคลากรรองรับในช่วงเทศกาลที่ประชาชนจะเข้ามายังประเทศไทย....”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“... การเฝ้าระวังปัญหาโรคระบาดต่าง ๆ โดยให้ทุกคนผ่านด่านฆ่าเชื้อที่นำพาเชื้อโรคและมีการตรวจสอบการลักลอบค้าแรงงานมนุษย์ข้ามชาติตามสถานบันเทิงต่าง ๆ ในจังหวัดอีกด้วย...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“... การป้องกัน ปรามปรามปัญหาต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่ด่านผ่อนปรน ด้านข้ามทางเรือและสะพานมิตรภาพก็ยังคงมีปัญหาให้พวกเราได้แก้ไขอยู่เป็นประจำ ถึงแม้ว่าเราจะเพิ่มกำลังคน เทคโนโลยีต่าง ๆ เข้ามาช่วยก็ยังคงเกิดปัญหาตามมาตลอด แต่ทว่าก็ลดน้อยลงในมุมมองของผม...”

(อดีตนายกเทศมนตรีเมืองนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

3.3.1 ด้านความมั่นคง

จังหวัดนครพนมติดกับแขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยมีแม่น้ำโขงเป็นเส้นกั้นพรมแดนมีความยาวถึง 174 กิโลเมตร มีอำเภอชายแดน 4 อำเภอ ได้แก่ อำเภอบ้านแพง อำเภอท่าอุเทน อำเภอเมือง และอำเภอธาตุพนม จากสภาพทางภูมิศาสตร์ดังกล่าว ถือได้ว่าเอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจชายแดน เนื่องจากเป็นช่องทางในการเชื่อมโยงทางการค้าระหว่างไทยกับกลุ่มประเทศอินโดจีน แต่ในขณะเดียวกันการมีชายแดนติดกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวที่มีระดับการพัฒนาและความเจริญน้อยกว่า กลับเป็นปัจจัยเสริมให้เกิดการกระทำผิดกฎหมายซึ่งส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประเทศ ได้แก่ ปัญหายาเสพติด ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยผิดกฎหมาย ปัญหาการลักลอบขนส่งสินค้าหนีศุลกากร ปัญหาการค้ามนุษย์ข้ามชาติและปัญหาการแพร่ระบาดของโรค เป็นต้น

สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาจังหวัดนครพนม ด้านความมั่นคง มีรายละเอียด ดังนี้

“... จังหวัดนครพนมได้เพิ่มมาตรการตรวจสอบ ติดตามสถานบันเทิงทุกแห่ง เพื่อตรวจสอบแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่ไม่มีใบอนุญาต และการค้ามนุษย์ข้ามชาติ โดยให้ฝ่ายปกครองจังหวัด ทำให้ลดปัญหาอาชญากรรมลงได้ระดับหนึ่ง...”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

3.3.1.1 การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสภาพต

ในส่วนแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสภาพตของจังหวัดนครพนม มีการดำเนินการด้วยการได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะเสภาพตจังหวัดนครพนม เรียกโดย ย่อว่า ศพส.จังหวัดนครพนม โดยยึดหลักการดำเนินงานตามนโยบายยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะเสภาพต ตามกลยุทธ์ 7 แผน 4 ปรับ 3 หลัก 6 เร่ง ซึ่งการดำเนินงานตามแผนงานทั้ง 7 แผนดังกล่าว ประกอบด้วย แผนที่ 1 การสร้างพลังสังคมและพลังชุมชนเอาชนะเสภาพต แผนที่ 2 การแก้ไขปัญหาผู้เสภาพต/ผู้ติดยาเสภาพต (Demand) แผนที่ 3 การสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสภาพต (Potential Demand) แผนที่ 4 การปราบปรามยาเสภาพตและบังคับใช้กฎหมาย (Supply) แผนที่ 5 ความร่วมมือระหว่างประเทศ แผนที่ 6 การสกัดกั้นยาเสภาพตและแผนที่ 7 การบริหารจัดการแบบบูรณาการ

สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาจังหวัดนครพนมด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสภาพต มีรายละเอียด ดังนี้

“... เราได้ระดมความคิดเห็นและมอบหมายหน่วยที่เกี่ยวข้องเข้ามาดำเนินการป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหาเสภาพตอย่างเป็นระบบโดยใช้ชื่อว่า ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะเสภาพตจังหวัดนครพนม เรียกโดย ย่อว่า ศพส.ในการสกัดกั้น...”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“... การจัดกิจกรรม รณรงค์ ส่งเสริมเยาวชน ประชาชน ภาคเอกชนและผู้ที่เกี่ยวข้องร่วมกันตระหนักถึงปัญหาเสภาพตในจังหวัดนครพนม...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

3.3.1.2 ปัญหาการลักลอบหนีภาษีสินค้าศุลกากร

สำหรับปัญหาการลักลอบหนีภาษีสินค้าศุลกากร เนื่องจากสภาพพื้นที่ของด่านศุลกากรเป็นแนวชายแดนลำน้ำโขงมีระยะทางยาว 174 กิโลเมตร ทำให้ยากกับการป้องกันและปราบปรามการลักลอบหนีศุลกากร ประกอบกับ บางพื้นที่มีการใช้อาวุธในการลักลอบยาเสภาพต ทำให้การทำงานของเจ้าหน้าที่ศุลกากรไม่สามารถปฏิบัติงานได้แนวทางแก้ไขปัญหาโดยอาศัยเจ้าหน้าที่ความมั่นคงมาทำหน้าที่ดูแลและแจ้งข้อมูลการจับกุมแทน

และปัญหาการขาดอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ประกอบการกับมีจุดผ่อนปรนถึง 4 แห่ง และเปิดทำงานพร้อมกัน 3 แห่ง คือ อำเภอธาดูปนอม อำเภอท่าอุเทน และอำเภอบ้านแพง ทำให้มีความจำเป็นต้องสลับสถานที่การไปปฏิบัติงาน และแนวทางแก้ไขปัญหาโดยอาศัยเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ เช่น หน่วยงานอำเภอ ทหาร ตำรวจ เป็นผู้กำกับดูแลบริเวณพื้นที่จุดผ่อนปรน ซึ่งในบางพื้นที่จะมีปัญหา เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานอื่นที่ไม่มีความรู้ในงานศุลกากรพอเพียงต่อการทำงาน

สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาจังหวัดนครพนม ด้านปัญหาการลักลอบขนสินค้าหนีภาษีสินค้าศุลกากร มีรายละเอียด ดังนี้

“... การลักลอบขนสินค้าหนีภาษีด้านศุลกากรยังเป็นปัญหาต่อการป้องกันและปราบปราม ส่วนใหญ่เราได้ขอความร่วมมือจากหน่วยงานอำเภอ ทหาร ตำรวจในแต่ละอำเภอ มาช่วยกันสอดส่องดูแลช่วยกัน”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“... เรามีการจัดกำลังคนไปช่วยเหลือเพื่อให้บริการมีความสะดวก รวดเร็วและการตรวจสอบ กวดขันการลักลอบขนส่งสินค้าทางเรือที่ไม่ใช่ด่านผ่อนปรนด้วย...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...ด้านความมั่นคงและด้านสังคมยังพบปัญหาเกี่ยวกับยาเสพติด แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การลักลอบขนสินค้าหนีศุลกากร และการแพร่ระบาดของโรค เป็นต้น ซึ่งยังต้องมีการแก้ไขปรับปรุงให้ปัญหาค่อย ๆ ลดลง...”

(อดีตนายกเทศมนตรีเมืองนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

3.4 ด้านกายภาพ

การพัฒนาทางด้านกายภาพของจังหวัดนครพนมได้มีการออกแบบโครงสร้างการก่อสร้างอาคารศูนย์บริการสินค้าผ่านแดนซึ่งสามารถปรับใช้เป็นศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ : OSS (ONE STOP SERVICE) เพื่อให้บริการข้อมูล ข่าวสารและอำนวยความสะดวก

สะดวกในด้านการค้า การลงทุน แรงงานและก่อสร้างอาคารศูนย์โลจิสติกส์และคลังสินค้า รวมไปถึงการรองรับการใช้ประโยชน์จากเส้นทางข้ามสะพานมิตรภาพ 3 (นครพนม-คำม่วน) ดังนั้นการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม มีศักยภาพที่สำคัญต่อการพัฒนา ดังนี้

3.4.1 ศักยภาพด้านภูมิศาสตร์ที่ตั้ง จังหวัดนครพนมเป็นจังหวัดชายแดนที่มีความสำคัญของประเทศไทยที่เชื่อมโยงพื้นที่ภูมิภาคตะวันออกเฉียงใต้ เช่น สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามไปจนถึงประเทศจีนทางตอนใต้และโดยเฉพาะการเป็นพื้นที่อุตสาหกรรมที่สำคัญ อยู่ในแนวเส้นทางการค้า เริ่มจากสะพานมิตรภาพแห่งที่ 3 นครพนม-คำม่วน เมืองท่าแขกไปถึงตอนกลางสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามที่มณฑลฮาดิงห์ซึ่งเป็นพื้นที่ท่าเรือน้ำลึกห้วงอ่างของสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เป็นระยะทาง 330 กิโลเมตรตามถนนสาย 1A ในสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และยังสามารถเดินทางไปยังกรุงฮานอยด้วยระยะทาง 650 กิโลเมตร เข้าสู่ชายแดนผิงเสียงของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนจีนระยะทาง 831 กิโลเมตร

สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาจังหวัดนครพนม ศักยภาพด้านภูมิศาสตร์ที่ตั้ง มีรายละเอียด ดังนี้

“... นโยบายภาครัฐในการร่วมมือทางด้านอาเซียนมีการสร้างเส้นทางคมนาคมเพื่อการขนส่งระหว่างประเทศเชื่อมโยงระหว่างประเทศไทยไปยังสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนจีน”

(รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“... เรามีเส้นทางขนส่งทางข้ามสะพานมิตรภาพไทย-คำม่วน เชื่อมต่อไปยังหลายประเทศในการขนส่งสินค้า...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

3.4.2 ศักยภาพด้านคมนาคม จังหวัดนครพนมเป็นประตูการค้า โดยเส้นทางหมายเลข R12 หรือเส้นทางหมายเลข R8 ไปสู่สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนจีนทางตอนใต้

และตะวันออก และสะพานมิตรภาพ 3 นครพนม แขวงคำม่วน เป็นสะพานเชื่อมเศรษฐกิจ และการท่องเที่ยวสู่ประชาคมอาเซียนรวมทั้งการคมนาคมทางอากาศ มีสองสายการบิน คือ สายการบินนกแอร์และสายการบินแอร์เอเชียให้บริการวันละ 3 เที่ยวบิน

สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาจังหวัดนครพนม คักยภาพด้านคมนาคม มีรายละเอียด ดังนี้

“... มีการเพิ่มเที่ยวบินจังหวัดนครพนมไปกรุงเทพฯ และเพิ่มสายการบิน เป็น 2 สายการบิน เพื่อรองรับผู้มีเยือนจากทั่วสารทิศ...”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“... เส้นทางข้ามสะพานมิตรภาพไทย-คำม่วนเชื่อมเส้นทางคมนาคมด้านการขนส่งโลจิสติกส์ระหว่างอาเซียน...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“... สามารถท่องเที่ยวได้สะดวก รวดเร็วทั้งทางบก ทางอากาศ เพื่อให้บริการต่อนักท่องเที่ยวอนุภาคลุ่มแม่น้ำโขง...”

(ผู้อำนวยการการท่องเที่ยวภูมิภาคตะวันออกเฉียงเหนือ, สัมภาษณ์, 2561)

3.4.3 คักยภาพด้านการเกษตร จังหวัดนครพนมมีคักยภาพในพื้นที่การผลิตทางการเกษตรที่สำคัญและมีพืชเศรษฐกิจ ได้แก่ ยางพารา สับปะรด มันสำปะหลัง และยาสูบ เป็นต้น และยังเป็นแหล่งวัตถุดิบส่งต่อภาคการเกษตรและอุตสาหกรรมโดยมีเกษตรกรจังหวัดนครพนมเข้ามาส่งเสริม สนับสนุนอย่างเป็นระบบตั้งแต่การกำหนดราคา จำหน่าย ตลาดและการส่งออก

สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาจังหวัดนครพนม คักยภาพด้านการเกษตร มีรายละเอียด ดังนี้

“... จังหวัดนครพนมมีคักยภาพทางการเกษตรที่สำคัญหลายชนิด เช่น ยางพารา สับปะรด มันสำปะหลังและยาสูบ เพื่อเป็นวัตถุดิบป้อนยังประเทศที่ต้องการในลุ่ม

แม่น้ำโขง....”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“... สำหรับพืชทางเศรษฐกิจที่ปลูกประชาชนได้รับการช่วยเหลือจากภาครัฐเข้ามาส่งเสริมการปลูกและหาตลาดจำหน่ายให้...”

3.4.4 ศักยภาพด้านการประมง ประชาชนได้รับการส่งเสริมจากหน่วยงานภาครัฐในการเลี้ยงปลาในกระชังตามริมแม่น้ำโขง เพราะสภาพแวดล้อมเอื้ออำนวยต่อการเลี้ยงแหล่งที่เลี้ยงส่วนใหญ่ ได้แก่ แม่น้ำโขง แม่น้ำศรีสงคราม ลำน้ำยาม ลำน้ำก่าและลำน้ำอุ้นและมีโรงงานแปรรูปเพื่อการส่งออก เป็นต้น

สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาจังหวัดนครพนม ศักยภาพด้านการประมง มีรายละเอียด ดังนี้

“... เกษตรจังหวัดเข้าไปดูแลเรื่องการแปรรูปสินค้าจัดทำเป็นปลาเค็ม ปลาตากแห้งและการทำปลาร้าในรูปแบบของวิสาหกิจชุมชน...”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“... ภาครัฐส่งเสริมการเลี้ยงต่อกลุ่มเกษตรกร สามารถกู้ยืมไปลงทุนได้โดยผ่านธนาคารต่าง ๆ ที่ปล่อยสินเชื่อ...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

3.4.5 ศักยภาพด้านปศุสัตว์ จังหวัดนครพนมมีการส่งเสริมโคเนื้อ ไก่ไข่และสุกร โดยเฉพาะโคขุนได้รับการยอมรับจากผู้บริโภคในประเทศและต่างประเทศและยังมีการศึกษาพัฒนาให้เป็นสินค้าส่งออกที่มีคุณภาพในอนุภาคลุ่มแม่น้ำโขงและอาเซียนอีกด้วย โดยมีการสนับสนุนจากกรมปศุสัตว์และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เข้ามาสนับสนุน

สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาจังหวัดนครพนม ศักยภาพด้านปศุสัตว์ มีรายละเอียด ดังนี้

“... เกษตรจังหวัดนครพนมได้เข้ามาส่งเสริมการเลี้ยงและการจัดตั้งกลุ่มในรูปแบบ

ของสหกรณ์เพื่อรองรับการท่องเที่ยวเทศกาลกินเนื้อโคขุนจังหวัดนครพนม
ในอนาคต....”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“... รับผิดชอบต่อผลผลิตของเกษตรกรในรูปแบบของสหกรณ์และวิสาหกิจชุมชน เพื่อควบคุม
คุณภาพ ปลอดภัยต่อสุขภาพของประชาชนและผู้บริโภค....”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

3.4.6 ศักยภาพด้านการท่องเที่ยวและคุณภาพชีวิต จังหวัดนครพนม
ขึ้นชื่อว่าเป็นเมืองแห่งความสุขอันดับ 1 ของประเทศไทย เพราะเป็นจังหวัดที่ติดกับชายแดน
มีวัฒนธรรมที่เรียบง่าย ประชาชนมีอัธยาศัยไมตรีที่ดีงาม ยิ้มแย้ม แจ่มใส เป็นมิตรกับทุกคน
ที่ได้มาเยี่ยมชมเยือน ภายใต้องค์ประกอบที่สำคัญทางด้านสุขภาพที่ดีและมีสิ่งแวดล้อมที่ดี
อาหารปลอดภัย สุขภาพจิตที่ดีและมีศาสนาพุทธเป็นที่ยึดเหนี่ยวจิตใจของประชาชน
สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาจังหวัดนครพนม
ศักยภาพด้านการท่องเที่ยว มีรายละเอียด ดังนี้

.... จังหวัดนครพนมมีสิ่งศักดิ์สิทธิ์คู่บ้านคู่เมืองที่เก่าแก่และวัดทางพระพุทธศาสนา
จำนวนมาก เหมาะสำหรับการท่องเที่ยวทำบุญของประชาชนที่เลื่อมใสและศรัทธาของ
ปวงชน....”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“... จังหวัดมีการส่งเสริมการท่องเที่ยวแบบเต็มรูปแบบ เช่น ท่องเที่ยวเชิง
วัฒนธรรม เมืองแห่งความสุข มีสุขภาพที่ดีและมีสิ่งแวดล้อมที่ดี อาหารปลอดภัย สุขภาพจิต
ที่ดีและมีศาสนาพุทธเป็นที่ยึดเหนี่ยวจิตใจของประชาชน....”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

4. จุดผ่านแดนและจุดผ่อนปรน

สำหรับจุดผ่านแดนและจุดผ่อนปรนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม มี 6 จุด ดังนี้

4.1 จุดผ่านแดนถาวรสะพานมิตรภาพ 3 (นครพนม-คำม่วน) บริเวณบ้านห้อม ตำบลอาจสามารถ อำเภอเมืองนครพนม เป็นเขตติดต่อกับบ้านเวินใต้ เมืองท่าแขก แขวงคำม่วน สปป.ลาว ระยะทาง 17.9 กิโลเมตร เปิดตั้งแต่ 06.00-22.00 นาฬิกา ทุกวัน



ภาพประกอบ 33 จุดตรวจค้นสะพานมิตรภาพประเทศไทย แขวงคำม่วน สปป.ลาว

4.2 จุดผ่านแดนถาวร ท่าเทียบเรือเทศบาลเมืองนครพนม ตำบลในเมือง อำเภอเมืองนครพนม ติดต่อกับเมืองท่าแขก แขวงคำม่วน ระยะทาง 17.2 กิโลเมตร เปิดตั้งแต่ 08.00-18.00น. ทุกวัน การเดินทางข้ามระหว่างประเทศผ่านท่าเทียบเรือเทศบาลเมืองนครพนม ผู้เดินทางจะต้องมีหนังสือเดินทางทุกครั้ง สำหรับคนไทยที่ไม่มีหนังสือเดินทางสามารถยื่นคำขออนุญาตทำผ่านแดนชั่วคราวเพื่อที่เดินทางข้ามประเทศ



ภาพประกอบ 34 จุดตรวจคนเข้าเมืองเขตผ่อนปรนเทศบาลจังหวัดนครพนม

4.3 จุดผ่อนปรนบ้านท่าอุเทน ตั้งอยู่ที่ถนนเลียบบแม่น้ำโขง หน้าที่ทำการด่านตรวจคนเข้าเมืองอำเภอท่าอุเทน (เดิม) ต.ท่าอุเทน อ.ท่าอุเทน จว.นครพนม ห่างจากตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดนครพนม ประมาณ 30 กิโลเมตร ตรงกับบ้านหินปูน เมืองหินปูน แขวงคำม่วน สปป.ลาว เปิดทำการตั้งแต่เวลา 09.00-13.00 น. ของวันจันทร์ และวันพฤหัสบดี การควบคุมคนลาวที่เข้า-ออกราชอาณาจักร อยู่ในความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง โดยมีหน่วยงานอื่น ๆ เข้าร่วม ได้แก่ สภ.ท่าอุเทน, ร้อย ทพ.2106, ร้อย ตชด.237, นรช. นครพนม, และเจ้าหน้าที่จากกรมอุทยานสัตว์ป่าและพันธุ์พืชให้มาปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับ ตม.จว. นครพนม และด่านศุลกากรนครพนม (ตามหนังสือ จว.นครพนม ที่ นพ 0015.1/ว1368 ลงวันที่ 20 ต.ค.2531)

4.4 จุดผ่อนปรนบ้านดอนแพงตั้งอยู่ที่ท่าเทียบเรือบ้านแพง บ้านโพธิ์ไทร หมู่ที่ 2 ตำบลไผ่ล้อม อำเภอบ้านแพง จังหวัดนครพนม (เดิมตั้งอยู่ที่ท่าน้ำบ้านดอนแพง หมู่ที่ 7 ตำบลบ้านแพง อำเภอบ้านแพง จังหวัดนครพนม) ห่างจากตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดนครพนม ประมาณ 92 กิโลเมตร ตรงกับบ้านท่าสะอาด เมืองปากกระดิ่ง แขวงบอลิคำไซ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เปิดทำการเวลา 08.00-16.00 นาฬิกา ตั้งแต่วันจันทร์-วันศุกร์ การควบคุมคนลาวที่เข้า-ออกราชอาณาจักร อยู่ในความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง โดยมีหน่วยงานอื่น ๆ เข้าร่วมปฏิบัติแบบบูรณาการ (ตามหนังสือ จังหวัดนครพนม ที่ นพ 0016.2/ว16572 ลงวันที่ 15 ต.ค. 2555)

5. จุดผ่อนปรนอำเภอธาตุพนม ตั้งอยู่ที่ถนนริมเขื่อนหน้าเทศบาลตำบลธาตุพนม อ.ธาตุพนม จว.นครพนม ห่างจากตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดนครพนม ประมาณ

50 กิโลเมตร ตรงกับบ้านด่าน เมืองหนองบก แขวงคำม่วน และบ้านปากเซบั้งไฟ เมืองไชยบุรี แขวงสะหวันนะเขต สปป.ลาว เปิดทำการตั้งแต่เวลา 07.00-15.00 น. ของวันจันทร์ และวันพฤหัสบดี การควบคุมคนลาวที่เข้า-ออกราชอาณาจักร อยู่ในความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง โดยมีหน่วยงานอื่น ๆ เข้าร่วม (ตามหนังสือ จว.นครพนม ที่ นพ 0016.2/12175 ลงวันที่ 11 ส.ค. 2549)

6. จุดผ่อนปรนบ้านนาตตั้งอยู่ที่ท่าน้ำบ้านนาตท่า ต.บ้านกลาง อ.เมือง จว.นครพนม ห่างจากตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดนครพนม ประมาณ 25 กิโลเมตร ตรงกับบ้านปากเป่ง เมืองท่าแขก แขวงคำม่วน สปป.ลาว เปิดทำการตั้งแต่เวลา 08.00-14.00 น. ของวันอังคาร และวันศุกร์ การควบคุมคนลาวที่เข้า-ออกราชอาณาจักร อยู่ในความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง โดยมีหน่วยงานอื่น ๆ เข้าร่วม (ตามหนังสือ จว.นครพนม ที่ นพ 0016.2/ว6824 ลงวันที่ 22 มิ.ย. 2550)

3.5 ด้านคมนาคม

เส้นทางการคมนาคมการเชื่อมโยงทางถนนข้ามแม่น้ำโขงจากจังหวัดนครพนม ผ่านสะพานมิตรภาพ 3 (นครพนม-คำม่วน) ไปยังเมืองท่าแขก แขวงคำม่วน ซึ่งจุดนี้ถือเป็นจุดแคบที่สุดของ สปป.ลาว มีระยะทางไม่เกิน 140 กิโลเมตร จากเมืองท่าแขก ไปยัง ท่าเรือหู่ฮู่ ประเทศเวียดนาม รวมแล้วเป็นระยะทาง ไม่เกิน 300 กิโลเมตร ดังนั้นในปัจจุบันการเชื่อมโยงจากจังหวัดนครพนม ผ่านแขวงคำม่วนไปยังเวียดนามและจีน ตอนใต้สามารถเชื่อมโยงได้ทางถนนแล้ว แต่ ณ ขณะนี้การดำเนินการทางรถไฟ มีเพียงแต่แผนแม่บทที่ธนาคารพัฒนาแห่งเอเชีย (ADB) เคยศึกษาเอาไว้ ซึ่งโครงการดังกล่าวจะมีการเชื่อมต่อทางรถไฟจากจีนผ่านมายังเวียดนามต่อไปถึงกัมพูชา โดยทางรถไฟเส้นนี้จะมีจุดที่แยกขบวนทางตะวันตกเข้า สปป.ลาว โดยมีปลายทางที่เมืองท่าแขก แขวงคำม่วน เพราะฉะนั้นสำหรับในฝั่งไทยมีแผนการสร้างรถไฟ จากอำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น ถึงจังหวัดนครพนม เพื่อรองรับกับโครงข่ายทางรถไฟในเส้นนี้ด้วย

สอดคล้องกับผลการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาจังหวัดนครพนมด้านคมนาคม มีรายละเอียด ดังนี้

“...ด้านเส้นทางคมนาคมมีการขยายช่องทางจราจรจากสองเลนเป็นสี่เลน เชื่อมในแต่ละจังหวัดใกล้เคียงและการขนส่งสินค้าทางรถไฟ...”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

“...เส้นทางคมนาคมเพื่อรองรับศูนย์ราชการ ตลาดกลางและ ศูนย์แสดงสินค้าระหว่างประเทศและแหล่งน้ำสำหรับอุปโภคและบริโภค...”

(วัฒนธรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

“...การจัดการด้านโครงสร้างพื้นฐาน เขตเมืองเก่าและเมืองใหม่ของจังหวัด นครพนมและพื้นที่สาธารณูปโภค เช่น โรงพยาบาล ไฟฟ้า ระบบประปาและการพัฒนาการ ท่องเที่ยว”

(พานิชย์จังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

“...การส่งเสริม สนับสนุนเส้นทางคมนาคมเพื่อการค้า การลงทุน เพื่อเชื่อมโยงเข้าประเทศอาเซียนสู่สากลและกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงและ ประเทศจีน...”

(อดีตผู้ว่าราชการจังหวัด, สัมภาษณ์, 2562)

“...การพัฒนาช่องทางการตลาดและการส่งเสริมการแสดงสินค้าและ การให้บริการที่โดดเด่นในจังหวัดนครพนม...”

(ประธานคลังสมองจังหวัด, สัมภาษณ์, 2562)

1.4 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11–12

ในการพัฒนาจังหวัดนครพนม ยุคปลายชอย หรือยุคปรับตัว ซึ่งอยู่ในช่วงเวลา ที่ประเทศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (2555–2559) ต่อเนื่อง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (2560–2564) ได้กำหนดกรอบแนวคิด และหลักการไว้การพัฒนาในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ซึ่งทิศทางและยุทธศาสตร์

การพัฒนาที่เหมาะสม โดยเร่งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อป้องกันปัจจัยเสี่ยง และเสริมรากฐานของประเทศด้านต่าง ๆ ให้เข้มแข็งควบคู่ไปกับการพัฒนาคนและสังคมไทยให้มีคุณภาพ มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและได้รับประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นธรรม รวมทั้งสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจด้วยฐานความรู้ และความคิดสร้างสรรค์บนพื้นฐานการผลิตและ

การบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การพัฒนาประเทศที่มั่นคงและยั่งยืน ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญในระยะแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ 11 มีประเด็นที่ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนและเขตเศรษฐกิจพิเศษ คือ ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ให้มีความสำคัญกับการพัฒนาเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคต่าง ๆ มุ่งเน้นพัฒนาบริการขนส่งและโลจิสติกส์ที่มีประสิทธิภาพ และมาตรฐานสากล

การปรับปรุงระเบียบการขนส่งและสินค้าที่เกี่ยวข้อง พัฒนาคูคลองในธุรกิจการขนส่งและโลจิสติกส์เชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวพื้นที่ชายแดน/เศรษฐกิจชายแดน ตลอดจนเชื่อมโยงระบบการผลิตกับพื้นที่ตอนในของประเทศ การพัฒนาฐานการลงทุนโดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระดับอนุภูมิภาค มุ่งพัฒนาพื้นที่ในภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศให้เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ให้เป็นฐานพัฒนาด้านอุตสาหกรรม การเกษตร และการท่องเที่ยว พัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนและเมืองชายแดน รวมทั้งบูรณาการแผนพัฒนาพื้นที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านให้บรรลุประโยชน์ร่วมกันทั้งด้านความมั่นคงและเสถียรภาพของพื้นที่

ตั้งนั้นรัฐบาลจึงมีนโยบายที่จะปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ โดยในประเด็นด้านการตลาด การค้า และการลงทุน จะเร่งรัดจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือบริเวณพื้นที่ที่มีศักยภาพ โดยให้ความสำคัญต่อจังหวัดชายแดน เพื่อส่งเสริมการค้า การตลาด การลงทุน การจ้างงาน และการใช้วัตถุดิบจากประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งเป็นการใช้ประโยชน์จากการเชื่อมโยง ด้านคมนาคมขนส่งของภูมิภาคเอเชีย และเป็นเครื่องมือในการเตรียมความพร้อม และสร้างโอกาสจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี 2558 สำหรับการพัฒนาในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) ประเทศไทยก็ยังคงประสบกับภาวะแวดล้อมและบริบทของการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงทั้งจาก

ภายในและภายนอกประเทศ อาทิ กระแสการเปิดเศรษฐกิจเสรี ความท้าทายของเทคโนโลยีใหม่ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การเกิดภัยธรรมชาติที่รุนแรง ประกอบกับสถานการณ์ด้านต่าง ๆ ทั้งเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศในปัจจุบันที่ยังคงประสบปัญหาในหลายด้าน เช่น ปัญหาผลิตผลการผลิต ความสามารถในการแข่งขัน คุณภาพการศึกษา และความเหลื่อมล้ำทางสังคม เป็นต้น รัฐบาลจึงได้นำอ้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ยึดคน เป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม การพัฒนาที่ยึดหลักสมดุล ยั่งยืน โดยวิสัยทัศน์ของการพัฒนาในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 ต้องให้ความสำคัญกับการกำหนด ทิศทางการพัฒนาที่มุ่งสู่การเปลี่ยนผ่านประเทศไทยจากประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง มีความมั่นคงและยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข และนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ระยะยาว “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ของประเทศ มีการกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของประเทศ (Country Strategic Positioning) เป็นการกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของประเทศ ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้จัดทำขึ้น ประเทศไทยเป็นประเทศรายได้สูงที่มีการกระจายรายได้ อย่างเป็นธรรม เป็นศูนย์กลางด้าน การขนส่งและโลจิสติกส์ของภูมิภาคสู่ความเป็นชาติการค้าและบริการ (Trading and Service Nation) เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์และเกษตรปลอดภัย แหล่งอุตสาหกรรมสร้างสรรค์และมีนวัตกรรมสูงที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครพนม ซึ่งเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ และอยู่ในเป้าหมายการพัฒนาพื้นที่ภูมิภาคของรัฐบาล จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการพัฒนาให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 และฉบับ 12 ตามนโยบายของรัฐบาลต่อไป

1.5 แผนพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดนครพนม ปี 2558–2561

กิจกรรมการขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนมที่ผ่านมา ประกอบด้วย 1) งานประชาสัมพันธ์จังหวัดนครพนม โดยสำนักงานพาณิชย์จังหวัดนครพนม ร่วมกับสำนักงานจังหวัดนครพนม สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดนครพนม การท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดนครพนม หน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จังหวัดนครพนม องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม องค์การบริหารส่วนตำบลอาจสามารถ หอการค้าจังหวัด

นครพนม สภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้บูรณาการจัดงานร่วมกัน โดยใช้ชื่อว่า งานเปิดตัวเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม มหกรรมการค้าชายแดนนครพนมและเทศกาลผลไม้ไทย ภายใต้โครงการส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือทางการค้า การลงทุนกับประเทศเพื่อนบ้านและการแสดงสินค้า ปี 2558 และโครงการเชื่อมโยงสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์สู่ชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน ณ เขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม บริเวณสะพานมิตรภาพ 3 นครพนม-แขวงคำม่วน ตำบลอาจสามารถ อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม ซึ่งมีกิจกรรมต่าง ๆ ดังนี้ 1) กิจกรรมจักรยานเชื่อมโยงเศรษฐกิจไทย-ลาว (นครพนม-แขวงคำม่วน) 2) กิจกรรมงานแสดงสินค้าและจำหน่ายสินค้า 3) กิจกรรมสัมมนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม 4) กิจกรรมเจรจาจับคู่ธุรกิจ 5) การจัดทำแผนพีพีพีประชาสัมพันธ์เขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม และ 6) การจัดทำสไลด์ประกอบการบรรยาย

สำหรับโครงการพัฒนาที่จะดำเนินการในอนาคต ได้แก่ 1) โครงการก่อสร้างสถานีไฟฟ้า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค 2) โครงการก่อสร้างโรงผลิตน้ำประปา การประปาส่วนภูมิภาค 3) อาคารตลาดกลางสินค้าพร้อมระบบสาธารณูปโภค และลานจอดรถพร้อมถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก 4) โครงการศูนย์ขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม 5) โครงการก่อสร้างทางรถไฟรางคู่สายนครพนม-บ้านไผ่ และ 6) จังหวัดได้เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม จากกระทรวง กรม มีโครงการสำคัญ 13 โครงการ 4,936,550,000 บาท โดยเน้นโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนนทางหลวงชนบทรองรับสะพานฯ ถนนเข้าแหล่งท่องเที่ยว ถนนทางหลวงแผ่นดินสาย 22 สาย 212 ทางเลี่ยงเมืองนครพนม การยกระดับสนามบินนครพนมเป็นสนามบินนานาชาติและแหล่งน้ำรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เป็นต้น

3.8 ปัญหาเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนมที่เป็นภัยคุกคามที่สำคัญ ได้แก่

3.8.1 ปัญหาด้านเศรษฐกิจ เช่น การพิจารณาโครงสร้างพื้นฐานด้านเศรษฐกิจเป็นไปอย่างล่าช้า ทำให้เป็นอุปสรรคดำเนินการพัฒนาการค้า การลงทุนกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะการมีข้อจำกัดในด้านการขนส่งระหว่างประเทศ ปัญหาการยกระดับ

มาตรฐานการแปรรูปผลิตภัณฑ์ชุมชน การตลาด การค้าและการลงทุนขยายตัวซ้ำ และปัญหา
กฎระเบียบของประเทศเพื่อนบ้านยังไม่เอื้อต่อการค้าการลงทุนระหว่างประเทศ และเส้นทาง
R8 และ R12 ไม่อยู่ในกรอบความร่วมมือการขนส่งของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

3.8.2 ปัญหาด้านสังคม เช่น ขาดแคลนแพทย์ ขาดแคลนครู ปัญหาคุณภาพ
ครู และด้านเด็ก/ ผู้พิการ เป็นต้น

3.8.3 ปัญหาด้านความมั่นคง เช่น ยาเสพติด สินค้าหนีภาษี การลักลอบเข้า
เมืองทางชายแดน การเกิดโรคระบาดหรือโรคติดต่อจากประเทศเพื่อนบ้าน บ่อนการพนัน และ
การลักลอบค้าสัตว์ป่าข้ามแดน เป็นต้น

3.8.4 ด้านทรัพยากรน้ำ เช่น การพัฒนาแหล่งน้ำยังไม่ทั่วถึง มีที่กักเก็บน้ำ
ไม่เพียงพอ มีพื้นที่น้ำท่วมซ้ำซาก ระบบการกระจายน้ำในไร่นาไม่เพียงพอ สภาพดินไม่
สามารถกักเก็บน้ำได้ดี ขาดการดำเนินการเชิงอนุรักษ์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่
สามารถสนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรน้ำได้ ในพื้นที่น้ำท่วมเป็นอุปสรรคในการพัฒนาที่ดี

สรุปได้ว่า ปัญหาในยุคปลายชอยหรือยุคปรับตัวของเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัด
นครพนม ได้แก่ เส้นทาง R8 และ R12 ไม่อยู่ในกรอบความร่วมมือการขนส่งของประเทศ
ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ปัญหาความมั่นคงทางชายแดน ได้แก่ ยาเสพติด สินค้าหนีภาษี
การลักลอบเข้าเมืองทางชายแดน การเกิดโรคระบาดหรือโรคติดต่อจากประเทศเพื่อนบ้าน
บ่อนการพนัน การลักลอบค้าสัตว์ป่าข้ามแดน ปัญหาภัยธรรมชาติ ได้แก่ ภัยแล้งหรือน้ำท่วม
ในฤดูฝน และการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของไทยที่ช้ากว่าประเทศเพื่อนบ้าน เช่น 3G wifi
ในพื้นที่สาธารณะ ในแต่ละด้านมีรายละเอียด ดังนี้

1. ด้านเศรษฐกิจผลจากการศึกษาในช่วงปลายชอยของการพัฒนาการของ
จังหวัดนครพนม พบว่า ได้มีอุตสาหกรรมต่าง ๆ ที่เข้ามาในจังหวัด ได้แก่ การผลิตเกี่ยวกับหิน
กรวด ทราหรือดินอุตสาหกรรมอาหาร ประกอบด้วย การผลิตเกี่ยวกับการทำน้ำแข็ง หรือตัด
ชอย บด ย่อยน้ำแข็ง ผลิตข้าวโพดหวานบรรจุกระป๋อง ทำเส้นก๋วยเตี๋ยว ซาลัตว์ ทำลูกชิ้น
และทำขนมปัง ผลิตน้ำมะเขือเทศเข้มข้นบรรจุภาชนะที่ผนึกตามลำดับ ปัจจุบันมีจำนวนโรงงาน
ทั้งสิ้น มีจำนวนโรงงานทั้งสิ้น 30 โรงงาน อุตสาหกรรมโลหะ ประกอบด้วย การผลิตเกี่ยวกับ
ซีเมนต์ เช่น ทำผลิตภัณฑ์คอนกรีต เป็นหลักรองลงมา ทำอิฐแดง และจอกดินเผา

มีจำนวนโรงงานทั้งสิ้น 53 โรงงานการให้บริการท่าอากาศยาน การเข้าออกของประชาชน ทั้งสองฝั่ง ณ สะพานมิตรภาพ 3 นครพนม-คำม่วน เพิ่มขึ้นและมีผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด ต่อคน ปี 2554 จำนวน 39,224 บาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.28 ลำดับที่ 68 ของประเทศ และลำดับ ที่ 12 ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

2. ด้านการลงทุนของนักลงทุนมีเข้ามายื่นจดทะเบียนในเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัด นครพนม จำนวน 85 ราย เป็นนักลงทุนต่างชาติ 11 ราย นักลงทุนชาวไทย 74 ราย โดยธุรกิจ ที่นักลงทุนสนใจลงทุนมากที่สุด ได้แก่ อุตสาหกรรมการเกษตร กิจกรรมโลจิสติกส์ และกิจกรรม อื่น ๆ และเมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2562 นายสยาม ศิริมงคล ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม ได้ร่วมลงนามสัญญาเช่าที่ราชพัสดุฯในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม กับบริษัท เจซีเค อินเตอร์เนชั่น จำกัด (มหาชน)

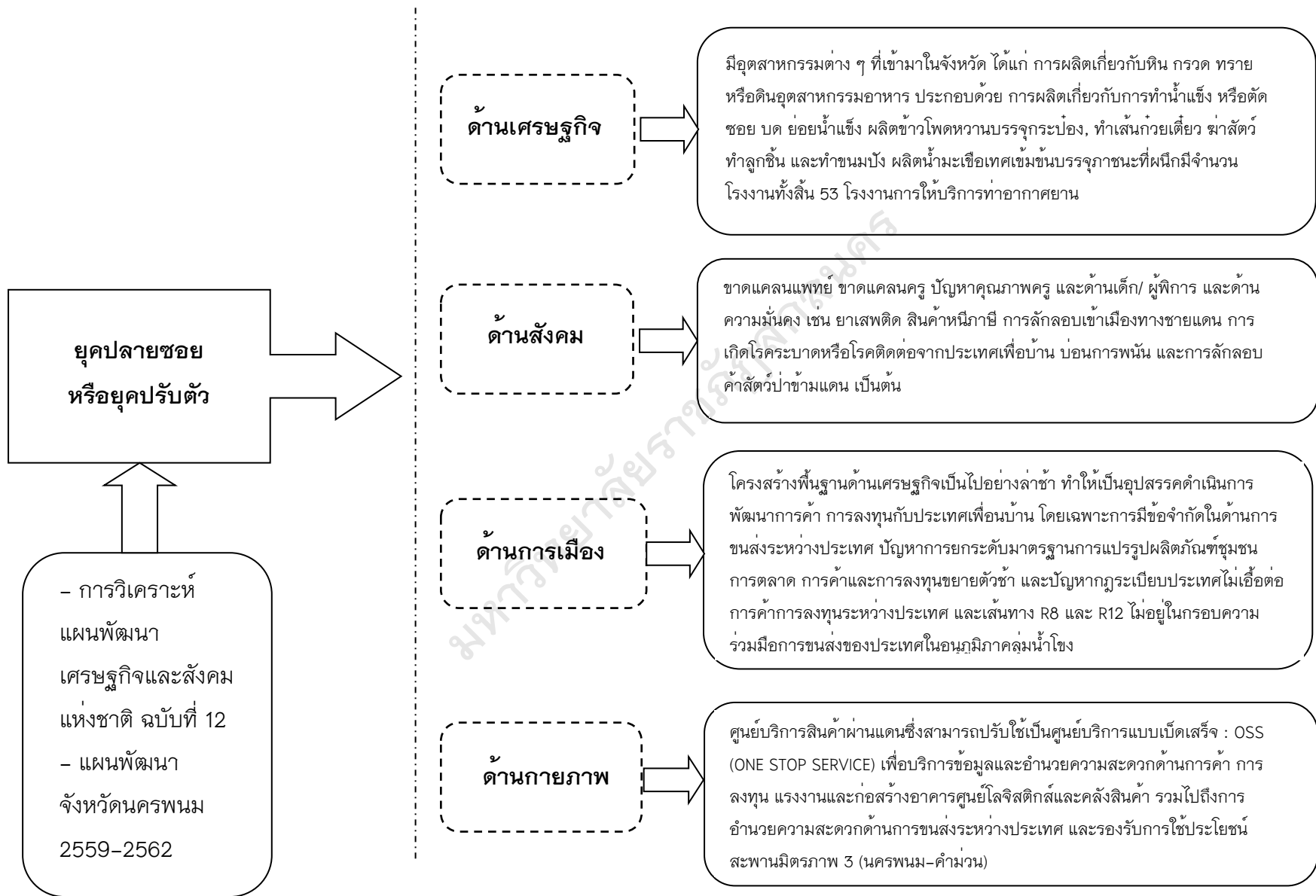
3. ด้านสังคมผลจากการศึกษาในช่วงปลายชอยของการพัฒนาการของจังหวัด นครพนม พบว่า ด้านความมั่นคง ยังมีผู้กระทำผิดกฎหมายซึ่งส่งผลกระทบต่อความสงบ เรียบร้อยของประเทศ ได้แก่ ปัญหายาเสพติด ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยผิดกฎหมาย ปัญหาการลักลอบหนีศุลกากร ปัญหาการแพร่ระบาดของโรค เป็นต้น

4. ด้านกายภาพ ผลจากการศึกษาในช่วงปลายชอยของการพัฒนาการของ จังหวัดนครพนม พบว่า การพัฒนาจังหวัดนครพนมที่เป็นพื้นที่ชายแดนสามารถก่อสร้าง อาคารศูนย์บริการสินค้าผ่านแดนซึ่งสามารถปรับใช้เป็นศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ : OSS (ONE STOP SERVICE) เพื่อบริการข้อมูลและอำนวยความสะดวกด้านการค้า การลงทุน แรงงานและ ก่อสร้างอาคารศูนย์โลจิสติกส์และคลังสินค้า รวมไปถึงการอำนวยความสะดวกด้านการขนส่ง ระหว่างประเทศ และรองรับการใช้ประโยชน์สะพานมิตรภาพ 3 (นครพนม-คำม่วน) และ รองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม สำหรับการจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัด นครพนมโดยมีศักยภาพ ได้แก่ ศักยภาพด้านภูมิศาสตร์ที่ตั้ง จังหวัดนครพนมเป็นจังหวัด ชายแดนที่มีความสำคัญของประเทศไทยที่เชื่อมโยงพื้นที่ภูมิภาคตะวันออกเฉียงใต้ ศักยภาพ ด้านคมนาคม จังหวัดนครพนมเป็นประตูการค้า โดยเส้นทางหมายเลข R12 หรือเส้นทาง หมายเลข R8 ไปสู่ สปป.ลาว เวียดนามและจีนทางตอนใต้และตะวันออก

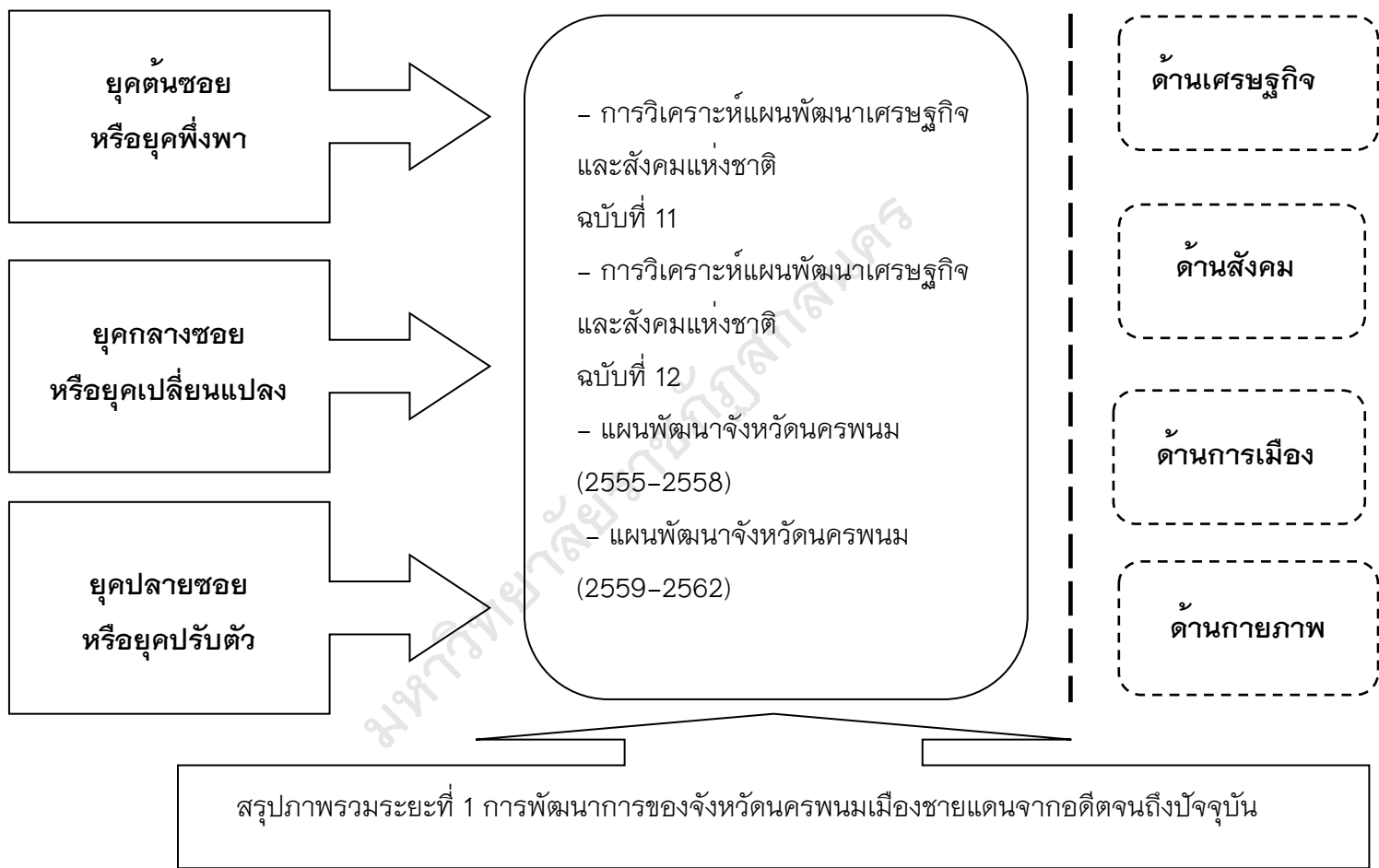
ศักยภาพด้านการเกษตร จังหวัดนครพนมมีศักยภาพในพื้นที่การผลิตทาง การเกษตรที่สำคัญ และมีพืชเศรษฐกิจ ศักยภาพด้านการประมง ประชาชนมีการเลี้ยงปลา

ในกระชัง เพราะสภาพแวดล้อมเอื้ออำนวย ศักยภาพด้านปศุสัตว์ จังหวัดนครพนมมีการส่งเสริมโคเนื้อ ไก่ไข่และสุกร โดยเฉพาะโคขุนได้รับการยอมรับจากผู้บริโภคในประเทศและต่างประเทศและศักยภาพด้านการท่องเที่ยวและคุณภาพชีวิต จังหวัดนครพนมขึ้นชื่อว่า เป็นเมืองแห่งความสุขอันดับ 1 ของประเทศไทย โดยมีองค์ประกอบด้านสภาพที่ดีและมีสิ่งแวดล้อมที่ดี อาหารปลอดภัย สุขภาพจิตที่ดีและมีศาสนาพุทธเป็นที่ยึดเหนี่ยวจิตใจของประชาชน สำหรับจุดผ่านแดนและจุดผ่อนปรนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม มี 6 จุด ได้แก่ จุดผ่านแดนถาวรสะพานมิตรภาพ 3 (นครพนม-คำม่วน ระยะทาง 17.9 กิโลเมตร จุดผ่านแดนถาวร ท่าเทียบเรือเทศบาลเมืองนครพนม ตำบลในเมือง อำเภอเมืองนครพนม ติดต่อกับเมืองท่าแขก แขวงคำม่วน ระยะทาง 17.2 กิโลเมตร จุดผ่อนปรนบ้านท่าอุเทน ตั้งอยู่ที่ถนนเลียบบแม่น้ำโขง หน้าที่ทำการด่านตรวจคนเข้าเมือง อำเภอท่าอุเทน (เดิม) ตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ห่างจากตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดนครพนม ประมาณ 30 กิโลเมตร จุดผ่อนปรนบ้านดอนแพงตั้งอยู่ที่ท่าเทียบเรือบ้านแพง บ้านโพธิ์ไทร หมู่ที่ 2 ตำบลไผ่ล้อม อำเภอบ้านแพง จังหวัดนครพนม (เดิมตั้งอยู่ที่ทำนน้ำบ้านดอนแพง หมู่ที่ 7 ตำบลบ้านแพง อำเภอบ้านแพง จังหวัดนครพนม) ห่างจากตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดนครพนม ประมาณ 92 กิโลเมตร จุดผ่อนปรนอำเภอธาตุพนม ตั้งอยู่ที่ถนนริมเขื่อนหน้าเทศบาลตำบลธาตุพนม อ.ธาตุพนม จังหวัดนครพนม ห่างจากตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดนครพนม ประมาณ 50 กิโลเมตรและจุดผ่อนปรนบ้านนาตตั้งอยู่ที่ทำนน้ำบ้านนาตทำ ตำบลบ้านกลาง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ห่างจากตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดนครพนม ประมาณ 25 กิโลเมตร

จากการศึกษาพัฒนาการของจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ นครพนมยุคปลายซอยหรือยุคปรับตัว สรุปเป็นภาพรวมได้ดังภาพประกอบ 35



ภาพประกอบ 35 สรุปภาพรวมยุคลายชอยหรือยุครีปรับตัว



ภาพประกอบ 36 สรุปภาพรวมระยะที่ 1 การพัฒนาการของจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนจากอดีตจนถึงปัจจุบัน

ระยะที่ 2 ผลการศึกษาข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนม เมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

ผลการวิเคราะห์ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ประกอบด้วย ผลการร่างข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้เชี่ยวชาญ จำนวน 8 คน จากผู้ที่มีบทบาทในการกำหนดนโยบาย การนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ และนักวิชาการ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาจังหวัดนครพนมสู่การเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ และผลการยืนยันข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ จำนวน 17 คน จากผู้ที่มีบทบาทในการพัฒนาจังหวัดนครพนมสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษในระดับปฏิบัติการ เลือกแบบเจาะจง (Purposive Sampling) ซึ่งผลการวิเคราะห์ข้อมูลในแต่ละขั้นการวิเคราะห์ ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ มีดังนี้

1. ผลการร่างข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

ผลการร่างข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษมีการดำเนินการวิจัยแบ่งออกเป็น 3 ขั้น ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

ขั้นที่ 1 เตรียมการ ได้แก่ 1) ขอนหนังสือจากบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูล 2) ออกหนังสือเชิญกลุ่มผู้ให้ข้อมูลพร้อมแจ้งกำหนดการนัดหมาย วัน เวลา สถานที่กับกลุ่มผู้ให้ข้อมูล และ 3) เอกสารประกอบการสัมภาษณ์เชิงลึกเกี่ยวกับร่างข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

ขั้นที่ 2 การปฏิบัติการ ผู้วิจัยได้นำประเด็นเกี่ยวกับผลการศึกษาการพัฒนาการของจังหวัดนครพนม ผลการศึกษาปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษไปสัมภาษณ์เชิงลึกผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับร่างข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

จำนวน 10 คน ซึ่งผลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกเกี่ยวกับร่างข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนา
จังหวัดนครพนมในแต่ละด้านมีรายละเอียด ดังนี้

1. ด้านการพัฒนาคุณภาพทางการท่องเที่ยวและบริการ

ผลการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้เชี่ยวชาญได้ให้ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัด
นครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการพัฒนาคุณภาพทางการท่องเที่ยวและ
บริการ มี 5 ด้าน ประกอบด้วย 1) ส่งเสริม สนับสนุนเมืองศูนย์กลางท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม
2) ส่งเสริม สนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงนิเวศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง 3) ส่งเสริม สนับสนุน
ศูนย์กลางการค้าปลอดภาษี 4) ส่งเสริม สนับสนุนการยกระดับคุณภาพการให้บริการ และ
5) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการแสดงสินค้าระหว่างประเทศ ผลจากการสัมภาษณ์ของ
ผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจ
พิเศษในแต่ละประเด็น มีรายละเอียด ดังนี้

1.1 ส่งเสริม สนับสนุนเมืองศูนย์กลางท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม จังหวัด
นครพนมมีนักท่องเที่ยวหรือผู้มาเยือน 1.074,937 คน (ข้อมูลปี 2560) และมีสถานที่ท่องเที่ยว
ที่สำคัญ เช่น สถานที่ท่องเที่ยวเชิงนิเวศศาสนาและวัฒนธรรม พระธาตุพนมและพระธาตุ
ที่ตั้งอยู่ในอำเภอต่าง ๆ รูปหล่อพญานาคศรีสัตตนาคราช แลนด์มาร์ค จุดตัดเหนือเส้นขอบฟ้า
ของจังหวัดนครพนม เส้นทางจักรยานและทางคนเดินสวรรค์ชายโขง พร้อมทั้งมีประเพณีและ
วัฒนธรรม ได้แก่ ประเพณีไหลเรือไฟ ช่วงขึ้น 15 ค่ำเดือน 11 งานนมัสการพระธาตุพนม
ช่วงขึ้น 10 ค่ำ เดือน 3 และงานบวงสรวงพญานาคศรีสัตตนาคราช ในวันที่ 7 เดือนกรกฎาคมของ
ทุกปีจัดว่านครพนมมีแหล่งท่องเที่ยวที่นำมาเยือนและยังเป็นเมืองแห่งความสุขระดับประเทศ
อีกต่างหาก จึงควรได้รับการส่งเสริม สนับสนุนของจังหวัด

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบาย
การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนเมือง
ศูนย์กลางท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม มีรายละเอียด ดังนี้

“...การพัฒนาจังหวัดนครพนมได้มีการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม
มีการท่องเที่ยวเชิงนิเวศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง เป็นศูนย์กลางการค้าปลอดภาษี ควรมีการ

ยกระดับคุณภาพการให้บริการในจังหวัดนครพนม และเป็นศูนย์กลางการแสดงสินค้าระหว่างประเทศ....”

(รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

“... จังหวัดนครพนมเป็นเมืองศูนย์กลางท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม การท่องเที่ยวเชิงนิเวศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และการยกระดับคุณภาพการให้บริการภาคประชาชน และควรมีการแสดงสินค้าระหว่างประเทศ....”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

“... เป็นศูนย์กลางงานแสดงและจำหน่ายสินค้า เป็นเมืองศูนย์กลางท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง มีการยกระดับคุณภาพบุคลากรทั้งภาครัฐ เอกชน ในการให้บริการระหว่างประเทศ....”

(ประธานหอการค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

1.2 ส่งเสริม สนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงนิเวศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง สถานที่ท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ได้แก่ หาดแห่ อำเภอธาตุพนม ดานสาวคอย อำเภอนาแก อุทยานแห่งชาติภูสิงห์ อำเภอบ้านแพง ลักษณะทางกายภาพจะเป็นหินผา และต้นไม้ หลากหลายชนิดน้ำตกตาดขามและน้ำตกตาดโพธิ์ อำเภอบ้านแพง พิพิธภัณฑสถานโลกของปลาแม่น้ำโขงที่ต้องได้รับการส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนาเพื่อให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงนิเวศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง มีรายละเอียด ดังนี้

“...ควรมีกิจกรรมบริการท่องเที่ยว มีสำนักงานท่องเที่ยวประจำจังหวัด อำเภอบ้านด่าน และหมู่บ้านและศูนย์บริการนักท่องเที่ยว เช่น การประชาสัมพันธ์ สื่อโฆษณา โทรทัศน์และวิทยุ เป็นต้น...”

(ผู้อำนวยการการท่องเที่ยวภูมิภาคตะวันออกเฉียงเหนือ, สัมภาษณ์, 2562)

“...การท่องเที่ยวเชิงนิเวศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง เพื่อให้ผู้มาเยือนทั้งภายในประเทศและต่างประเทศได้มาสัมผัส กลิ่นอายของความสุข อากาศที่บริสุทธิ์และมีความปลอดภัยในการท่องเที่ยวจังหวัดนครพนม....”

(อดีตรองผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร, สัมภาษณ์, 2562)

1.3 ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการค้าปลอดภาษี จังหวัดนครพนมมีการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่และการจัดกิจกรรมขึ้น เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว นักธุรกิจและผู้สนใจเข้าร่วมแสดงสินค้าที่ปลอดภาษี และมีคุณภาพได้มาตรฐานในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงให้นักท่องเที่ยวได้มาจับจ่ายใช้สอย ทำให้เกิดการหมุนเวียนทางด้านเศรษฐกิจ

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการค้าปลอดภาษี มีรายละเอียด ดังนี้

“... ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม การท่องเที่ยวเชิงนิเวศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง เป็นศูนย์กลางการค้าปลอดภาษี และการแสดงสินค้าและการจำหน่าย....”

(ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

“... เป็นเมืองศูนย์กลางท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม ศูนย์กลางการค้าปลอดภาษี การยกระดับคุณภาพการให้บริการ และ ศูนย์กลางการแสดงสินค้านานาชาติ....”

(ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

1.4 ส่งเสริม สนับสนุนการยกระดับคุณภาพการให้บริการ หัวใจสำหรับในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษประกอบด้วย พื้นที่ โครงสร้าง การบริหารจัดการและอีกด้านหนึ่งที่เป็นปัจจัยที่จะทำให้การดำเนินการมีความคล่องตัว รวดเร็ว สะดวกนั้นคือ การให้บริการของภาครัฐที่ตอบสนองให้กับลูกค้าที่มาใช้บริการในจังหวัดนครพนม

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนการยกระดับคุณภาพการให้บริการ มีรายละเอียด ดังนี้

“...เป็นเมืองศูนย์กลางท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม ศูนย์กลางการค้า ปลออดภาษี การยกระดับคุณภาพการให้บริการ และ ศูนย์กลางการแสดงสินค้าระหว่างประเทศ....”

(ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

1.5 ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการแสดงสินค้าระหว่างประเทศ จังหวัดนครพนมต้องการเพิ่มศักยภาพในการจัดแสดงสินค้าในอนุภาคลุ่มแม่น้ำโขงและระดับอาเซียน เพื่อให้เป็นศูนย์แสดงสินค้าที่ใหญ่และดึงดูดให้นักลงทุนทั้งภายในและภายนอกที่สนใจเข้าร่วมและเป็นการประชาสัมพันธ์สินค้าจากจังหวัดได้อีกช่องทางหนึ่ง

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการแสดงสินค้าระหว่างประเทศ มีรายละเอียด ดังนี้

“...พัฒนาจังหวัดนครพนมเป็นศูนย์กลางการแสดงและจำหน่ายสินค้าระหว่างประเทศในลุ่มแม่น้ำโขงทั้งด้านผลิตภัณฑ์จากโรงงานอุตสาหกรรมและผลผลิตจากภาคการเกษตรรวมไปถึงสินค้าชุมชนภายในจังหวัดที่มาร่วมกันจัดมหกรรมสินค้า....”

(ประธานสภาวัฒนธรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

สรุปได้ว่า ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการพัฒนาคุณภาพทางการท่องเที่ยวและบริการ มี 5 ด้าน ประกอบด้วย

1) ส่งเสริม สนับสนุนเมืองศูนย์กลางท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม 2) ส่งเสริม สนับสนุนการ

ท่องเที่ยวเชิงนิเวศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง 3) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการค้าปลอดภาษี
4) ส่งเสริม สนับสนุนการยกระดับคุณภาพการให้บริการ และ 5) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลาง
การแสดงสินค้าระหว่างประเทศ

2. ด้านการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรเป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อม

ผลการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มี 6 ด้าน ประกอบด้วย 1) ส่งเสริม สนับสนุนการเลี้ยงโคเนื้อ ไก่ไข่ สุกรในประเทศเพื่อการส่งออก 2) ส่งเสริม สนับสนุนโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อการแปรรูปเนื้อสัตว์เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าและการส่งออก 3) ส่งเสริม สนับสนุนเป็นเมืองผลิตอาหารปลอดภัยและอุตสาหกรรมการแปรรูปทางการเกษตร 4) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการผลิตสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม 5) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางธุรกิจการค้าส่งและตลาดกลางสินค้าทางการเกษตรและ 6) ส่งเสริม สนับสนุนสินค้าการเกษตรปลอดภัยจากสารเคมี ผลจากการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษในแต่ละประเด็น มีรายละเอียด ดังนี้

2.1 ส่งเสริม สนับสนุนการเลี้ยงโคเนื้อ ไก่ไข่ สุกรในประเทศเพื่อการส่งออก จังหวัดมีการส่งเสริมการเลี้ยงโดยมีปศุสัตว์เข้ามาให้ความรู้ทางด้านวิชาการและหาตลาดในการจัดจำหน่ายและมีการดำเนินการในรูปแบบของสหกรณ์และส่งเสริมทางด้านวิสาหกิจชุมชนในจังหวัด

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนการเลี้ยงโคเนื้อ ไก่ไข่ สุกรในประเทศเพื่อการส่งออก มีรายละเอียด ดังนี้

“... การส่งเสริมเลี้ยงโคเนื้อ ไก่ไข่ สุกร ควรมีโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อการแปรรูปเป็นเมืองผลิตอาหารปลอดภัยและอุตสาหกรรมการแปรรูปทางการเกษตร เป็นศูนย์กลางการผลิตสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม เป็นศูนย์กลางธุรกิจการค้าส่งและตลาดกลาง

สินค้าทางการเกษตรและส่งเสริม สนับสนุนสินค้าทางการเกษตรปลอดภัยจากสารเคมี....”

(รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

2.2 ส่งเสริม สนับสนุนโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อการแปรรูปเนื้อสัตว์ เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าและการส่งออก จังหวัดมีประเภทกิจการที่ได้รับการส่งเสริม มีกิจการเป้าหมาย 13 กลุ่มอุตสาหกรรม (รวมทั้งสิ้น 62 ประเภทกิจการ) และมีการประกาศเพิ่มเติมให้ส่งเสริมในอีก 10 ประเภทกิจการ โดยการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม จะได้รับการส่งเสริมทั้งหมด

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อการแปรรูปเนื้อสัตว์เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าและการส่งออก มีรายละเอียด ดังนี้

“... เพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงโคเนื้อ ไก่ไข่ สุกร มีการส่งเสริมการแปรรูปเนื้อสัตว์ เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าและการส่งออก เป็นศูนย์กลางการผลิตสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม และส่งเสริม สนับสนุนสินค้าทางการเกษตรที่มีความปลอดภัยจากสารเคมี....”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

“... มีมาตรฐานการตรวจสอบคุณภาพโคเนื้อ ไก่ไข่ สุกรก่อนการส่งออก มีโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อการแปรรูปที่มีมาตรฐานรองรับเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าและการส่งออก....”

(ประธานสภาวัฒนธรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

2.3 ส่งเสริม สนับสนุนเป็นเมืองผลิตอาหารปลอดภัยและอุตสาหกรรม จังหวัดนครพนมได้รับการส่งเสริม สนับสนุนจากนักวิชาการทางการเกษตร และมีการร่วมกลุ่มสร้างมาตรฐานสินค้าหรือผลผลิตทางการเกษตรและอุตสาหกรรม เพื่อให้เป็นเมืองผลิตอาหารปลอดภัยและอุตสาหกรรม ในอนุภาคลุ่มแม่น้ำโขงและอาเซียน

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนเป็นเมือง ผลิตอาหารปลอดภัยและอุตสาหกรรมการแปรรูปทางการเกษตร มีรายละเอียด ดังนี้

“... ส่งเสริม สนับสนุนเป็นเมืองผลิตอาหารปลอดภัยและอุตสาหกรรมการแปรรูป ทางการเกษตร การผลิตสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม ศูนย์กลางธุรกิจการค้าส่งและตลาดกลาง สินค้าทางการเกษตรและ พืช ผลผลิตทางการเกษตรปลอดภัยจากสารเคมี....”

(อุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

“... มีการเลี้ยงโคเนื้อ ไก่ไข่ สุกรในชุมชนเพื่อการส่งออก มีโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อการแปรรูป เป็นเมืองผลิตอาหารปลอดภัย และเป็นศูนย์กลางธุรกิจการค้าส่งและตลาด กลางสินค้าทางการเกษตรที่ปลอดภัยจากสารเคมี....”

(ประธานหอการค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

2.4 ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการผลิตสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม

จังหวัดนครพนมมีบทบาทหน้าที่รับผิดชอบด้านการ ส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาพัฒนา อุตสาหกรรมและผู้ประกอบการ และการผลิตสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม โดยเฉพาะการส่งเสริม การใช้มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม และมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน (มผช.)

ในปี 2555-2558 สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์/ เชิญชวนให้ผู้ผลิตชุมชนที่ยังไม่ได้รับการรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน(มผช.) เข้าสู่ระบบ การรับรองมาตรฐาน และรับยื่นคำขอการรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน (มผช.) มีกลุ่ม สินค้า OTOP วิสาหกิจชุมชน กลุ่มอาชีพ และกลุ่มสหกรณ์ในพื้นที่จังหวัดนครพนม มายื่นขอรับการรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชนในการส่งเสริม สนับสนุนให้จังหวัดนครพนม เป็นศูนย์กลางการผลิตสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่มในอนาคตกลุ่มแม่น้ำโขงและอาเซียน

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลาง การผลิตสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม มีรายละเอียด ดังนี้

“... ส่งเสริมกลางการผลิตสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม จากนักลงทุน การนำผลผลิต พื้นฐานเข้ามาจำหน่าย เพื่อเป็นศูนย์กลางธุรกิจการค้าส่งและตลาดกลางสินค้าทางการผลิต สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่มและทำให้มีการแลกเปลี่ยนและพัฒนาผลิตภัณฑ์...”

(ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

“...เราพยายามนำผ้าพื้นบ้านและหัตถกรรมต่าง ๆ ของชาวนครพนมที่ได้รับการ ส่งเสริมในรูปแบบวิสาหกิจชุมชนหรือกลุ่มสินค้า OTOP และสถานประกอบการ เข้าร่วม โครงการจัดแสดงสินค้าในรูปแบบเป็นศูนย์กลางตลาดการค้าส่งและตลาดกลางสินค้าทางการ ผลิตสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม....”

(ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

2.5 ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางธุรกิจการค้าส่ง จังหวัดนครพนมเป็นแหล่ง การผลผลิตทางการเกษตร ผลผลิตทางด้านอุตสาหกรรม มีพื้นที่เส้นทางคมนาคมที่เชื่อมโยง ไปยังอาเซียนได้หลายประเทศไม่ว่าจะเป็น สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนจีน พม่า เขมร สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ด้วยศักยภาพ ดังกล่าวจังหวัดนครพนมควรมีการส่งเสริม สนับสนุนให้เป็นศูนย์กลางธุรกิจการค้าในอนุภาค ลุ่มแม่น้ำโขงและอาเซียน

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลาง ธุรกิจการค้าส่งและตลาดกลางสินค้าทางการเกษตร มีรายละเอียด ดังนี้

“... จังหวัดนครพนมวางเป้าหมายยุทธศาสตร์ไว้ว่า จะมีการส่งเสริม สนับสนุนการเลี้ยง โคเนื้อ การแปรรูปเนื้อสัตว์เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าและการส่งออกและเป็นเมืองผลิตอาหาร ปลอดภัยจากสารเคมีและมีโรงงานอุตสาหกรรมการแปรรูปทางการเกษตร เพื่อให้ นักธุรกิจได้มีการนำผลผลิตของตนเองมาจัดแสดงในรูปแบบศูนย์กลางธุรกิจการค้าส่ง....”

(ผู้ตรวจราชการประจำสำนักนายกรัฐมนตรี, สัมภาษณ์, 2562)

2.6 ส่งเสริม สนับสนุนสินค้าการเกษตรปลอดภัยจากสารเคมี จังหวัดนครพนม มีโครงสร้างภาคการเกษตรที่สำคัญของจังหวัดส่วนใหญ่ขึ้นกับสาขาการเกษตรโดยมีประชาชน ประกอบ อาชีพด้านการเกษตร 98,513 ครัวเรือน คิดเป็นร้อยละ 59 ของครัวเรือนทั้งจังหวัด (16,6362 ครัวเรือน) มีพื้นที่ เพาะปลูก 163,9614 ไร่ และมีพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ ได้แก่ ข้าว ยางพารา ยาสูบ มะเขือเทศ เป็นต้น

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนสินค้าการเกษตรปลอดภัยจากสารเคมีมีรายละเอียด ดังนี้

“... สินค้าการเกษตรปลอดภัยจากสารเคมีและมีคุณภาพต่อสุขภาพ เพิ่มขีดความสามารถให้กับเกษตรกรในการเลี้ยงสัตว์ให้มีคุณภาพ...”

(อดีตรองผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร, สัมภาษณ์, 2562)

สรุปได้ว่า ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตรเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มี 6 ด้าน ประกอบด้วย 1) ส่งเสริม สนับสนุนการเลี้ยงโคเนื้อ ไก่ไข่ สุกรในประเทศเพื่อการส่งออก 2) ส่งเสริม สนับสนุนโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อการแปรรูปเนื้อสัตว์เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าและการส่งออก 3) ส่งเสริม สนับสนุนเป็นเมืองผลิตอาหารปลอดภัยและอุตสาหกรรมแปรรูปทางการเกษตร 4) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการผลิตสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม 5) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางธุรกิจการค้าส่งและตลาดกลางสินค้าทางการเกษตรและ 6) ส่งเสริม สนับสนุนสินค้าการเกษตรปลอดภัยจากสารเคมี

3. ด้านการพัฒนาการค้าและการลงทุน

ผลการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการพัฒนาการค้าและการลงทุน มี 7 ด้าน ประกอบด้วย 1) ส่งเสริม สนับสนุนการแสวงหาความร่วมมือการค้า การลงทุนกับต่างประเทศ 2) ส่งเสริม สนับสนุนการประชาสัมพันธ์เขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม 3) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางคมนาคมระบบโลจิสติกส์ 4) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์ซ่อมอากาศยานและศูนย์ฝึกอบรม

การซ่อมบำรุงอากาศยาน และ 5) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางอาหารและยา 6) การส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางคลังสินค้าระหว่างประเทศและ 7) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์ส่งเสริม เศรษฐกิจการค้าผ่านแดนจังหวัดนครพนม มีรายละเอียด ดังนี้

3.1 ส่งเสริม สนับสนุนการแสวงหาความร่วมมือการค้า การลงทุนกับ ต่างประเทศ จังหวัดนครพนมมีการสร้างหรือพัฒนาเครือข่ายและความร่วมมือทางการค้า การลงทุนในประเทศภูมิ ภาคอาเซียน และจีนตอนใต้ การลงทุนของภาคเอกชน จำนวน 144 ราย มูลค่าการจดทะเบียนรวมทั้งสิ้น 226.610 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา 8.81 % ส่วนใหญ่เป็นประเภทธุรกิจก่อสร้าง รับเหมาก่อสร้างเพื่อรองรับการลงทุนภาครัฐ รองลงมา เป็นการค้าส่งค้าปลีก เป็นต้น ส่วนการลงทุนภาคอุตสาหกรรมขนาดใหญ่หรือภาคการค้า บริการขนาดใหญ่จะเป็นการลงทุนขยายสาขาจากบริษัทที่อยู่ในกรุงเทพ

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนการแสวงหา ความร่วมมือการค้า การลงทุนกับต่างประเทศ มีรายละเอียด ดังนี้

“... ควรมีการแสวงหาเครือข่าย ความร่วมมือทางการค้าและมีการลงทุนกับ ต่างประเทศ มีการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ข้อมูลในเขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนมให้สาธารณชน รับทราบ เป็นศูนย์กลางคมนาคมระบบโลจิสติกส์ พร้อมทั้งเป็นศูนย์กลางอากาศและ ศูนย์ฝึกอบรมการซ่อมบำรุงอากาศยาน มีศูนย์กลางอาหารและยาทางด้านการเกษตร เป็นศูนย์กลางคลังสินค้าระหว่างประเทศและเป็นศูนย์ส่งเสริมเศรษฐกิจการค้าผ่านแดนจังหวัด นครพนม....”

(รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

“... มาตรฐานของสินค้า การค้าและการลงทุน ความร่วมมือระหว่างประเทศ การกู้ยืมหรือแหล่งทุนทางธุรกิจ การสร้างเครือข่ายการลงทุนที่ทันสมัย....”

(ประธานหอการค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

“... มีการยกเว้นภาษีรายได้นิติบุคคล มีการยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักร และอนุญาตให้ใช้แรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือในโครงการต่อนักลงทุน...”

(อดีตรองผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร, สัมภาษณ์, 2562)

“... ควรมีเครือข่าย ความร่วมมือการค้า การลงทุนกับต่างประเทศ มีระบบ โลจิสติกส์ มีศูนย์กลางคลังสินค้าระหว่างประเทศและมีจุดผ่อนปรนระหว่างประเทศ...”

(ประธานสภาวัฒนธรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

3.2 ส่งเสริม สนับสนุนการประชาสัมพันธ์เขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม ได้เร่งการประชาสัมพันธ์ ด้านข้อมูลข่าวสารทางด้านระเบียบ ข้อบังคับ กฎหมายและ พระราชบัญญัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง สำหรับการลงทุนที่เกิดขึ้นในเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัด นครพนม เพื่อให้เข้าใจและมีความเชื่อมั่นในการลงทุน ดังนั้นปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านการประชาสัมพันธ์ด้านข้อมูลข่าวสาร จึงมีความสำคัญต่อการพัฒนาจังหวัดนครพนม

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุน การประชาสัมพันธ์เขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม มีรายละเอียด ดังนี้

“...การประชาสัมพันธ์ภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยการประกาศเชิญชวน ภาคธุรกิจ ภาคการค้า การลงทุน ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นในการ พัฒนาเขตเศรษฐกิจจังหวัดนครพนม...”

(ประธานคลังสมองจังหวัด, สัมภาษณ์, 2561)

“...ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎ ระเบียบต่าง ๆ ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อการเตรียมพร้อมในการลงทุนและระเบียบมาตรฐานของสินค้าในการส่งออก...”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

3.3 ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางคมนาคมระบบโลจิสติกส์ จังหวัดนครพนมมีที่ตั้งบนเส้นทางเศรษฐกิจ (East-West Economic Corridor) และอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ (Great Mekong Sub-region: GMS) จะเชื่อมโยงกับประเทศต่าง ๆ เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ได้แก่ สปป.ลาว เวียดนาม และเชื่อมต่อไปจนถึงประเทศจีน เป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์ในแนวเส้นทางค้าสายใหม่ (New Trade Lane) และมีศักยภาพที่จะเป็นช่องทางขนส่งไปยังประเทศตะวันออกเฉียงไกล (ญี่ปุ่น เกาหลีและไต้หวัน โดยผ่านท่าเรือห้วงอ่างในเวียดนาม ซึ่งตั้งอยู่ที่เมืองฮาดิงห์และยังมีระยะจากกรุงเทพ ไปสู่นานหนิงประเทศเวียดนามและ จีนที่สั้นที่สุด โดยเส้นทาง R12 เพื่อเข้าสู่เมืองฮาดิงห์ (นครพนม-แขวงคำม่วน สปป.ลาว เมืองฮาดิงห์ ประเทศเวียดนาม รวมระยะทาง 330 กิโลเมตร) และ R12 และ A1 เพื่อเข้าสู่เมืองหนานหนิง ประเทศจีน (นครพนม-แขวงคำม่วน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เมืองฮาดิงห์ ประเทศเวียดนาม เมืองฮานอย ประเทศเวียดนาม เมืองผิงเสียง ประเทศจีน เมืองหนานหนิงประเทศจีน รวมระยะทาง ทั้งสิ้น 1,029 กิโลเมตร

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางคมนาคมระบบโลจิสติกส์ มีรายละเอียด ดังนี้

“... การลงทุนทางด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์เพื่อขนส่งสินค้าระหว่างประเทศผ่าน เมืองฮาดิงห์ ประเทศเวียดนาม เมืองฮานอย ประเทศเวียดนาม เมืองผิงเสียง ประเทศจีน เมืองหนานหนิงประเทศจีน รวมระยะทาง ทั้งสิ้น 1,029 กิโลเมตร ธนาคารในการการแลกเปลี่ยนเงินตรา ความร่วมมือทางการค้าของนักลงทุน...”

(ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

“... ควรีระบบโลจิสติกส์ มีเครือข่ายการลงทุนระหว่างประเทศ แหล่งทุนในการลงทุน มีคลังสินค้า การได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับนักลงทุนระหว่างประเทศ....”

(ผู้ตรวจราชการประจำสำนักนายกรัฐมนตรี, สัมภาษณ์, 2562)

3.4 ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์ซ่อมอากาศยานและศูนย์ฝึกอบรมการซ่อมบำรุงอากาศยาน จังหวัดนครพนมมีเส้นทางเดินทางซึ่งครอบคลุมในทุกมิติทั้งทางบก ทางอากาศ และทาง

เรือ (นครพนม-หนองคาย 328 กิโลเมตร ซึ่งการเดินทางอากาศมีสายการบินนกแอร์และแอร์เอเชีย 5 เที่ยวบินต่อวันใช้เวลาเดินทาง 1 ชั่วโมง 30 นาที โดยภายใต้เงื่อนไข เส้นทางคมนาคมที่ครอบคลุมจะทำให้จังหวัดนครพนมมีศักยภาพที่จะเป็นศูนย์กลาง โลจิสติกส์ทั้งในและต่างประเทศ

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์ซ่อมอากาศยานและศูนย์ฝึกอบรมการซ่อมบำรุงอากาศยาน มีรายละเอียด ดังนี้

“...จังหวัดนครพนมมีซ่อมอากาศยานและศูนย์ฝึกอบรมการซ่อมบำรุงอากาศยาน และโรงเรียนการบินอีกด้วย เพื่อใช้เป็นศูนย์กลางด้านอากาศประจำอนุภาคลุ่มแม่น้ำโขง เช่น สปป.ลาว เวียดนาม พม่า เขมรและจีน...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

“...มีการส่งเสริมการค้า การลงทุนกับต่างประเทศ การประชาสัมพันธ์ มีระบบโลจิสติกส์ มีท่าอากาศยาน มีแหล่งอาหารและยาทางด้านอุปโภคและบริโภคทั้งภายในประเทศและต่างประเทศในจังหวัดนครพนม...”

(อุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

“...ให้มีศูนย์ซ่อมทางอากาศและเป็นศูนย์ฝึกอบรมบุคลากรทางด้าน การซ่อมบำรุงอากาศยาน มีศูนย์กลางคลังสินค้า มีศูนย์การค้าผ่านแดนจังหวัดนครพนมและมีศูนย์กลางคมนาคมระบบโลจิสติกส์...”

(ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

3.5 ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางอาหารและยา จังหวัดนครพนมมุ่งที่จะก้าวไปเป็นศูนย์กลางอาหารและยา เพราะเรา มีแหล่งวัตถุดิบ เช่น โคขุน ไก่ ไข่และสุกรที่มีคุณภาพ ได้มาตรฐานที่กำหนดไว้ ในส่วนของการผลิตยาแผนปัจจุบันต้องได้รับการรับรองมาตรฐาน GMP ภายใน 2 ปี นับแต่วันครบเปิดดำเนินการ การผลิตยาแผนโบราณต้องได้รับการรับรองมาตรฐาน GMP ภายใน 2 ปี นับแต่วันครบเปิดดำเนินการและในกรณีการปรับปรุงกิจการเดิม

จะอนุญาตให้นำเครื่องจักรเดิมมาใช้ในโครงการที่ได้รับการส่งเสริมได้แต่ไม่ให้นำเป็นมูลค่าการลงทุนของโครงการ ดังนั้นควรได้รับการส่งเสริม สนับสนุนในจังหวัดนครพนม

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางอาหารและยา มีรายละเอียด ดังนี้

“...จังหวัดได้มีการดำเนินการ ส่งเสริม สนับสนุนนักลงทุนด้านอาหารและยา เข้ามาทำการผลิตในเขตอนุภาคลุ่มแม่น้ำโขง เพื่อที่เราจะได้เป็นศูนย์กลางการจัดจำหน่าย และการตลาด วัตถุประสงค์ของจังหวัด ได้แก่ โคนือของปศุสัตว์ที่สำคัญคือ อการเลี้ยงโคขุนเป็นอันดับ 3 ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ กระบือ สุกร ไก่ ทั้งภายในและภายนอกประเทศ...”

(อุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

3.6 การส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางคลังสินค้าระหว่างประเทศ จังหวัดนครพนม มีศักยภาพพื้นที่ที่เหมาะสมที่จะเป็นศูนย์กลางสินค้าระหว่างประเทศในการเชื่อมโยงประเทศในอนุภาคลุ่มแม่น้ำโขง และสินค้านำเข้าเป็นอันดับ เช่น อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พลังงานไฟฟ้า คอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์ครบชุด และแท็บเล็ต ปูนผง และปุ๋ยเคมี เป็นต้น และในส่วนสินค้าส่งออก เช่น ผลไม้สด (ขนุน ชมพู ทุเรียน มะขาม ลองกอง ลางสาด) เครื่องดื่มบำรุงกำลัง ลำไยอบแห้ง ผลไม้สด (มะม่วง มังคุด) และสัตว์ (โค, กระบือมีชีวิต) เป็นต้น

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ การส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางคลังสินค้าระหว่างประเทศ มีรายละเอียด ดังนี้

“... จังหวัดนครพนมมีศักยภาพด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์เพื่อขนส่งสินค้าระหว่างประเทศผ่าน เมืองฮาดิงห์ ประเทศเวียดนาม เมืองฮานอย ประเทศเวียดนาม เมืองฝิงเสียง ประเทศจีน เมืองหนานหนิงประเทศจีน รวมระยะทางทั้งสิ้น 1,029 กิโลเมตร หนาตาการในการการแลกเปลี่ยนเงินตรา ความร่วมมือทางการค้าของนักลงทุน จึงเหมาะสมที่จะเป็นศูนย์กลางคลังสินค้าระหว่างประเทศในอนุภาคลุ่มแม่น้ำโขง...”

(ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

3.7 ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์ส่งเสริมเศรษฐกิจการค้าผ่านแดนจังหวัดนครพนม มีความเหมาะสมด้านศักยภาพพื้นที่และการเตรียมความพร้อมโครงสร้างพื้นฐานจังหวัด นครพนมได้วางจุดยืนทางยุทธศาสตร์ที่จะส่งเสริมการลงทุนตำแหน่งจังหวัดนครพนม ได้แก่ การจัดการพื้นที่ใช้ประโยชน์ (Zoning) ในพื้นที่โคกภูกระแตสำหรับเป็น พื้นที่ศูนย์ราชการ (700 ไร่) พื้นที่รองรับตลาดกลางและศูนย์แสดงสินค้า (1,100 ไร่) พื้นที่รองรับนิคมอุตสาหกรรม (1,000 ไร่) พื้นที่แหล่งน้ำโครงการ (125 ไร่) ถือเป็น “ศูนย์กลางทางการค้าการลงทุนและการท่องเที่ยวของ อนุภูมิภาคอินโดจีน” โดยตั้งบนเส้นทางเศรษฐกิจ (East-West Economic Corridor) และอนุ ภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ (Great Mekong Sub-region: GMS) ที่จะเชื่อมโยงกับประเทศ ต่าง ๆ เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ได้แก่ สปป.ลาว เวียดนาม และเชื่อมต่อไปจนถึงประเทศจีน เป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์ ในแนวเส้นทางค้าสายใหม่ (New Trade Lane) และมีศักยภาพที่จะเป็น ช่องทางขนส่งไปยังประเทศตะวันออกไกล (ญี่ปุ่น เกาหลี และไต้หวัน โดยผ่านท่าเรือห้วงอ่าว ในเวียดนามซึ่งตั้งอยู่ที่เมืองฮาติงห์ และมีเส้นทางพ่อนปรนในอำเภอต่าง ๆ อีกด้วย

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์ส่งเสริม เศรษฐกิจการค้าผ่านแดนจังหวัดนครพนมมีรายละเอียด ดังนี้

“...เราได้เปรียบพื้นที่ทางการค้า เพราะว่ามีจุดผ่านแดนถาวร 2 แห่ง และจุดพ่อน ปรน 4 แห่ง ทำให้นครพนมมีเศรษฐกิจและรายได้เพิ่มขึ้น เพราะมีการลงทุนของภาคธุรกิจเข้า มาจำนวนมาก...”

(ประธานผู้สูงอายุ, สัมภาษณ์, 2561)

“...นครพนมมีเส้นทางคมนาคมทางด้านเศรษฐกิจ เหมาะสำหรับนักธุรกิจ การท่องเที่ยวและภาคอุตสาหกรรมรวมทั้งเป็นแหล่งผลิตสินค้าทางการเกษตรเพื่อส่งขายยัง ต่างประเทศที่มีความสะดวก รวดเร็ว...”

“...เรามุ่งเน้นการให้บริการแบบ One Stop Service เพื่ออำนวยความสะดวก ต่อนักลงทุนทางด้านระบบขนส่งสินค้าข้ามชายแดน...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“... เป็นศูนย์กลางงานแสดงและจำหน่ายสินค้า เป็นเมืองศูนย์กลางท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง มีการยกระดับคุณภาพบุคลากรทั้งภาครัฐ เอกชน ในการให้บริการระหว่างประเทศ...”

(ประธานหอการค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

สรุปได้ว่า ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการพัฒนาการค้าและการลงทุน มี 7 ด้าน ประกอบด้วย 1) ส่งเสริม สนับสนุนการแสวงหาความร่วมมือการค้า การลงทุนกับต่างประเทศ 2) ส่งเสริม สนับสนุน การประชาสัมพันธ์เขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม 3) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ 4) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์ซ่อมอากาศยานและศูนย์ฝึกอบรมการซ่อมบำรุงอากาศยาน และ 5) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางอาหารและยา 6) การส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางคลังสินค้าระหว่างประเทศและ 7) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์ส่งเสริมเศรษฐกิจการค้าผ่านแดน จังหวัดนครพนม

4. ด้านการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความสุขอย่างยั่งยืน

ผลการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความสุขอย่างยั่งยืน มี 6 ด้าน ประกอบด้วย 1) ส่งเสริม สนับสนุนเมืองแห่งการอยู่อาศัยเชิงสุขภาพ 2) ส่งเสริม สนับสนุนเมืองศูนย์กลางการรักษาพยาบาล 3) ส่งเสริม สนับสนุน การผลิตบุคคลสาธารณสุขระหว่างประเทศ 4) ส่งเสริม สนับสนุนด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ 5) ส่งเสริม สนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ 6) ส่งเสริม สนับสนุนการรักษาความมั่นคงและความปลอดภัย มีรายละเอียด ดังนี้

4.1 ส่งเสริม สนับสนุนเมืองแห่งการอยู่อาศัยเชิงสุขภาพ จังหวัดนครพนม ได้มุ่งเน้นด้านการผลิตที่ปลอดภัยไม่มีสารพิษและมีสถานที่ท่องเที่ยวเชิงศาสนาและวัฒนธรรม สถานที่ท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์และศิลปะ สถานที่ท่องเที่ยวทางธรรมชาติและประเพณี และวัฒนธรรม รวมทั้งการรักษาความมั่นคงและความปลอดภัย

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนเมืองแห่ง การอยู่อาศัยเชิงสุขภาพ มีรายละเอียด ดังนี้

“...การพัฒนาจังหวัดนครพนมให้เป็นเมืองแห่งการอยู่อาศัยเชิงสุขภาพ โดยจังหวัดนครพนมมีวิสัยทัศน์ของจังหวัดนครพนม เมืองน่าอยู่ ประตุเศรษฐกิจสู่อาเซียนและ จีนตอนใต้ ตะวันออก ประกอบกับจังหวัดมีสถานที่ท่องเที่ยวเชิงศาสนาและวัฒนธรรม สถานที่ ท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์และศิลปะ สถานที่ท่องเที่ยวทางธรรมชาติและประเพณีและ วัฒนธรรม รวมทั้งการรักษาความมั่นคงและความปลอดภัย...”

(รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

4.2 ส่งเสริม สนับสนุนเมืองศูนย์กลางการรักษาพยาบาล

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนเมือง ศูนย์กลางการรักษาพยาบาล มีรายละเอียด ดังนี้

“...ในการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความสุขอย่างยั่งยืน ควรมีการอยู่ อาศัยที่ดีมีสุขภาพ ควรมีศูนย์กลางการรักษาพยาบาล มีการผลิตบุคลากรสาธารณสุขระหว่าง ประเทศ มีการควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ มีการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพและการรักษาความมั่นคงรวมทั้งความปลอดภัย...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

“...มีการสร้างจังหวัดนครพนมให้เป็นเมืองน่าอยู่และประชาชนมีสุขภาพแข็งแรง มีความมั่นคงและความปลอดภัยในทรัพย์สิน มีการรักษาพยาบาลที่ดี และมีการบริหารจัดการ สิ่งแวดล้อม...”

(ผู้อำนวยการการท่องเที่ยวภูมิภาคตะวันออกเฉียงเหนือ, สัมภาษณ์, 2562)

“...ควรมีการอยู่อาศัยน่าอยู่ ประชาชนอายุยืน สุขภาพแข็งแรงปราศจากโรคภัย เป็นศูนย์กลางด้านการรักษาพยาบาลที่ทันสมัยในภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง มีการผลิตบุคลากร

ทางการแพทย์ พยาบาลและบุคลากรด้านการให้บริการ มีใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ดีประสิทธิภาพและประสิทธิผลและสิ่งที่มีความสำคัญที่สุด จังหวัดนครพนม ต้องมีการรักษาความมั่นคงและความปลอดภัยที่ดี....”

(ประธานสภาวัฒนธรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

4.3 ส่งเสริม สนับสนุนการผลิตบุคลากรสาธารณสุขระหว่างประเทศ เนื่องจากจังหวัดนครพนมเป็นศูนย์กลางการผลิตบุคลากรทางพยาบาล โดยมีโรงเรียนเปิดสอน อบรม และให้ความรู้ด้านการปฐมพยาบาลและยังมีการวางแผนดำเนินการในการเปิดการเรียนการสอนหรือแลกเปลี่ยนกัน เพื่อให้เกิดการพัฒนาทางด้านการศึกษา การพยาบาลและสาธารณสุขร่วมกันระหว่างประเทศ

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนการผลิตบุคลากรสาธารณสุขระหว่างประเทศ มีรายละเอียด ดังนี้

“...จังหวัดนครพนมมีวิทยาลัยพยาบาลน่าจะเป็นศูนย์กลางทางด้านการรักษาพยาบาลทั้งภายในและภายนอกและควรเป็นแหล่งที่มีการผลิตแพทย์ พยาบาลทั้งภายในประเทศและต่างประเทศและการจัดการท่องเที่ยวทางด้านวัฒนธรรม...”

(ประธานหอการค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

“...จังหวัดได้มีการยกระดับบุคลากรทางด้านบริการเพิ่มมากขึ้น เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวที่จะเข้ามาในจังหวัดนครพนมตั้งแต่ร้านค้าที่มีคุณภาพ ลูกค้านำมาลูกค้าได้รับประทานแล้วดีใจไม่รู้ลืมจังหวัดนครพนม...”

(ประธานคลังสมองจังหวัด, สัมภาษณ์, 2561)

4.4 ส่งเสริม สนับสนุนด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ จังหวัดมีการดำเนินการในการป้องกันปัญหาและการควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ เช่น สำหรับการเดินทางเข้าออกเรามีที่ฉีดยาฆ่าเชื้อโรคและการตรวจโรคของแรงงานต่างด้าวก่อนออก

ใบอนุญาตทำงานระหว่างประเทศและจังหวัดมีการเฝ้าระวังและควบคุมโรคติดต่ออย่าง
ต่อเนื่อง

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบาย
การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนด้านควบคุม
โรคติดต่อระหว่างประเทศ มีรายละเอียด ดังนี้

“...เรามีการเฝ้าระวังการควบคุมโรคระบาดหรือโรคติดต่อของสินค้าอุปโภคและ
บริโภคระหว่างประเทศในการขนส่งข้ามแดน โดยการฉีดฆ่าเชื้อโรคตั้งแต่เข้าด่านไทยและ
มีการติดตามข่าวของโรคระบาดอยู่เป็นประจำ เพื่อการป้องกันและแก้ไขได้ทันเวลาที่...”

4.5 ส่งเสริม สนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม จังหวัดได้มีการบริการจัดการด้านพื้นที่โดยคำนึงถึงการเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
ทั้งตัวเมือง โรงงานอุตสาหกรรม การปล่อยสารปนเปื้อนลงในแม่น้ำ เป็นต้น เพื่อป้องกัน
ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับมนุษย์และสัตว์

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบาย
การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนการบริหาร
จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีรายละเอียด ดังนี้

“...จังหวัดนครพนม มีการจัดสภาพแวดล้อมของจังหวัดให้เป็นเมืองน่าท่องเที่ยว
และมีการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมทางด้านวัดและศาสนา และประชาชนมีสุขภาพแข็งแรง
อายุยืนเพราะสภาพแวดล้อมที่ดีต่อสุขภาพ...”

(ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

4.6 ส่งเสริม สนับสนุนการรักษาความมั่นคงและความปลอดภัย เป็นสิ่งที่
จังหวัดนครพนมจะต้องสอดคล้อง กำกับดูแลอย่างใกล้ชิด เนื่องจากมีการค้าขายระหว่าง
ประเทศและมีประชากรมาอาศัยอยู่หลากหลายเชื้อชาติ ศาสนาและวัฒนธรรม จึงต้องเฝ้า
ระวัง ป้องกันเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้น เพื่อสร้างความมั่นใจต่อนักลงทุนและสวัสดิภาพ
ของคนในประเทศอีกด้วย

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ของผู้เชี่ยวชาญให้ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งเสริม สนับสนุนการรักษา ความมั่นคงและความปลอดภัยมีรายละเอียด ดังนี้

“...การรักษาความมั่นคงและความปลอดภัย เมืองแห่งการอยู่อาศัยเชิงสุขภาพ เมืองศูนย์กลางการรักษาพยาบาล การผลิตบุคคลสาธาณสุขระหว่างประเทศ ด้านควบคุม โรคติดต่อระหว่างประเทศ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม...”

(ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

“...จังหวัดนครพนม มีหน่วยตรวจตรา ประจำวันรอบจังหวัดนครพนม และมีหน่วยปฏิบัติการพิเศษ ป้องกันความสงบสุข ความมั่นคงและความปลอดภัยต่อพี่น้อง ประชาชน เพื่อสร้างความมั่นใจต่อนักลงทุนและสวัสดิภาพของคนในประเทศอีกด้วย...”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

สรุปได้ว่า ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขต เศรษฐกิจพิเศษด้านการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความสุขอย่างยั่งยืน มี 6 ด้าน ประกอบด้วย 1) ส่งเสริม สนับสนุนเมืองแห่งการอยู่อาศัยเชิงสุขภาพ 2) ส่งเสริม สนับสนุน เมืองศูนย์กลางการรักษาพยาบาล 3) ส่งเสริม สนับสนุนการผลิตบุคคลสาธาณสุขระหว่าง ประเทศ 4) ส่งเสริม สนับสนุนด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ 5) ส่งเสริม สนับสนุน การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ 6) ส่งเสริม สนับสนุนการรักษา ความมั่นคงและความปลอดภัย

ขั้นที่ 3 สรุปได้ว่า ผลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกเกี่ยวกับร่างข้อเสนอแนะ เชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจ มี 4 ด้าน 24 กลยุทธ์ ซึ่งผลการวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยได้สรุปเชิงเนื้อหา ดังนี้

1. ด้านการพัฒนาคุณภาพทางการท่องเที่ยวและบริการ มี 5 ด้าน ประกอบด้วย
 - 1) ส่งเสริม สนับสนุนเมืองศูนย์กลางท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม 2) ส่งเสริม สนับสนุนการ ท่องเที่ยวเชิงนิเวศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง 3) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการค้าปลอดภาษี

4) ส่งเสริม สนับสนุนการยกระดับคุณภาพการให้บริการ และ 5) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลาง การแสดงสินค้าระหว่างประเทศ

2. ด้านการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตรเป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อม มี 6 ด้าน ประกอบด้วย 1) ส่งเสริม สนับสนุนการเลี้ยงโคเนื้อ ไก่ไข่ สุกรในประเทศ เพื่อการส่งออก 2) ส่งเสริม สนับสนุนโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อการแปรรูปเนื้อสัตว์เพื่อเพิ่ม มูลค่าสินค้าและการส่งออก 3) ส่งเสริม สนับสนุนเป็นเมืองผลิตอาหารปลอดภัยและ อุตสาหกรรมการแปรรูปทางการเกษตร 4) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการผลิตสิ่งทอ และเครื่องนุ่งห่ม 5) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางธุรกิจการค้าส่งและตลาดกลางสินค้าทาง การเกษตรและ 6) ส่งเสริม สนับสนุนสินค้าการเกษตรปลอดภัยจากสารเคมี

3. ด้านการพัฒนาการค้าและการลงทุน มี 7 ด้าน ประกอบด้วย 1) ส่งเสริม สนับสนุนการแสวงหาความร่วมมือการค้า การลงทุนกับต่างประเทศ 2) ส่งเสริม สนับสนุนการ ประชาสัมพันธ์เขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม 3) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางคมนาคมระบบ โลจิสติกส์ 4) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์ซ่อมอากาศยานและศูนย์ฝึกอบรมการซ่อมบำรุงอากาศยาน และ 5) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางอาหารและยา 6) การส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลาง คลังสินค้าระหว่างประเทศและ 7) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์ส่งเสริมเศรษฐกิจการค้าผ่านแดน จังหวัดนครพนม

4. ด้านการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างสุขอย่างยั่งยืน มี 6 ด้าน ประกอบด้วย 1) ส่งเสริม สนับสนุนเมืองแห่งการอยู่อาศัยเชิงสุขภาพ 2) ส่งเสริม สนับสนุนเมืองศูนย์กลางการรักษาพยาบาล 3) ส่งเสริม สนับสนุนการผลิตบุคคลสาธารณสุข ระหว่างประเทศ 4) ส่งเสริม สนับสนุนด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ 5) ส่งเสริม สนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ 6) ส่งเสริม สนับสนุน การรักษาความมั่นคงและความปลอดภัย

จากนั้นผู้วิจัยนำร่างข้อเสนอแนะเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนม เมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจ มาสร้างเป็นแบบสอบถามเพื่อยืนยันข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษที่พัฒนาขึ้น จำนวน 24 ข้อ ซึ่งลักษณะของแบบสอบถามเป็นแบบประมาณค่า 5 ระดับ ได้แก่ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย น้อยที่สุด ประกอบด้วย 1) ด้านการพัฒนาคุณภาพทางการท่องเที่ยวและบริการ จำนวน

5 ข้อ 2) ด้านการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
จำนวน 6 ข้อ 3) ด้านการพัฒนาการค้าและการลงทุนจำนวน 7 ข้อ 4) ด้านการพัฒนาสังคม
และคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความสุขอย่างยั่งยืน จำนวน 6 ข้อ

มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

2. ผลการยืนยันข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนม

เมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

ผลการยืนยันข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมที่พัฒนาขึ้นมีความเหมาะสมและความเป็นไปได้ ผู้เชี่ยวชาญ จำนวน 17 คน เลือกแบบเจาะจง (Purposive Sampling) เป็นผู้ที่มีความเชี่ยวชาญในการพัฒนาจังหวัดนครพนมสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษในระดับปฏิบัติการ สถิติที่ใช้วิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ การแจกแจงความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน โดยรวมและรายด้าน ดังตาราง 5-11

ตาราง 5 คุณลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. เพศ		
1.1 ชาย	12	60.0
1.2 หญิง	5	40.0
2. ตำแหน่ง		
2.1 หัวหน้าสำนักงานจังหวัดนครพนม	1	5.88
2.2 เกษตรและสหกรณ์จังหวัดนครพนม	1	5.88
2.3 ด้านศุลกากรจังหวัดนครพนม	1	5.88
2.4 คลังจังหวัดนครพนม	1	5.88
2.5 สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดนครพนม	1	5.88
2.6 อธิบดีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย	1	5.88
2.7 ประธานสมาคม SMEs นครพนม	1	5.88
2.8 พัฒนาการจังหวัดนครพนม	1	5.88
2.9 นายกองดีการบริหารส่วนตำบลเขตเศรษฐกิจพิเศษ	4	23.52
2.10 ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการประจำสำนัก นายกรัฐมนตรีภาคประชาชน	1	5.88
2.11 นายอำเภอเมืองนครพนม	1	5.88
2.12 นายอำเภอธาตุพนม	1	5.88
2.13 นายอำเภอท่าอุเทน	1	5.88

ตาราง 5 (ต่อ)

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน (คน)	ร้อยละ
2.14 นายกสโมสรโรตารีจังหวัดนครพนม	1	5.88
3. วุฒิการศึกษา		
3.1 อนุปริญญา	4	23.52
3.2 ปริญญาตรี	5	29.41
3.3 ปริญญาโท	9	52.94
3.4 ปริญญาเอก		
รวม	17	100.00

จากตาราง 5 พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 17 คน ส่วนใหญ่เป็นเพศชาย จำนวน 12 คน คิดเป็นร้อยละ 60.00 และเพศหญิง จำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 40.00 ตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขตเศรษฐกิจพิเศษ จำนวน 4 คน คิดเป็นร้อยละ 23.52 นอกนั้นตำแหน่งละคน จำนวน 15 คน คิดเป็นร้อยละ 5.88 และวุฒิการศึกษา ส่วนใหญ่ปริญญาโท จำนวน 9 คน คิดเป็นร้อยละ 52.94 รองลงมาปริญญาตรี จำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 29.41

ตาราง 6 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานผลของข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนา
จังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยรวมและรายด้าน

(n=17)

ด้าน	ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนม	ระดับความคิดเห็น					
		ความเหมาะสม			ความเป็นไปได้		
		\bar{X}	S.D.	แปลความ	\bar{X}	S.D.	แปลความ
1	ด้านการพัฒนาคุณภาพ ทางการท่องเที่ยวและบริการ	4.55	.14	มากที่สุด	4.58	.29	มากที่สุด
2	ด้านการพัฒนาการเกษตร และอุตสาหกรรมการเกษตร เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	4.48	.34	มาก	4.50	.62	มาก
3	ด้านการพัฒนาการค้าและ การลงทุน	4.40	.18	มาก	4.45	.85	มาก
4	ด้านการพัฒนาสังคมและ คุณภาพชีวิตเพื่อสร้าง ความสุขอย่างยั่งยืน	4.57	.35	มากที่สุด	4.60	.99	มากที่สุด
เฉลี่ยรวม		4.50	.14	มาก	4.53	.50	มากที่สุด

จากตาราง 6 พบว่า ผลการข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนม
เมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ มีดังนี้

1. ความเหมาะสมของข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนม
เมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ พบว่า ระดับความคิดเห็นโดยรวมอยู่ในระดับมาก
($\bar{X} = 4.50$) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านเรียงจากค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อย ดังนี้ ด้านการพัฒนา
สังคมและคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความสุขอย่างยั่งยืน ($\bar{X} = 4.57$) ด้านการพัฒนาคุณภาพ
ทางการท่องเที่ยวและบริการ ($\bar{X} = 4.55$) ด้านการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรม
การเกษตรเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ($\bar{X} = 4.48$) และด้านการพัฒนาการค้าและการลงทุน
($\bar{X} = 4.40$)

2. ความเป็นไปได้ของข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนม
เมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ พบว่า ระดับความคิดเห็นโดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด
($\bar{X} = 4.53$) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านเรียงจากค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อย ดังนี้ ด้านการพัฒนา
สังคมและคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความสุขอย่างยั่งยืน ($\bar{X} = 60$) ด้านการพัฒนาคุณภาพ
ทางการท่องเที่ยวและบริการ ($\bar{X} = 4.58$) ด้านการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรม
การเกษตรเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ($\bar{X} = 4.50$) และด้านการพัฒนาการค้าและการลงทุน
($\bar{X} = 4.45$)

ตาราง 7 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานผลการข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนา
จังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้านการพัฒนาคุณภาพ
ทางการท่องเที่ยวและบริการ รายข้อ

(n=17)

ข้อ	ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมด้านการ พัฒนาคุณภาพการท่องเที่ยวและ บริการ	ระดับความคิดเห็น					
		ความเหมาะสม			ความเป็นไปได้		
		\bar{X}	S.D.	แปล ความ	\bar{X}	S.D.	แปล ความ
1	ส่งเสริม สนับสนุนเมืองศูนย์กลาง ท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม	4.55	0.67	มากที่สุด	4.48	0.59	มากที่สุด
2	ส่งเสริม สนับสนุนการท่องเที่ยว เชิงนิเวศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง	4.55	0.59	มากที่สุด	4.51	0.50	มากที่สุด
3	ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการค้า ปลอดภาษี	4.50	0.58	มากที่สุด	4.80	0.50	มากที่สุด
4	ส่งเสริม สนับสนุนการยกระดับ คุณภาพการให้บริการ	4.55	0.63	มากที่สุด	4.56	0.50	มากที่สุด
5	ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลาง การแสดงสินค้าระหว่างประเทศ	4.65	0.41	มากที่สุด	4.55	0.49	มากที่สุด
เฉลี่ยรวม		4.55	0.14	มากที่สุด	4.58	0.29	มากที่สุด

จากตาราง 7 พบว่า ผลข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนม เมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้านการพัฒนาคุณภาพทางการท่องเที่ยวและบริการ มีดังนี้

1. ความเหมาะสมของข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนม เมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้านการพัฒนาคุณภาพทางการท่องเที่ยว พบว่า ระดับความคิดเห็นโดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ($\bar{X} = 4.55$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อเรียง จากค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อย 3 ลำดับแรก ดังนี้ ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการแสดงสินค้า ระหว่างประเทศ ($\bar{X} = 4.65$) ส่งเสริม สนับสนุนเมืองศูนย์กลางท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม ($\bar{X} = 4.55$) และส่งเสริม สนับสนุนการยกระดับคุณภาพการให้บริการ ($\bar{X} = 4.55$)

2. ความเป็นไปได้ของข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนม เมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้านการพัฒนาคุณภาพทางการท่องเที่ยว พบว่า ระดับความคิดเห็นโดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ($\bar{X} = 4.58$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อเรียงจาก ค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อย 3 ลำดับแรก ดังนี้ ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการค้าปลอดภาษี ($\bar{X} = 4.80$) ส่งเสริม สนับสนุนการยกระดับคุณภาพการให้บริการ ($\bar{X} = 4.56$) และส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการแสดงสินค้าระหว่างประเทศ ($\bar{X} = 4.55$)

ตาราง 8 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานผลการข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้านการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตรเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รายข้อ

(n=17)

ข้อ	ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมด้าน การพัฒนาการเกษตรและ อุตสาหกรรมการเกษตรเป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อม	ระดับความคิดเห็น					
		ความเหมาะสม			ความเป็นไปได้		
		\bar{X}	S.D.	แปล ความ	\bar{X}	S.D.	แปล ความ
1	ส่งเสริม สนับสนุนการเลี้ยงโคเนื้อ ไก่ไข่ สุกรในประเทศเพื่อการ ส่งออก	4.51	0.66	มากที่สุด	4.48	0.54	มาก
2	ส่งเสริม สนับสนุนโรงงาน อุตสาหกรรมเพื่อการแปรรูป เนื้อสัตว์เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าและ การส่งออก	4.45	0.58	มาก	4.67	0.50	มากที่สุด
3	ส่งเสริม สนับสนุนเป็นเมืองผลิต อาหารปลอดภัยและอุตสาหกรรม การแปรรูปทางการเกษตร	4.50	0.60	มาก	4.51	0.53	มากที่สุด
4	ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลาง การผลิตสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม	4.52	0.61	มากที่สุด	4.35	0.60	มาก
5	ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางธุรกิจ การค้าส่งและตลาดกลางสินค้าทาง การเกษตร	4.40	0.52	มาก	4.50	0.32	มาก

ตาราง 8 (ต่อ)

ข้อ	ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมด้าน การพัฒนาการเกษตรและ อุตสาหกรรมการเกษตรเป็นมิตร กับสิ่งแวดล้อม	ระดับความคิดเห็น					
		ความเหมาะสม			ความเป็นไปได้		
		\bar{X}	S.D.	แปล ความ	\bar{X}	S.D.	แปล ความ
6	ส่งเสริม สนับสนุนสินค้า การเกษตรปลอดภัยจากสารเคมี	4.50	0.45	มาก	4.50	0.60	มาก
	เฉลี่ยรวม	4.48	0.34	มาก	4.50	0.62	มาก

จากตาราง 8 พบว่า ผลข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้านการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตรเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีดังนี้

1. ความเหมาะสมของข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้านการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตร พบว่า ระดับความคิดเห็นโดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ($\bar{X} = 4.48$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อเรียงจากค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อย 3 ลำดับแรก ดังนี้ ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการผลิตสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม ($\bar{X} = 4.52$) ส่งเสริม สนับสนุนการเลี้ยงโคเนื้อ ไก่ไข่ สุกรในประเทศเพื่อการส่งออก ($\bar{X} = 4.51$) ส่งเสริม สนับสนุนสินค้าการเกษตรปลอดภัยจากสารเคมี ($\bar{X} = 4.50$)

2. ความเป็นไปได้ของข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้านการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตร พบว่า ระดับความคิดเห็นโดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ($\bar{X} = 4.50$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อเรียงจากค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อย 3 ลำดับแรก ดังนี้ ส่งเสริม สนับสนุนโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อการแปรรูปเนื้อสัตว์เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าและการส่งออก ($\bar{X} = 4.67$) ส่งเสริม สนับสนุน

เป็นเมืองผลิตอาหารปลอดภัยและอุตสาหกรรมการแปรรูปทางการเกษตร ($\bar{X} = 4.51$) และส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการผลิตสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม ($\bar{X} = 4.35$)

ตาราง 9 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานผลการข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนา
จังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้านการพัฒนาการค้าและ
การลงทุนรายชื่อ

(n=17)

ข้อ	ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมด้านการ พัฒนาการค้าและการลงทุน	ระดับความคิดเห็น					
		ความเหมาะสม			ความเป็นไปได้		
		\bar{X}	S.D.	แปล ความ	\bar{X}	S.D.	แปล ความ
1	ส่งเสริม สนับสนุนการแสวงหาความร่วมมือการค้า การลงทุนกับต่างประเทศ	4.37	0.65	มาก	4.43	0.31	มาก
2	ส่งเสริม สนับสนุนการประชาสัมพันธ์เขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม	4.53	0.64	มากที่สุด	4.46	0.23	มาก
3	ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางคมนาคมระบบโลจิสติกส์	4.46	0.64	มาก	4.43	0.23	มาก
4	ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์ซ่อมอากาศยานและศูนย์ฝึกอบรมการซ่อมบำรุงอากาศยาน	4.46	0.66	มาก	4.50	0.50	มาก
5	ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางอาหารและยา	4.40	0.67	มาก	4.40	0.51	มาก
6	การส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางคลังสินค้าระหว่างประเทศ	4.50	0.62	มาก	4.50	0.51	มาก
7	ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์ส่งเสริมเศรษฐกิจการค้าผ่านแดนจังหวัดนครพนม	4.36	0.61	มาก	4.45	0.41	มาก
เฉลี่ยรวม		4.40	0.18	มาก	4.45	0.85	มาก

จากตาราง 9 พบว่า ผลข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนม เมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้านการพัฒนาการค้าและการลงทุน มีดังนี้

1. ความเหมาะสมของข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนม เมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้านการพัฒนาการค้าและการลงทุน พบว่า ระดับความคิดเห็นโดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 4.40$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อเรียงจากค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อย 3 ลำดับแรก ดังนี้ ส่งเสริม สนับสนุนการประชาสัมพันธ์เขตเศรษฐกิจพิเศษ นครพนม ($\bar{X} = 4.53$) การส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางคลังสินค้าระหว่างประเทศ ($\bar{X} = 4.50$) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางคมนาคมระบบโลจิสติกส์ ($\bar{X} = 4.46$)
2. ความเป็นไปได้ของข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนม เมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้านการพัฒนาการค้าและการลงทุน พบว่า ระดับความคิดเห็นโดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 4.45$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อเรียงจากค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อย 3 ลำดับแรก ดังนี้ ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์ซ่อมอากาศยานและศูนย์ฝึกอบรมการซ่อมบำรุงอากาศยาน ($\bar{X} = 4.50$) การส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางคลังสินค้าระหว่างประเทศ ($\bar{X} = 4.50$) ส่งเสริม สนับสนุนการประชาสัมพันธ์เขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม ($\bar{X} = 4.46$)

ตาราง 10 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานผลการข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนา
จังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้านการพัฒนาสังคมและ
คุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความสุขอย่างยั่งยืน รายข้อ

(n=17)

ข้อ	ข้อเสนอเชิงนโยบาย การพัฒนาจังหวัดนครพนมด้าน การพัฒนาสังคมและคุณภาพ ชีวิตเพื่อสร้างความสุขอย่าง ยั่งยืน	ระดับความคิดเห็น					
		ความเหมาะสม			ความเป็นไปได้		
		\bar{X}	S.D.	แปล ความ	\bar{X}	S.D.	แปล ความ
1	ส่งเสริม สนับสนุนเมืองแห่งการ อยู่อาศัยเชิงสุขภาพ	4.58	0.72	มาก ที่สุด	4.58	0.66	มาก ที่สุด
2	ส่งเสริม สนับสนุนเมือง ศูนย์กลางการรักษาพยาบาล	4.60	0.58	มาก ที่สุด	4.60	0.61	มาก ที่สุด
3	ส่งเสริม สนับสนุนการผลิต บุคคลสาธาณสุขระหว่าง ประเทศ	4.46	0.67	มาก ที่สุด	4.69	0.59	มาก ที่สุด
4	ส่งเสริม สนับสนุนด้านควบคุม โรคติดต่อระหว่างประเทศ	4.55	0.59	มาก ที่สุด	4.65	0.50	มาก ที่สุด
5	ส่งเสริม สนับสนุนการบริหาร จัดการทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	4.60	0.58	มาก ที่สุด	4.53	0.50	มาก ที่สุด
6	ส่งเสริม สนับสนุนการรักษา ความมั่นคงและความปลอดภัย	4.64	0.63	มาก ที่สุด	4.60	0.49	มาก ที่สุด
เฉลี่ยรวม		4.57	.35	มาก ที่สุด	4.60	.99	มาก ที่สุด

จากตาราง 10 พบว่า ผลข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนม เมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้านการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความสุขอย่างยั่งยืน มีดังนี้

1. ความเหมาะสมของข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนม เมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้านการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต พบว่า ระดับความคิดเห็นโดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ($\bar{X} = 4.57$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อเรียงจากค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อย 3 ลำดับแรก ดังนี้ ส่งเสริม สนับสนุนการรักษาความมั่นคงและความปลอดภัย ($\bar{X} = 4.64$) ส่งเสริม สนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ($\bar{X} = 4.60$) ส่งเสริม สนับสนุนเมืองศูนย์กลางการรักษายาบาล ($\bar{X} = 4.60$)

2. ความเป็นไปได้ของข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนม เมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้านการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต พบว่า ระดับความคิดเห็นโดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ($\bar{X} = 4.60$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อเรียงจากค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อย 3 ลำดับแรก ดังนี้ ส่งเสริม สนับสนุนการผลิตบุคคลสาธาณสุขระหว่างประเทศ ($\bar{X} = 4.69$) ส่งเสริม สนับสนุนด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ ($\bar{X} = 4.65$) ส่งเสริม สนับสนุนเมืองศูนย์กลางการรักษายาบาล ($\bar{X} = 4.60$)

สรุปได้ว่า ผลการข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยรวมและรายด้าน พบว่า ความเหมาะสมของข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ พบว่า ระดับความคิดเห็นโดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 4.50$) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านเรียงจากค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อย ดังนี้ ด้านการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความสุขอย่างยั่งยืน ($\bar{X} = 4.57$) ด้านการพัฒนาคุณภาพทางการท่องเที่ยวและบริการ ($\bar{X} = 4.55$) ด้านการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตรเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ($\bar{X} = 4.48$) และด้านการพัฒนาการค้าและการลงทุน ($\bar{X} = 4.40$) ส่วนความเป็นไปได้ของข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ พบว่า ระดับความคิดเห็นโดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ($\bar{X} = 4.53$) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านเรียงจากค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อย ดังนี้ ด้านการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความสุขอย่างยั่งยืน ($\bar{X} = 60$) ด้านการพัฒนาคุณภาพทางการท่องเที่ยวและบริการ ($\bar{X} = 4.58$) ด้านการพัฒนาการเกษตรและ

อุตสาหกรรมเกษตรเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ($\bar{X} = 4.50$) และด้านการพัฒนาการค้าและการลงทุน ($\bar{X} = 4.45$)

ดังนั้นสรุปได้ว่า ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ มี 4 ด้าน 24 กลยุทธ์ ซึ่งมีรายละเอียดในแต่ละด้าน ดังตาราง 11

ตาราง 11 ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

ด้าน	ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ	กลยุทธ์
1	การพัฒนาคุณภาพทางการท่องเที่ยวและบริการ	1.1 ส่งเสริม สนับสนุนเมืองศูนย์กลางท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม 1.2 ส่งเสริม สนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงนิเวศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง 1.3 ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการค้าปลอดภาษี 1.4 ส่งเสริม สนับสนุนการยกระดับคุณภาพการให้บริการ 1.5 ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการแสดงสินค้าระหว่างประเทศ
2	การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	2.1 ส่งเสริม สนับสนุนการเลี้ยงโคเนื้อ ไก่ไข่สุกรในประเทศเพื่อการส่งออก 2.2 ส่งเสริม สนับสนุนโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อการแปรรูปเนื้อสัตว์เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าและการส่งออก 2.3 ส่งเสริม สนับสนุนเป็นเมืองผลิตอาหาร

ตาราง 11 (ต่อ)

ด้าน	ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนา จังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขต เศรษฐกิจพิเศษ	กลยุทธ์
		<p>ปลอดภัยและอุตสาหกรรมการแปรรูป ทางการเกษตร</p> <p>2.4 ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการผลิต สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม</p> <p>2.5 ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางธุรกิจ การค้าส่งและตลาดกลางสินค้าทางการเกษตร</p> <p>2.6 ส่งเสริม สนับสนุนสินค้าการเกษตร ปลอดภัยจากสารเคมี</p>
3	การพัฒนาการค้าและการลงทุน	<p>3.1 ส่งเสริม สนับสนุนการแสวงหาความ ร่วมมือการค้า การลงทุนกับต่างประเทศ</p> <p>3.2 ส่งเสริม สนับสนุนการประชาสัมพันธ์เขต เศรษฐกิจพิเศษนครพนม</p> <p>3.3 ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางคมนาคม ระบบโลจิสติกส์</p> <p>3.4 ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์ซ่อมอากาศยานและ ศูนย์ฝึกอบรมการซ่อมบำรุงอากาศยาน</p> <p>3.5 ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางอาหาร และยา</p> <p>3.6 การส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลาง คลังสินค้าระหว่างประเทศ</p> <p>3.7 ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์ส่งเสริมเศรษฐกิจ การค้าผ่านแดนจังหวัดนครพนม</p>

ตาราง 11 (ต่อ)

ด้าน	ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนา จังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขต เศรษฐกิจพิเศษ	กลยุทธ์
4	การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต เพื่อสร้างความสุขอย่างยั่งยืน	4.1 ส่งเสริม สนับสนุนเมืองแห่งการอยู่อาศัย เชิงสุขภาพ 4.2 ส่งเสริม สนับสนุนเมืองศูนย์กลาง การรักษาพยาบาล 4.3 ส่งเสริม สนับสนุนการผลิตบุคคล สาธารณสุขระหว่างประเทศ 4.4 ส่งเสริม สนับสนุนด้านควบคุมโรคติดต่อ ระหว่างประเทศ 4.5 ส่งเสริม สนับสนุนการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่งเสริม สนับสนุนการรักษาความมั่นคงและ ความปลอดภัย

จากตาราง 11 สรุปได้ว่า ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ มี 4 ด้าน 24 กลยุทธ์ ประกอบด้วย

1. ด้านการพัฒนาคุณภาพทางการท่องเที่ยวและบริการ มี 5 กลยุทธ์ ประกอบด้วย 1) ส่งเสริม สนับสนุนเมืองศูนย์กลางท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม 2) ส่งเสริม สนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงนิเวศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง 3) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการค้าปลอดภาษี 4) ส่งเสริม สนับสนุนการยกระดับคุณภาพการให้บริการ และ 5) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการแสดงสินค้าระหว่างประเทศ

2. ด้านการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มี 6 กลยุทธ์ ประกอบด้วย 1) ส่งเสริม สนับสนุนการเลี้ยงโคเนื้อ ไก่ไข่ สุกร ในประเทศเพื่อการส่งออก 2) ส่งเสริม สนับสนุนโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อการแปรรูปเนื้อสัตว์

เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าและการส่งออก 3) ส่งเสริม สนับสนุนเป็นเมืองผลิตอาหารปลอดภัย และอุตสาหกรรมการแปรรูปทางการเกษตร 4) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางการผลิตสิ่งทอ และเครื่องนุ่งห่ม 5) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางธุรกิจการค้าส่งและตลาดกลางสินค้าทางการเกษตรและ 6) ส่งเสริม สนับสนุนสินค้าการเกษตรปลอดภัยจากสารเคมี

3. ด้านการพัฒนาการค้าและการลงทุน มี 7 กลยุทธ์ ประกอบด้วย 1) ส่งเสริม สนับสนุนการแสวงหาความร่วมมือการค้า การลงทุนกับต่างประเทศ 2) ส่งเสริม สนับสนุน การประชาสัมพันธ์เขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม 3) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ 4) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์ซ่อมอากาศยานและศูนย์ฝึกอบรมการซ่อมบำรุงอากาศยาน และ 5) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลางอาหารและยา 6) การส่งเสริม สนับสนุนศูนย์กลาง คลังสินค้าระหว่างประเทศและ 7) ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์ส่งเสริมเศรษฐกิจการค้าผ่านแดน จังหวัดนครพนม

4. ด้านการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างสุขอย่างยั่งยืน มี 6 กลยุทธ์ ประกอบด้วย 1) ส่งเสริม สนับสนุนเมืองแห่งการอยู่อาศัยเชิงสุขภาพ 2) ส่งเสริม สนับสนุนเมืองศูนย์กลางการรักษายาบาล 3) ส่งเสริม สนับสนุนการผลิตบุคคลสาธารณสุข ระหว่างประเทศ 4) ส่งเสริม สนับสนุนด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ 5) ส่งเสริม สนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ 6) ส่งเสริม สนับสนุน การรักษาความมั่นคงและความปลอดภัย

ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ผู้วิจัยได้ทำการสังเคราะห์ข้อเสนอที่มีความเป็นไปได้ตามกรอบระยะเวลาดำเนินการ ประกอบด้วย ระยะสั้น 1-5 ปี ระยะกลาง 6-10 ปี และระยะยาว 10 ปีขึ้นไป ทั้งนี้ได้ประชุมปรึกษาหารือกับผู้เชี่ยวชาญ สามารถกำหนดเป็นมาตรการสู่ความสำเร็จตามกรอบระยะเวลาดำเนินการในแต่ละด้านดังตาราง 12

ตาราง 12 ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ
ระยะเวลาดำเนินการระยะสั้น 1-5 ปี ระยะกลาง 6-10 ปี และระยะยาว 10 ปีขึ้นไป

ข้อเสนอ เชิงนโยบายการ พัฒนาจังหวัด นครพนม	กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินการ		
		ระยะสั้น 1-5 ปี	ระยะกลาง 6-10 ปี	ระยะยาว 10ปีขึ้นไป
1. ด้านการพัฒนา คุณภาพทาง การท่องเที่ยวและ บริการ	1.1 ส่งเสริม สนับสนุนเมือง ศูนย์กลางท่องเที่ยว เชิงวัฒนธรรม 1.2 ส่งเสริม สนับสนุนการ ท่องเที่ยวเชิงนิเวศในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง 1.3 ส่งเสริม สนับสนุน ศูนย์กลางการค้าปลอดภาษี 1.4 ส่งเสริม สนับสนุนการ ยกระดับคุณภาพการให้บริการ 1.5 ส่งเสริม สนับสนุน ศูนย์กลางการแสดงสินค้า ระหว่างประเทศ	✓ ✓ ✓	✓ ✓	
2. ด้านการ พัฒนาการเกษตร และอุตสาหกรรม การเกษตร เป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อม	2.1 ส่งเสริม สนับสนุนการเลี้ยง โคเนื้อ ไก่ไข่ สุกรในประเทศ เพื่อการส่งออก 2.2 ส่งเสริม สนับสนุนโรงงาน อุตสาหกรรมเพื่อการแปรรูป เนื้อสัตว์เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าและ การส่งออก	✓	✓	

ตาราง 12 (ต่อ)

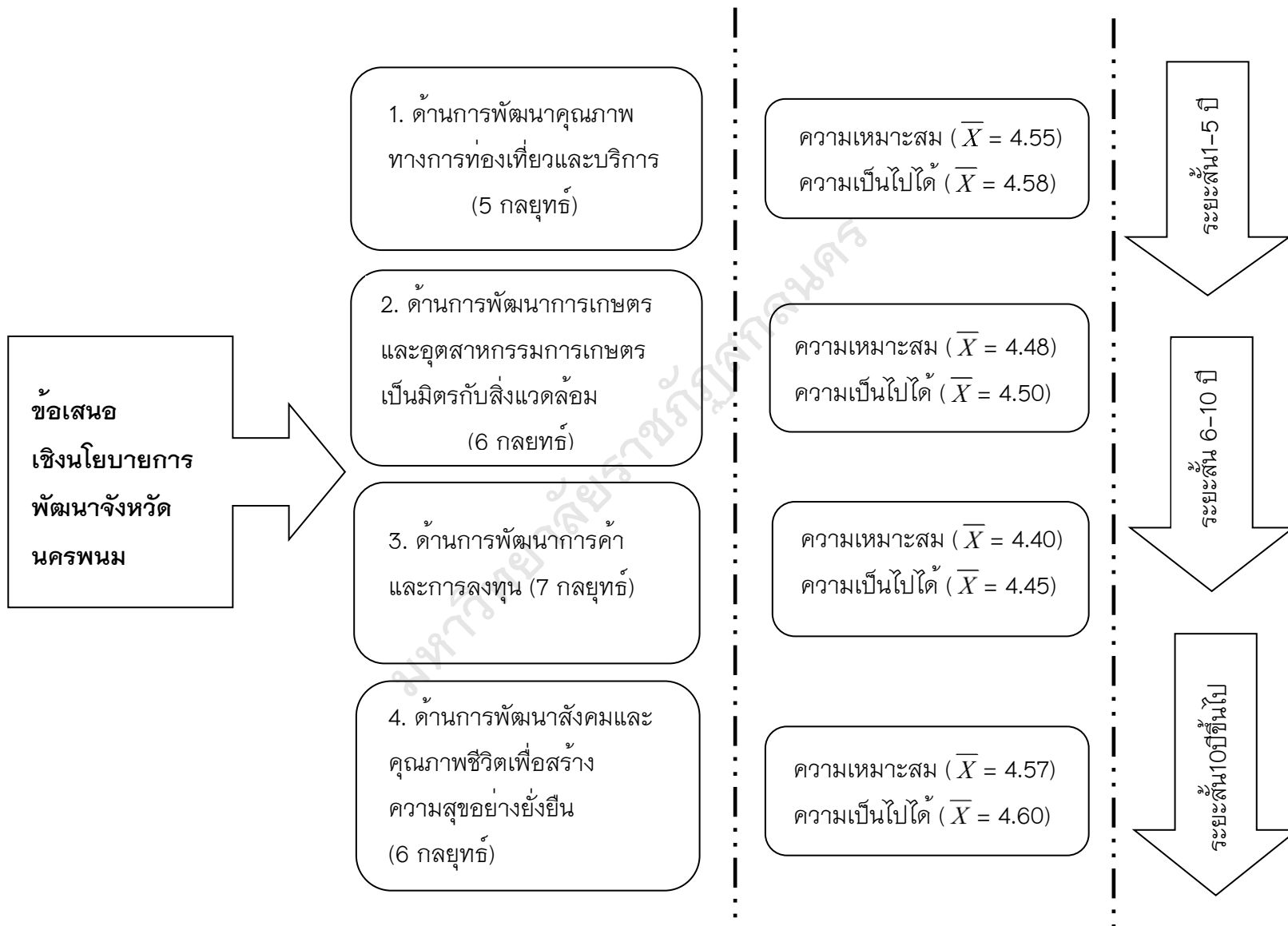
ข้อเสนอ เชิงนโยบายการ พัฒนาจังหวัด นครพนม	กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินการ		
		ระยะสั้น 1-5 ปี	ระยะกลาง 6-10 ปี	ระยะยาว 10ปีขึ้นไป
	2.3 ส่งเสริม สนับสนุน เป็นเมืองผลิตอาหารปลอดภัย และอุตสาหกรรมการแปรรูป ทางการเกษตร		✓	
	2.4 ส่งเสริม สนับสนุน ศูนย์กลางการผลิตสิ่งทอและ เครื่องนุ่งห่ม		✓	✓
	2.5 ส่งเสริม สนับสนุน ศูนย์กลางธุรกิจการค้าส่งและ ตลาดกลางสินค้าทางการเกษตร	✓		
	2.6 ส่งเสริม สนับสนุนสินค้า การเกษตรปลอดภัยจากสารเคมี	✓		
3. ด้านการ พัฒนาการค้าและ การลงทุน	3.1 ส่งเสริม สนับสนุน การแสวงหาความร่วมมือการค้า การลงทุนกับต่างประเทศ	✓	✓	✓
	3.2 ส่งเสริม สนับสนุน การประชาสัมพันธ์เขตเศรษฐกิจ พิเศษนครพนม	✓	✓	✓
	3.3 ส่งเสริม สนับสนุน ศูนย์กลางคมนาคมระบบ โลจิสติกส์	✓	✓	✓

ตาราง 12 (ต่อ)

ข้อเสนอ เชิงนโยบายการ พัฒนาจังหวัด นครพนม	กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินการ		
		ระยะสั้น 1-5 ปี	ระยะกลาง 6-10 ปี	ระยะยาว 10ปีขึ้นไป
	3.4 ส่งเสริม สนับสนุนศูนย์ซ่อม อากาศและศูนย์ฝึกอบรม การซ่อมบำรุงอากาศยาน	✓	✓	✓
	3.5 ส่งเสริม สนับสนุน ศูนย์กลางอาหารและยา		✓	
	3.6 การส่งเสริม สนับสนุน ศูนย์กลางคลังสินค้าระหว่าง ประเทศ	✓	✓	✓
	3.7 ส่งเสริม สนับสนุน ศูนย์ส่งเสริมเศรษฐกิจการค้า ผ่านแดนจังหวัดนครพนม	✓	✓	✓
4. ด้านการพัฒนา สังคมและคุณภาพ ชีวิตเพื่อสร้าง ความสุข อย่างยั่งยืน	4.1 ส่งเสริม สนับสนุนเมือง แห่งการอยู่อาศัยเชิงสุขภาพ	✓		
	4.2 ส่งเสริม สนับสนุนเมือง ศูนย์กลางการรักษาพยาบาล	✓	✓	
	4.3 ส่งเสริม สนับสนุนการผลิต บุคคลสาธารณสุขระหว่าง ประเทศ	✓	✓	✓
	4.4 ส่งเสริม สนับสนุน ด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่าง ประเทศ	✓	✓	✓

ตาราง 12 (ต่อ)

ข้อเสนอ เชิงนโยบายการ พัฒนาจังหวัด นครพนม	กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินการ		
		ระยะสั้น 1-5 ปี	ระยะกลาง 6-10 ปี	ระยะยาว 10ปีขึ้นไป
	4.5 ส่งเสริม สนับสนุน การบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	✓	✓	✓
	4.6 ส่งเสริม สนับสนุน การรักษาความมั่นคงและ ความปลอดภัย	✓	✓	✓



ภาพประกอบ 37 สรุปภาพรวมระยะที่ 2 ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจ

ระยะที่ 3 ผลการศึกษาปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน

ผลการศึกษาปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน จำนวน 10 คน ได้แก่ ผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ภาคีรัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน เลือกรูปแบบเจาะจง (Purposive Sampling) เป็นผู้ที่มิประสพการณ์ทำงานที่อยู่ในช่วงบุกเบิกการพัฒนาเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัดนครพนมทั้งที่อยู่ในภาครัฐและเอกชน และภาคประชาชน โดยผู้วิจัยมุ่งเน้นศึกษาปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมที่ส่งผลการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนมในแต่ละประเด็น ประกอบด้วย ปัจจัยด้านนโยบายของภาครัฐ ปัจจัยด้านการสนับสนุนของภาครัฐ ปัจจัยด้านความเหมาะสมของกฎหมาย ปัจจัยด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ปัจจัยด้านการบริหารจัดการ และปัจจัยด้านศักยภาพของพื้นที่ ผลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกของผู้ให้ข้อมูลในแต่ละประเด็น มีดังนี้

1. ปัจจัยด้านนโยบายของภาครัฐ

ผลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกของผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ภาคีรัฐ ภาคประชาชนและภาคเอกชนเกี่ยวกับปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมด้านนโยบายของภาครัฐเป็นสิ่งที่มีความสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนมทั้งในด้านพื้นที่ ด้านกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายแรงงาน กฎหมายทางการค้า การลงทุน การลดหย่อนภาษีจากการขนส่ง ด้านการค้ามนุษย์ข้ามชาติ ด้านคมนาคม ด้านการท่องเที่ยว การพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับด้านผลประโยชน์ของหน่วยงาน และเงินรายได้ของหน่วยงานเขตพื้นที่รับผิดชอบ การประกอบอาชีพและความต่อเนื่องของงบประมาณ หากไม่มีการดำเนินงานด้านนโยบายของภาครัฐดังที่กล่าวมาข้างต้น ย่อมทำให้เกิดปัญหา อุปสรรคอย่างแน่นอน จึงทำให้ปัจจัยด้านนี้มีความสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนมให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ ซึ่งมีปัจจัยด้านนโยบายของภาครัฐ ประกอบด้วย 1) ด้านผลประโยชน์ของหน่วยงาน 2) ด้านเงินรายได้ของหน่วยงานเขตพื้นที่รับผิดชอบ 3) ด้านการประกอบอาชีพ

และ 4) ด้านความต่อเนื่องของงบประมาณ ผลจากการสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคประชาชนและภาคเอกชนในแต่ละประเด็น มีรายละเอียดดังนี้

1.1 ด้านผลประโยชน์ของหน่วยงาน จากการจัดทำเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัด นครพนมจะได้ผลลัพท์ประโยชน์ของหน่วยงานในด้านต่าง ๆ ทางด้านการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว การให้บริการและการอำนวยความสะดวกทางการค้า การเปิดช่องว่างให้ภาครัฐ ใช้มาตรการการป้องกันหรือมาตรการ การปกป้องและการคุ้มครองอุตสาหกรรม ภายในประเทศรวมทั้งประเด็นเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนและด้านสิ่งแวดล้อมในการพัฒนาจังหวัด นครพนม

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนา จังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านผลประโยชน์ของหน่วยงาน มีรายละเอียด ดังนี้

“...การจัดแหล่งท่องเที่ยวรอบพื้นที่ชายแดนไทย ลาวและมีการส่งเสริม ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและประเพณีวัฒนธรรมที่เป็นเอกลักษณ์โดดเด่น เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวในประเทศและต่างประเทศ...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...สถานประกอบการหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนา จังหวัดนครพนม เพื่อให้จังหวัดนครพนมเป็นเมืองน่าอยู่ น่าท่องเที่ยวและน่าลงทุน...”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การรับแรงงานไทยในต่างประเทศ เพื่อมาทำงานฝั่งไทยต้องได้รับการ อนุญาต เพื่อความถูกต้องกับการจ้างงานในประเทศอย่างถูกกฎหมาย...”

(ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การส่งเสริมพัฒนาฝีมือแรงงานไทยให้เทียบเท่ามาตรฐานสากลและ การออกใบอนุญาตให้มาทำงานเป็นชั่วคราวระหว่างประเทศ...”

(ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...นโยบายภาครัฐในการขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัด ได้ดำเนินการไปตามแผนพัฒนาจังหวัดของทุกภาคส่วนและมีการติดตาม ตรวจสอบ การวัดและประเมินผลอย่างต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย...”

1.2 ด้านเงินรายได้ของหน่วยงานเขตพื้นที่รับผิดชอบ การดำเนินงานของเขต เศรษฐกิจพิเศษมีกฎหมายหลายฉบับที่เข้ามาเกี่ยวข้อง ดังนั้นการเก็บภาษีเพื่อเป็นรายได้ต้องมี ความชัดเจน โปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ ดังนั้นปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมด้านเงินรายได้ของหน่วยงานเขตพื้นที่รับผิดชอบ จึงมีความสำคัญ อย่างยิ่งต่อการพัฒนา

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนา จังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านเงินรายได้ของหน่วยงานเขตพื้นที่รับผิดชอบ มีรายละเอียด ดังนี้

“...การจัดแหล่งท่องเที่ยวรอบพื้นที่ชายแดนไทย ลาวและมีการส่งเสริม ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและประเพณีวัฒนธรรมที่เป็นเอกลักษณ์โดดเด่น เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวในประเทศและต่างประเทศ...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...มีการให้บริการรถโดยสารประจำทางสาธารณะประจำจังหวัดนครพนม จำนวน 41 สาย เพื่อรองรับนักท่องเที่ยว...”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

1.3 ด้านสถานภาพ เป็นปัจจัยหนึ่งที่สำคัญในการรองรับการเปลี่ยนแปลงในเขต เศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม เช่น บุคลากรทางด้านบริการ วิศวกรสาขาต่าง ๆ ที่ต้องเข้ามาทำงานในโรงงานอุตสาหกรรมหรือภาคก่อสร้าง แรงงานเฉพาะทาง รวมทั้งนัก บริหารทางด้านโลจิสติกส์ที่จะเข้าร่วมกันพัฒนา ดังนั้นจังหวัดนครพนมจะต้องมีการเร่งพัฒนา บุคลากรสาขาต่าง ๆ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงที่จะตามมาด้วย

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านการประกอบอาชีพ มีรายละเอียด ดังนี้

“...การจัดอบรมมัคคุเทศก์ในการสื่อสารแนะนำเที่ยวแหล่งท่องเที่ยวรอบพื้นที่ชายแดนไทย-ลาวอย่างถูกต้องทางด้านวัฒนธรรมและประเพณีวัฒนธรรมที่เป็นเอกลักษณ์โดดเด่น เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวในประเทศและต่างประเทศ...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การพัฒนาฝีมือแรงงานในจังหวัดนครพนมให้มีมาตรฐานตามสากลกำหนดไว้ เพื่อเดินทางไปทำงานยังต่างประเทศ...”

(ประธานผู้สูงอายุ, สัมภาษณ์, 2561)

“...สถานประกอบการหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้รับการอบรมอย่างต่อเนื่องและเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาจังหวัดนครพนม เพื่อให้จังหวัดนครพนมเป็นเมืองน่าอยู่และน่าลงทุน...”

(ประธานคลังสมองจังหวัด, สัมภาษณ์, 2561)

1.4 ด้านความต่อเนื่องของงบประมาณ เป็นปัจจัยที่สำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจ เพราะจะต้องดำเนินการทั้งภาคอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม และการคมนาคม พื้นที่ โครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการให้บริการอย่างต่อเนื่องต่อนักลงทุน ดังนั้นแล้วงบประมาณต่อสับสนุนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดการหยุดชะงักที่จะส่งผลกระทบต่อหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านความต่อเนื่องของงบประมาณ มีรายละเอียด ดังนี้

“...งบประมาณยังเป็นปัญหาในการขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม เพราะต้องมีหลายภาคส่วนเข้ามาเกี่ยวข้องและเชื่อมโยงกิจกรรมร่วมกัน ถ้าหากงบประมาณขาดช่วงหรือไม่ต่อเนื่อง อาจทำให้ไม่เกิดความเชื่อมั่นต่อนักลงทุนและทำให้รัฐบาลขาดเสถียรภาพในสายตาของนักลงทุนในอนาคต...”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2562)

สรุปได้ว่า ผลจากการสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชนด้านนโยบายของภาครัฐ พบว่า มี 4 ปัจจัย ประกอบด้วย 1) ด้านผลประโยชน์ของหน่วยงาน 2) ด้านเงินรายได้ของหน่วยงานเขตพื้นที่รับผิดชอบ 3) ด้านการประกอบอาชีพ และ 4) ด้านความต่อเนื่องของงบประมาณ

2. ปัจจัยด้านการสนับสนุนของภาครัฐ

ผลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกของผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชนเกี่ยวกับปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัด นครพนม ด้านการสนับสนุนของภาครัฐ มีผลต่อนักลงทุน สถานประกอบการและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องที่ได้รับผลประโยชน์ในการลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนมทั้งในเรื่องนโยบายภาครัฐ การบังคับใช้อำนาจหน้าที่ การบริหารจัดการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ การให้บริการประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ดังนั้นด้านการสนับสนุนของภาครัฐเกี่ยวกับปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนม ประกอบด้วย 1) การส่งเสริมการลงทุนภาคอุตสาหกรรม 2) การสนับสนุนด้านงบประมาณ 3) ส่งเสริมแรงงานที่มีทักษะสูงเพื่อรองรับภาคอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีที่ทันสมัย และ 4) การก่อสร้างอาคารสถานที่ สาธารณูปโภคต่าง ๆ ที่เอื้ออำนวยความสะดวก รวดเร็วและเข้าถึงง่ายและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของบุคลากรเพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม ซึ่งปัจจัยด้านการสนับสนุนของภาครัฐ ประกอบด้วย 1) ด้านการส่งเสริมทางด้านอุตสาหกรรมท่องเที่ยว 2) ด้านการส่งเสริมอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากผลผลิตการเกษตร 3) ด้านงบประมาณ 4) ด้านแรงงานที่มีทักษะสูง เพื่อรองรับอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีและ 5) ด้านการก่อสร้างอาคารสถานที่และบุคลากรเพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม

ผลจากการสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคประชาชนและภาคเอกชนในแต่ละประเด็น มีรายละเอียด ดังนี้

2.1 ด้านการส่งเสริมทางด้านอุตสาหกรรมท่องเที่ยว จังหวัดนครพนม เป็นจังหวัดที่มีอุตสาหกรรมด้านการท่องเที่ยว เช่น การเลี้ยงปลาในกระชัง เครื่องนุ่งห่ม สิ่งทอ เป็นต้น สามารถนำเสนอเป็นแหล่งท่องเที่ยวด้านอุตสาหกรรมในครัวเรือนและ

ยังให้ต่างประเทศหรือผู้มาที่นวมได้สัมผัสตัวจริง ได้ประสบการณ์และสร้างมิตรไมตรีที่ดี
ในชมกับเมืองน่าอยู่

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร
การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านการส่งเสริมทางด้านอุตสาหกรรมท่องเที่ยว
มีรายละเอียด ดังนี้

“...การระดมความคิดเห็นทั้งภาครัฐ ประชาชน เอกชนและภาคส่วน
ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมกำหนดรูปแบบการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทั้งในด้านการลงทุน การขนส่ง
และการท่องเที่ยวระหว่างไทย – สปป.ลาว ตลอดจนอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การส่งเสริมสถานประกอบการในการส่งออก สินค้าอุปโภคและ
บริโภค เครื่องนุ่งห่มและเครื่องสังฆภัณฑ์จากกลุ่มผู้ค้าไทย-ลาวในพื้นที่จังหวัดนครพนมและ
แขวงคำม่วน สปป.ลาว...”

(อุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“... มีการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์พื้นที่และการส่งเสริมกิจกรรม
ในพื้นที่อย่างเป็นระบบได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพ...”

(ผู้อำนวยการการท่องเที่ยวภูมิภาคตะวันออกเฉียงเหนือ, สัมภาษณ์, 2561)

“...ภาครัฐส่งเสริมภาคเอกชนเข้าร่วมลงทุนและอำนวยความสะดวก
ในการบริหารจัดการในการร่วมลงทุนทางด้านอุตสาหกรรมทุกระดับ...”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

2.2 ด้านการส่งเสริมอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากผลผลิตการเกษตร เนื่องจาก
จังหวัดนครพนมเป็นจังหวัดที่มีผลผลิตทางการเกษตร เช่น ยางพารา มันสำปะหลัง ยาสูบข้าว
และอ้อย เป็นต้น เพื่อเป็นการส่งเสริมภาคอุตสาหกรรมจึงต้องมีวิถุติบป้อนเข้าโรงงานอย่าง

ต่อเนื่อง เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบการว่างงานเนื่องจากขาดวัตถุดิบป้อนโรงงาน ทำให้เกิดความเสียหายต่อภาคธุรกิจอีกด้วย

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านการส่งเสริมอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากผลผลิตการเกษตร มีรายละเอียด ดังนี้

“...แต่การดำเนินการของนิคมอุตสาหกรรมยังมีข้อจำกัดหลายด้าน ขอบเขตของกิจกรรม ยังจำกัดอยู่เฉพาะการประกอบการด้านอุตสาหกรรมขาดความคล่องตัวในการจัดหาที่ดินเพื่อจัดตั้งหรือขยายพื้นที่นิคมเขตอุตสาหกรรมส่งออกจำกัดประเภทธุรกิจไว้เฉพาะอุตสาหกรรม...”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...อุตสาหกรรมส่งออกและธุรกิจอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการอุตสาหกรรมหรืออุตสาหกรรมส่งออกเท่านั้น ทำให้นิคมอุตสาหกรรมและเขตอุตสาหกรรมส่งออกไม่สามารถรองรับธุรกิจอื่นอันเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจได้เช่น การเกษตร การท่องเที่ยว การขนส่ง และการบริการ เป็นต้น...”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...องค์กรที่ทำหน้าที่ในการบริหารจัดการนิคมอุตสาหกรรม และเขตอุตสาหกรรมส่งออกไม่มีอำนาจในการให้บริการแก่ผู้ประกอบการในเขตนิคมอุตสาหกรรมและเขตอุตสาหกรรมส่งออกแบบเบ็ดเสร็จ ทำให้การให้บริการแก่ผู้ประกอบการล่าช้า และไม่มีประสิทธิภาพตามที่ควรจะเป็น...”

(อุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...มีภาคเอกชนเข้ามาสร้างโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อผลิตคอนกรีตและบริษัทรับเหมาก่อสร้างเพิ่มขึ้น เพื่รองรับการขยายตัวของจังหวัดนครพนม...”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

2.3 ด้านงบประมาณ มีการดำเนินงานในเขตเศรษฐกิจพิเศษหลายกิจกรรม ที่ได้รับการสนับสนุน เช่น การแปรรูปสินค้าเกษตร การผลิตสินค้าเกษตรและการจัดการสินค้าเกษตร อุตสาหกรรมเหล็กและการผลิตเกี่ยวกับการถ่ายภาพลงแม่พิมพ์และมีกิจกรรมเป้าหมาย ที่ได้รับการสนับสนุนในเขตอุตสาหกรรม เช่น ผลิตภัณฑ์อาหารสัตว์ วัสดุก่อสร้าง ผลิตภัณฑ์เครื่องสำอางและเสริมสวย ผลิตภัณฑ์พลาสติก กระดาษและการคลังสินค้า ดังนั้นแล้วเรื่อง งบประมาณจึงเป็นปัจจัยที่สำคัญต่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านงบประมาณ มีรายละเอียด ดังนี้

“...งบประมาณยังเป็นปัญหาในการขับเคลื่อนต่อเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัด นครพนม เพราะต้องมีหลายภาคส่วนเข้ามาเกี่ยวข้องและเชื่อมโยงกิจกรรมร่วมกัน ถ้าหาก งบประมาณขาดช่วงหรือไม่ต่อเนื่อง อาจทำให้ไม่เกิดความเชื่อมั่นต่อนักลงทุนและทำให้รัฐบาล ขาดเสถียรภาพในสายตาของนักลงทุนในอนาคต...”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

2.4 ด้านแรงงานที่มีทักษะสูงเพื่อรองรับอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยี ภาครัฐ สถานศึกษา แรงงานจังหวัดภาคเอกชนและผู้ที่เกี่ยวข้องต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการ ส่งเสริม สนับสนุน ฝีมือแรงงาน การฝึกอบรม และการเพิ่มศักยภาพด้านทักษะ เพื่อตอบสนอง ความต้องการของภาคอุตสาหกรรม พาณิชย์และด้านเทคโนโลยี มีการควบคุมอัตราค่าแรง ในวิชาชีพนั้นด้วย เพื่อสร้างความเสมอภาคในการทำงาน ดังนั้นด้านแรงงานที่มีทักษะสูง เพื่อรองรับอุตสาหกรรมยังเป็นปัจจัยที่สำคัญต่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัด นครพนม

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านแรงงานที่มีทักษะสูงเพื่อรองรับ อุตสาหกรรม ที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยี มีรายละเอียด ดังนี้

“...ภาครัฐอำนวยความสะดวกให้กับแรงงานต่างด้าวในการขอใบอนุญาต ทำงานต่างประเทศและใบรับรองฝีมือแรงงานในสาขาวิชาชีพนั้น...”

(ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การพัฒนาฝีมือแรงงานในจังหวัดนครพนมให้ได้ตามมาตรฐานตามสากล และเป็นที่ยอมรับของโรงงานอุตสาหกรรมต้องการและเพื่อขยายแรงงานในประเทศเดินทางไปทำงานต่างประเทศ เพื่อเพิ่มขึ้นตราเข้าไปประเทศอีกทางหนึ่งด้วย...”

(ประธานผู้สูงอายุ, สัมภาษณ์, 2561)

2.5 ด้านการก่อสร้าง อาคารสถานที่และบุคลากรเพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดนครพนมมีการวางแผนในการก่อสร้าง อาคารสถานที่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ มีการออกแบบแผนผัง อาคารสถานที่ต่าง ๆ และมีการกำหนดวัน เวลา สำเร็จพร้อม ดำเนินการไว้เรียบร้อยแล้วมีการพัฒนาบุคลากรในส่วนต่าง ๆ ไว้รองรับในเขตเศรษฐกิจพิเศษ เช่น การให้บริการ และการฝึกฝีมือแรงงาน เป็นต้น ดังนั้นปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านการก่อสร้าง อาคารสถานที่และบุคลากร เพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษ จึงมีความสำคัญต่อการพัฒนาจังหวัดนครพนม

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านการก่อสร้าง อาคารสถานที่และบุคลากร เพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษ มีรายละเอียด ดังนี้

“...เราได้มีศักยภาพเพียงพอต่อการเป็นเมืองชายแดนทางการค้าระหว่างประเทศ ด้วยพื้นที่ที่มีความเหมาะสมและการคมนาคม สะดวกรวดเร็วในการขนส่งและขนถ่ายสินค้า...”

(ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...นักลงทุนเป็นจำนวนมาก เข้ามารวมลงทุนในจังหวัดนครพนม เพราะมีพื้นที่ ในการติดต่อค้าขายและนำส่งสินค้าได้หลากหลาย...”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...อาคารสถานที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งในการบริหารจัดการ เพราะการติดต่อ ประสานงานต้องมีความสะดวก รวดเร็วในการมารับบริการและการให้บริการของภาครัฐ ด้วย...”

(อุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

สรุปได้ว่า ผลจากการสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน ด้านการสนับสนุนของภาครัฐ พบว่า มี 5 ปัจจัย ประกอบด้วย

1) ด้านการส่งเสริมทางด้านอุตสาหกรรม 2) ด้านการส่งเสริมอุตสาหกรรมต่อเนื่องจาก ผลผลิตการเกษตร 3) ด้านงบประมาณ 4) ด้านแรงงานที่มีทักษะสูง เพื่อรองรับอุตสาหกรรม ที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยี และ 5) ด้านการก่อสร้างอาคารสถานที่และบุคลากรเพื่อรองรับ เขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม

3. ปัจจัยด้านความเหมาะสมของกฎหมาย

ผลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกของผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชนเกี่ยวกับปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัด นครพนมด้านความเหมาะสมของกฎหมายเกี่ยวกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม ในเรื่องของกฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วยการใช้อำนาจบังคับใช้อย่างมีดุลยพินิจและ อิสรภาพของภาครัฐดังกล่าวยังมีข้อจำกัดบางประการที่จากผลกระทบของการพัฒนาและ การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจ ดังนั้นด้านความเหมาะสมของกฎหมายเป็นปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อ การบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนม ประกอบด้วย 1) ด้านกฎหมายว่าด้วยการทำงานของ คนต่างด้าว 2) ด้านขยายเวลาเปิด-ปิดด่านพรมแดนและการข้ามพรมแดน 3) ด้านสิทธิ ประโยชน์ด้านภาษีอากรและไม่ใช่ภาษีอากร 4) ด้านกฎหมายที่ดิน กฎหมายศุลกากร กฎหมาย พังเมือง และ 5) ด้านกฎหมายการค้าการลงทุน ผลจากการสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูล ประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคประชาชนและภาคเอกชนในแต่ละประเด็น มีรายละเอียด ดังนี้

3.1 ด้านกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ในการขยายตัวของ เศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม ภาครัฐต้องมีการผ่อนปรนการเข้า-ออก หรือใบอนุญาตต่าง ด้าว เพื่อที่จะได้มีแรงงานฝีมือจากต่างประเทศเข้ามาทำงานมากขึ้น และในขณะเดียวกันไม่ต้อง ให้คนในประเทศออกไปทำงานต่างประเทศ ด้วยจัดสภาพแวดล้อมการทำงานที่เหมาะสม มีสวัสดิการที่ดี การคุ้มครองคนต่างด้าวจากการถูกเลือกปฏิบัติโยไม่ได้รับความเป็นธรรม และการส่งเสริมสวัสดิภาพและความปลอดภัยตามมาตรฐานสากล ดังนั้นกฎหมายว่าด้วย การทำงานของคนต่างด้าว ยังเป็นปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัด นครพนม

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่าง มีรายละเอียด ดังนี้

“...ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎ ระเบียบต่าง ๆ ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อการเตรียมพร้อมในการลงทุนและระเบียบมาตรฐานของสินค้าในการส่งออก...”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การเตรียมความพร้อมด้านการแข่งขันทางการค้าระหว่างประเทศ ในอนุภาคอาเซียน...”

(ประธานผู้สูงอายุ, สัมภาษณ์, 2561)

“...ภาครัฐอำนวยความสะดวกให้กับแรงงานต่างด้าวในการขอใบอนุญาต ทำงานต่างประเทศ...”

(ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

3.2 ด้านขยายเวลาเปิด-ปิดด่านพรมแดนและการข้ามพรมแดน เราจะมี การขยายเวลาในช่วงเทศกาลสำคัญ ๆ เท่านั้นในการเข้า-ออก เพื่อให้บริการนักท่องเที่ยวและ การมาจับจ่ายใช้สอยของประเทศเพื่อนบ้าน ทำให้จังหวัดนครพนมมีรายได้ทางด้านเศรษฐกิจ มีการจ้างงาน มีการค้าขายเพิ่มขึ้นและเกิดธุรกิจต่าง ๆ ดังนั้นปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนม ด้านขยายเวลาเปิด-ปิดด่านพรมแดนและการข้ามพรมแดน จึงมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาจังหวัดนครพนม

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านขยายเวลาเปิด-ปิดด่านพรมแดนและการข้าม พรมแดน มีรายละเอียด ดังนี้

“...เรามีจุดผ่อนปรนในการค้าไทย-ลาวที่จังหวัดนครพนมที่เป็นการค้า ระหว่างประเทศของเมืองกับเมืองต่าง ๆ ในแขวงคำม่วน สปป.ลาว โดยผ่านด่านศุลกากร

นครพนมตรงข้ามเมืองท่าแขก เช่น บ้านดอนแพง บ้านบุงกวาง บ้านหินปูน บ้านหนาด และบ้านปากเป่ง....”

(รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“... มีการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์พื้นที่และการส่งเสริมกิจกรรมในพื้นที่อย่างเป็นระบบได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพ...”

(ผู้อำนวยการการท่องเที่ยวภูมิภาคตะวันออกเฉียงเหนือ, สัมภาษณ์, 2561)

“...บางกรณี ก็ต้องมีการผ่อนปรนกันได้ เพราะบางอย่างก็ต้องได้รับการยกเว้น ในกฎ ระเบียบเพื่อการดำเนินการต่าง ๆ ได้รับความสะดวก รวดเร็วภายใต้การตัดสินใจภายใต้กฎหมาย...”

(อุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

3.3 ด้านสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรและไม่ใช่ภาษีอากร

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรและไม่ใช่ภาษีอากร มีรายละเอียด ดังนี้

“...การรับรู้ ข้อมูลข่าวสารกฎ ระเบียบการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ...”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การประสานงานระหว่างประเทศด้านกฎ ระเบียบการเก็บภาษีและการยกเว้นระหว่างประเทศต้องมีความชัดเจนและมีความน่าเชื่อถือ เพราะมีผลต่อการลงทุนของนักธุรกิจ...”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

3.4 กฎหมายที่ดิน กฎหมายศุลกากร กฎหมายผังเมือง

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร
การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านกฎหมายที่ดิน กฎหมายศุลกากร กฎหมาย
ผังเมือง มีรายละเอียด ดังนี้

“...สิทธิ เสรีภาพและความเสมอภาคในการให้บริการในเขตเศรษฐกิจ
พิเศษ โดยการยึดกฎ ระเบียบและความถูกต้อง...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...กฎ ระเบียบ ข้อบังคับในเขตเศรษฐกิจพิเศษจะต้องสอดคล้องกับ
ความต้องการของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องที่จังหวัดได้พูดคุยอยู่เสมอ เมื่อมีการออกมาตรการต่าง ๆ
ที่เกี่ยวข้องและได้มีหน่วยงานหรือภาคส่วนต่าง ๆ ร่วมแสดงความคิดเห็นร่วมเสมอ...”

(รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

3.5 ด้านกฎหมายการค้า การลงทุน สำหรับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา

เขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนมในการเข้ามาประกอบการของนักลงทุนที่สำคัญ คือ
พระราชบัญญัติการลงทุน พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐและประมวลกฎหมายที่ดิน เป็นต้น
และยังมีหลายฉบับที่เกี่ยวข้องที่ยังมีปัญหา อุปสรรคสำหรับนักลงทุน ดังนั้นควรมีกฎหมาย
ฉบับพิเศษเข้ามากำหนดให้หน่วยงานที่ใช้อำนาจรัฐมีความรับผิดชอบต่อการกระทำในตำแหน่ง
หน้าที่ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายและการใช้อำนาจทางกฎหมายของเจ้าหน้าที่ต้องคำนึงถึง
ผู้ประกอบการปละนักลงทุนให้เกิดความเชื่อมั่น ดังนั้นปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร
การพัฒนาจังหวัดนครพนมด้านกฎหมายการค้า การลงทุน จึงมีความสำคัญ

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร
การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านกฎหมายการค้าการลงทุน มีรายละเอียด ดังนี้

“...กฎหมาย ระหว่างประเทศจะต้องชัดเจนและครอบคลุมการดำเนินการ
ระหว่างประเทศด้วย เพราะมีผลกระทบต่อการลงทุนสินค้า...”

(ประธานผู้สูงอายุ, สัมภาษณ์, 2561)

“...ความเข้มแข็งในเชิงปฏิบัติของผู้รักษากฎหมายในการให้บริการระหว่างประเทศรวมทั้งการผ่อนปรน...”

(ประธานคลังสมองจังหวัด, สัมภาษณ์, 2561)

“...ภาครัฐส่งเสริมภาคเอกชนเข้าร่วมลงทุนและอำนวยความสะดวกในการบริหารจัดการในการร่วมลงทุนทางด้านอุตสาหกรรมทุกระดับ...”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การประชาสัมพันธ์ การประชุม สัมมนาระหว่างภาคการลงทุนกับต่างประเทศในเรื่องกฎ ระเบียบ การลงทุนในต่างประเทศ...”

(ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

สรุปได้ว่า ผลจากการสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชนด้านความเหมาะสมของกฎหมาย พบว่า มี 5 ปัจจัย ประกอบด้วย 1) ด้านกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว 2) ด้านขยายเวลาเปิด-ปิดด่านพรมแดนและการข้ามพรมแดน 3) ด้านสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรและไม่ใช่ภาษีอากร 4) ด้านกฎหมายที่ดิน กฎหมายศุลกากร กฎหมายผังเมือง และ 5) ด้านกฎหมายการค้าการลงทุน

4. ปัจจัยด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน

ผลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกของผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชนเกี่ยวกับปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนมที่สำคัญ ประกอบด้วย ผู้ประกอบการ มีความสำคัญต่อสถานประกอบการในเรื่องของต้นทุนการผลิต ผู้ให้บริการจะต้องเร่งผลิตอาจขาดแคลนต่อสถานประกอบการ เช่น วิศวกร สถาปนิกนักบัญชี หรือนักกฎหมาย เป็นต้น ส่วนแรงงานมีการจ้างงานและการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างประเทศและผู้บริโภค ดังนั้นการสร้างระบบที่เอื้อต่อการพัฒนาในระยะยาวของเขตเศรษฐกิจ

พิเศษนครพนมจะต้องให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมทุกภาคส่วนโดยการดำเนินการ ดังนี้ 1) ด้านการให้ข้อมูล ข่าวสารและการสร้างความเข้าใจทั้งด้านนโยบายภาครัฐ หน่วยงานที่รับผิดชอบ 2) ด้านความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนทั้งภายในและนอกประเทศ 3) ด้านการขนถ่ายสินค้ายังเน้นการใช้แรงงานคนมากกว่าเครื่องจักรและ 4) ด้านส่งเสริมการให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจด้านสังคมในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม ผลจากการสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคประชาชนและภาคเอกชน ในแต่ละประเด็น มีรายละเอียด ดังนี้

4.1 ด้านการให้ข้อมูลและการสร้างความเข้าใจ ให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้รับรู้ ข้อมูลข่าวสารอย่างถูกต้อง และต้องเพิ่มช่องทางในการรับรู้ เช่น ทางอินเตอร์เน็ต วิทยุ โทรทัศน์ หนังสือพิมพ์ โปสเตอร์และแผ่นพับ เป็นต้น เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจทั้งด้านกฎหมาย การลงทุนและผลประโยชน์ที่จะได้รับ ดังนั้นปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมด้านการให้ข้อมูลและการสร้างความเข้าใจ จึงมีความสำคัญ

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านการให้ข้อมูลและการสร้างความเข้าใจ มีรายละเอียด ดังนี้

“...การประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการบังคับใช้ กฎ ระเบียบ ในเขตเศรษฐกิจจังหวัดนครพนมอย่างต่อเนื่อง...”

(ผู้อำนวยการการท่องเที่ยวภูมิภาคตะวันออกเฉียงเหนือ, สัมภาษณ์, 2561)

“...การประชาสัมพันธ์ การประชุม สัมมนาระหว่างภาคการลงทุนกับ ต่างประเทศในเรื่องกฎ ระเบียบ การลงทุนในต่างประเทศ...”

(ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

4.2 ด้านการร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านการร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน

มีรายละเอียด ดังนี้

“...การมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจจังหวัดนครพนมด้านการลงทุน การแปรรูป การท่องเที่ยวและการคมนาคมขนส่ง และโลจิสติกส์...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การลงทุนด้านอุตสาหกรรมปูนซีเมนต์และวัสดุก่อสร้างระหว่างประเทศ โดยมีการสัมปทานของรัฐวิสาหกิจของสาธารณรัฐประชาชนจีนเข้ามาทำการผลิตปูนซีเมนต์เพื่อให้รองรับความต้องการของตลาด...”

(อุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...มีการสร้างเส้นทางคมนาคมเชื่อมโยงทางถนนข้ามแม่น้ำโขงจากจังหวัดนครพนมผ่านสะพานมิตรภาพ 3 ไปยังเมืองท่าแขก แขวงคำม่วน เป็นระยะทาง 140 กิโลเมตร จากเมืองท่าแขกไปยังท่าเรือหู่ฮู่ฮัง สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม...”

(ผู้อำนวยการการท่องเที่ยวภูมิภาคตะวันออกเฉียงเหนือ, สัมภาษณ์, 2561)

4.3 ด้านการขนถ่ายสินค้ายังเน้นการใช้แรงงานคนมากกว่าเครื่องจักร

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านการขนถ่ายสินค้ายังเน้นการใช้แรงงานคนมากกว่าเครื่องจักร มีรายละเอียด ดังนี้

“...กฎหมาย ระหว่างประเทศจะต้องชัดเจนและครอบคลุมการดำเนินการระหว่างประเทศด้วย เพราะมีผลกระทบต่อการขนส่งสินค้า...”

(ประธานผู้สูงอายุ, สัมภาษณ์, 2561)

“...ความเข้มแข็งในเชิงปฏิบัติของผู้รักษากฎหมายในการให้บริการระหว่างประเทศรวมทั้งการผ่อนปรน...”

(ประธานคลังสมองจังหวัด, สัมภาษณ์, 2561)

4.4 ด้านประชาชนมีความรู้ความเข้าใจด้านสังคมในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจ

พิเศษ

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านประชาชนมีความรู้ความเข้าใจด้านสังคมในการ พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ มีรายละเอียด ดังนี้

“...สิทธิ เสรีภาพและความเสมอภาคในการให้บริการในเขตเศรษฐกิจ พิเศษ โดยการยึดกฎ ระเบียบและความถูกต้อง...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การรับรู้ ข้อมูลข่าวสารกฎ ระเบียบการขนส่งสินค้าระหว่าง ประเทศ...”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

สรุปได้ว่า ผลจากการสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ภาคีรัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชนด้านการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษ พบว่า มี 4 ปัจจัย ประกอบด้วย

- 1) ด้านการให้ข้อมูลและการสร้างความเข้าใจ
- 2) ด้านการร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน
- 3) ด้านการขนส่งสินค้ายังเน้นการใช้แรงงานคนมากกว่าเครื่องจักรและ
- 4) ด้านประชาชนมีความรู้ความเข้าใจด้านสังคมในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ

5. ปัจจัยด้านการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ผลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกของผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ภาคีรัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชนเกี่ยวกับปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมด้านการ บริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษของนครพนม เพราะว่าจะต้องมีการดำเนินงานในส่วนด้าน พื้นที่ในการจัดสรรพื้นที่ของหน่วยงานต่าง ๆ ให้เหมาะสมและได้รับความสะดวก รวดเร็วและ ถูกต้องมีความปลอดภัยโดยคำนึงถึงคุณภาพด้านสิ่งแวดล้อม ดังนั้นด้านการบริหารจัดการเขต เศรษฐกิจพิเศษมีปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนม ประกอบด้วย

- 1) ด้านความสะอาดในเขตอุตสาหกรรม
- 2) ด้านการประชาสัมพันธ์ด้านข้อมูลข่าวสาร
- 3) ด้าน

ความเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐานและ 4) ด้านความสงบสุขความมั่นคงและความปลอดภัย
ผลจากการสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคประชาชนและภาคเอกชนในแต่ละ
ละประเด็น มีรายละเอียด ดังนี้

5.1 ด้านความสะอาดในเขตอุตสาหกรรม สภาพแวดล้อมในเขตอุตสาหกรรม
เป็นสิ่งที่จำเป็น เพราะมีการจัดทำมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมในเขตอุตสาหกรรม เพื่อป้องกัน
มลพิษทางอากาศและทางน้ำ จึงมีการรณรงค์ให้เป็นเขตพื้นที่สีเขียวตามที่ยูเนสโกระบุไว้
ซึ่งจะส่งผลต่อคุณภาพชีวิตของพนักงานและประชาชนที่อยู่รอบ ๆ และยังเป็นมิตรกับ
สิ่งแวดล้อม

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร
การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านเงินรายได้ของหน่วยงานเขตพื้นที่รับผิดชอบ
มีรายละเอียด ดังนี้

“... เรามีหน่วยงานเข้าไปกำกับ ดูแลด้านสิ่งแวดล้อมอยู่เป็นประจำ
และได้มีผลการรายงานปัญหาที่เกิดขึ้นพร้อมทั้งแนวทางแก้ไข ทำให้เกิดการเชื่อมั่น
สภาพแวดล้อมในเขตอุตสาหกรรมเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและยังส่งผลต่อสุขภาพชีวิต
ของประชาชนด้วย...”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

5.2 ด้านการประชาสัมพันธ์ด้านข้อมูลข่าวสาร จังหวัดนครพนมได้เร่งการ
ประชาสัมพันธ์ ด้านข้อมูลข่าวสารทางด้านระเบียบ ข้อบังคับ กฎหมายและพระราชบัญญัติ
ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง สำหรับการลงทุนที่เกิดขึ้นในเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม
เพื่อให้เข้าใจและมีความเชื่อมั่นในการลงทุน ดังนั้นปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร
การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านการประชาสัมพันธ์ด้านข้อมูลข่าวสาร
จึงมีความสำคัญต่อการพัฒนาจังหวัดนครพนม

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร
การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านการประชาสัมพันธ์ด้านข้อมูลข่าวสาร
มีรายละเอียด ดังนี้

“...การประชาสัมพันธ์ การประชุม สัมมนา ระหว่างภาคการลงทุนกับ
ต่างประเทศในเรื่องกฎ ระเบียบ การลงทุนในต่างประเทศ...”

(ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การรับรู้ ข้อมูลข่าวสารกฎ ระเบียบการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ...”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

5.3 ด้านความเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐาน จังหวัดนครพนมมีการสร้าง
เส้นทางคมนาคมเพื่อเชื่อมโยงต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน เวียดนามและจีน เพื่อเป็นการขนส่ง
สินค้าข้ามแดนและการลงทุน การค้าชายในลุ่มแม่น้ำโขง

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร
การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านด้านความเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐาน
มีรายละเอียด ดังนี้

“...การลงทุนภาคนักธุรกิจในประเทศไทยระหว่างประเทศไม่มากนัก
เพราะติดโครงสร้างระบบเศรษฐกิจและกฎ ระเบียบระหว่างประเทศรวมทั้งการยกระดับ
ด้านเศรษฐกิจด้วย...”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...มีการสร้างเส้นทางคมนาคมเชื่อมโยงทางถนนข้ามแม่น้ำโขงจาก
จังหวัดนครพนมผ่านสะพานมิตรภาพ 3 ไปยังเมืองท่าแขก แขวงคำม่วน เป็นระยะทาง 140
กิโลเมตร จากเมืองท่าแขกไปยังท่าเรือห้วยอ่าง สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม...”

(ผู้อำนวยการการท่องเที่ยวภูมิภาคตะวันออกเฉียงเหนือ, สัมภาษณ์, 2561)

“...การส่งเสริมการขายตัวของการค้าระหว่างอนุภูมิภาคเพิ่มขึ้น
เพราะว่าการรวมตัวของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยความร่วมมือจาก ไทย จีน เมียนมาร์
สปป.ลาวเวียดนามและกัมพูชา...”

(ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การเข้าร่วมของกลุ่มภาคเกษตรกรในการผลิตและแปรรูปผลิตภัณฑ์ ทั้งอุปโภคและบริโภคโดยการส่งเสริมของภาครัฐ เพื่อรองรับการขยายตัวของอาเซียน...”

(ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

5.4 ด้านความสงบสุขความมั่นคงและความปลอดภัย เป็นสิ่งที่จังหวัดนครพนม จะต้องสอดคล้อง กำกับดูแลอย่างใกล้ชิด เนื่องจากมีการค้าขายระหว่างประเทศและมีประชากร มาอาศัยอยู่หลากหลายเชื้อชาติ ศาสนาและวัฒนธรรม จึงต้องเฝ้าระวัง ป้องกันเหตุการณ์ ต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้น เพื่อสร้างความมั่นใจต่อนักลงทุนและสวัสดิภาพของคนในประเทศ อีกด้วย

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านความสงบสุขความมั่นคงและความปลอดภัย มีรายละเอียด ดังนี้

“...จังหวัดนครพนม มีหน่วยตรวจตรา ประจำวันรอบจังหวัดนครพนม และมีหน่วยปฏิบัติการพิเศษ ป้องกันความสงบสุข ความมั่นคงและความปลอดภัยต่อพี่น้อง ประชาชน เพื่อสร้างความมั่นใจต่อนักลงทุนและสวัสดิภาพของคนในประเทศอีกด้วย...”

(ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

สรุปได้ว่า ผลจากการสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคประชาชนและภาคเอกชนด้านการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษ พบว่า ปัจจัย ที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน มี 4 ปัจจัย ประกอบด้วย

- 1) ด้านความสะอาดในเขตอุตสาหกรรม 2) ด้านการประชาสัมพันธ์ด้านข้อมูลข่าวสาร
- 3) ด้านความเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐานและ 4) ด้านความสงบสุขความมั่นคงและ ความปลอดภัย

6. ปัจจัยด้านศักยภาพของพื้นที่

ผลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกของผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคประชาชนและภาคเอกชนเกี่ยวกับปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัด นครพนมด้านศักยภาพของพื้นที่ที่มีความเหมาะสมทางการค้า มีการคมนาคมที่รองรับ ด้านคมนาคมในการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศและมีพื้นที่ติดกับชายแดนของสาธารณรัฐ ประชาธิปไตยที่เชื่อมโยงไปสู่สาธารณรัฐเวียดนาม จีน เพื่อการลงทุนและยังเป็นสถานที่ เหมาะสมกับกับการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมของจังหวัดอีกด้วยรวมทั้งการจ้างงาน เป็นต้น ดังนั้นด้านศักยภาพของพื้นที่ของจังหวัดนครพนมจึงได้รับเลือกให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ ในเขตลุ่มแม่น้ำโขงของภาครัฐและมีปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาจังหวัดนครพนม ประกอบด้วย 1) ด้านการจ้างงาน สาธารณูปโภค สิ่งแวดล้อมและมลพิษ 2) ด้านการ ตรวจสอบคนเข้าออก 3) ด้านการเข้าใช้ประโยชน์ในประกอบการ 4) ด้านคุณภาพชีวิตความ แตกต่างของรายได้ระหว่างประชากรในเมืองกับชนบท และ 5) ด้านสิ่งแวดล้อม ผลจากการ สัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคประชาชนและภาคเอกชนในแต่ละประเด็น มีรายละเอียด ดังนี้

6.1 ด้านการจ้างงาน สาธารณูปโภค สิ่งแวดล้อมและมลพิษ สวัสดิการ ด้านแรงงานที่ความสำคัญต่อการทำงาน เพราะแรงงานก็ต้องการความปลอดภัย มีระบบ สาธารณูปโภคที่ครบถ้วนและสภาพแวดล้อมที่เป็นธรรมชาติ ปราศจากมลพิษทางอากาศและ ฝุ่นละอองซึ่งมีผลต่อคุณภาพชีวิตของมนุษย์ ดังนั้นปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมด้านการให้ข้อมูลและการสร้างความเข้าใจ จึงมีความสำคัญ

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านการจ้างงาน สาธารณูปโภค สิ่งแวดล้อมและมลพิษ มีรายละเอียด ดังนี้

“...จังหวัดนครพนมมีโครงการก่อสร้างรถไฟในอนาคตที่มาจากสะพาน มิตรภาพไทย ลาวแห่งที่ 3 ซึ่งจะช่วยให้เขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนมมีศักยภาพในการขนส่ง สินค้าเพิ่มขึ้น...”

(ประธานผู้สูงอายุ, สัมภาษณ์, 2561)

“...จังหวัดได้มีการยกระดับบุคลากรทางด้านกาให้บริการเพิ่มมากขึ้น เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวที่จะเข้ามาในจังหวัดนครพนมตั้งแต่ร้านค้าที่มีคุณภาพ ลูกค้ำได้มา ลูกค้ำได้รับประทานแล้วติดใจไม่รู้ลืมจังหวัดนครพนม...”

(ประธานคลังสมองจังหวัด, สัมภาษณ์, 2561)

“...เส้นทางคมนาคม จังหวัดนครพนมมีสายการบิน 2 สายให้บริการ วันละ 3 เที่ยวบิน ประกอบด้วย สายการบินนกแอร์ สายการบินแอร์เอเชียที่มีศักยภาพสามารถรองรับในการเดินทางสะดวก รวดเร็ว...”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

6.2 ด้านการตรวจสอบคนเข้าออก เป็นการตรวจสอบ ค้นหาสิ่งผิดกฎหมาย เช่น ยาเสพติด การลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย แรงงานเถื่อนที่ไม่ได้รับอนุญาตและการค้าสัตว์ป่าที่ผิดกฎหมาย เป็นต้น ซึ่งปัจจุบันยังมีคนลักลอบนำเข้ามาเสมอ ภาครัฐมีบุคลากรไม่เพียงพอในการปฏิบัติหน้าที่และบางครั้งได้นำสุนัขดมกลิ่นตรวจหาสารเสพติดยามเทศกาล เจ้าหน้าที่มักจะตรวจยึดได้เป็นประจำ ดังนั้นปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมด้านการตรวจสอบคนเข้าออก จึงมีความสำคัญ

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านการตรวจสอบคนเข้าออก มีรายละเอียด ดังนี้

“...เรามีด่านผ่อนปรน 6 จุด และมีด่านสะพานมิตรภาพไทย-ลาวม่วน และมีประชาชนเข้า-ออกเป็นประจำทุกวัน ยิ่งช่วงเทศกาลจะมี พี่น้องฝั่งสปป.ลาวข้ามมาท่องเที่ยวจำนวนมาก ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องทำงานหนักเป็นสองเท่า ในส่วนแนวทางการแก้ไข มีการเพิ่มบุคลากรจากหน่วยอื่น ๆ มาสนับสนุนเพื่อป้องกันเหตุอย่างต่อเนื่อง...”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...การเข้าร่วมสอดส่อง แจ่งเบาแสบสิ่งผิดกฎหมาย และยาเสพติด เป็นต้น...”

(ประธานผู้สูงอายุ, สัมภาษณ์, 2561)

“...ด้านแรงงานต่างประเทศที่เข้ามาประกอบอาชีพในจังหวัดนครพนม เราได้ดำเนินการให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต้องให้ผู้ที่นายจ้างรับเข้าทำงานจะต้องมีใบอนุญาตในการประกอบอาชีพที่ถูกต้อง....”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

6.3 ด้านการเข้าใช้ประโยชน์ในประกอบการในการดำเนินการเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนมได้มีการจัดพื้นที่ให้เข้าใช้ประโยชน์ในการประกอบการ โดยการลดภาษีการเช่าและภาษีนำเข้าเครื่องจักร เพื่อดึงดูดนักลงทุนและสร้างแรงจูงใจต่อนักธุรกิจทั้งภายในและต่างประเทศยกมาลงทุน

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านการเข้าใช้ประโยชน์ในประกอบการ มีรายละเอียด ดังนี้

“...เรามุ่งเน้นการให้บริการแบบ One Stop Service เพื่ออำนวยความสะดวกต่อก่อนนักลงทุนทางด้านระบบขนส่งสินค้าข้ามชายแดน....”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

“...ภาครัฐส่งเสริมภาคเอกชนเข้าร่วมลงทุนและอำนวยความสะดวกในการบริหารจัดการในการรวมลงทุนทางด้านอุตสาหกรรมทุกระดับ....”

(นายกสมาคมพ่อค้าจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

6.4 ด้านคุณภาพชีวิตความแตกต่างของรายได้ระหว่างประชากรในเมืองกับชนบท การบริหารจัดการของภาครัฐในการเข้มงวดต่อการใช้กฎหมายที่มีจ้างแรงงานที่ต่ำกว่ากฎหมายกำหนด ทำให้เกิดความไม่เสมอภาคทางเศรษฐกิจ อาจส่งผลทำให้ขาดแรงงานขึ้น แรงงานมีการย้ายถิ่นฐานการทำงานเพื่อให้ได้ค่าแรงที่ดีกว่า ดังนั้นปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมด้านคุณภาพชีวิตความแตกต่างของรายได้ระหว่างประชากรในเมืองกับชนบท จึงมีผลต่อการพัฒนาจังหวัดนครพนม

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านคุณภาพชีวิตความแตกต่างของรายได้ระหว่าง ประชากรในเมืองกับชนบท มีรายละเอียด ดังนี้

“...ความแตกต่างของค่าแรงส่งผลต่อคุณภาพชีวิตของคนในเมืองกับ ชนบทในแง่ของเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ดังนั้นการจัดการเรื่องรายได้จะต้องเป็นตาม ที่รัฐบาลประกาศและมีความเสมอภาคหรือเท่าเทียมกัน เพราะมันส่งผลกระทบต่อปัญหาความ ชัดแย้งที่จะตามมาภายในประเทศ ทำให้ขาดความน่าเชื่อถือได้...”

(นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม, สัมภาษณ์, 2561)

6.5 ด้านสิ่งแวดล้อม เป็นสิ่งที่มีความสำคัญไปทั่วโลกแล้ว เพราะยูเนสโก ได้ทุกประเทศตระหนักถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นตามมาจากการทำลายสิ่งแวดล้อม เช่น อากาศ เป็นพิษ มลภาวะทางเสียงและทำให้เกิดโลกร้อนในการจัดการด้านพื้นที่ต้องคำนึงถึงพื้นที่ สีเขียวเป็นหลัก

สอดคล้องกับกับผลการสัมภาษณ์ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน ด้านสิ่งแวดล้อม มีรายละเอียด ดังนี้

“...ในด้านการท่องเที่ยวได้มีการบริหารจัดการแหล่งแลนดมาร์ค จุดชมวิว สถานที่ท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและการให้บริการในจุดต่าง ๆ เพื่อต้อนรับผู้มาเยือนให้เกิด ความประทับใจเมื่อได้มาเที่ยวจังหวัดนครพนม...”

(ผู้อำนวยการการท่องเที่ยวภูมิภาคตะวันออกเฉียงเหนือ, สัมภาษณ์, 2561)

สรุปได้ว่า ผลจากการสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคประชาชนและภาคเอกชนด้านศักยภาพของพื้นที่ พบว่า ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน มี 5 ปัจจัย ประกอบด้วย 1) ด้านการจ้างงาน สาธารณูปโภค สิ่งแวดล้อมและมลพิษ 2) ด้านการตรวจสอบคนเข้าออก 3) ด้านการเข้าใช้ ประโยชน์ในประกอบการ 4) ด้านคุณภาพชีวิตความแตกต่างของรายได้ระหว่างประชากร ในเมืองกับชนบท และ 5) ด้านสิ่งแวดล้อม ดังนั้นผู้วิจัยสรุปได้ว่า ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อ

การบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ผลจากการ
สัมภาษณ์ มี 6 ปัจจัย ซึ่งมีรายละเอียดในแต่ละปัจจัย ดังตาราง 13

มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

ตาราง 13 สรุปปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

ด้าน	ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน	ปัจจัยที่เกี่ยวข้อง	กิจกรรม
1	ปัจจัยด้านนโยบายของรัฐ	1.1 ด้านผลประโยชน์ของหน่วยงาน 1.2 ด้านเงินรายได้ของหน่วยงานเขตพื้นที่รับผิดชอบ 1.3 ด้านสถานภาพ 1.4 ด้านความต่อเนื่องของงบประมาณ	1. การประเมินผลการปฏิบัติงานหน่วยงานอย่างโปร่งใส 2. การพัฒนาระบบการให้บริการสะดวก รวดเร็ว คุ่มค่า 3. การประสานเครือข่ายนักลงทุน
2	ปัจจัยด้านการสนับสนุนของภาครัฐ	2.1 ด้านการส่งเสริมทางด้านอุตสาหกรรมท่องเที่ยว 2.1 ด้านการส่งเสริมอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากผลผลิตการเกษตร 2.3 ด้านงบประมาณ 2.4 ด้านแรงงานที่มีทักษะสูง เพื่อรองรับอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยี 2.5 ด้านการก่อสร้าง อาคารสถานที่และบุคลากรเพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษ	1. การแสดงผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมท่องเที่ยวอนุภาคลุ่มแม่น้ำโขง 2. การบริหารความเสี่ยงด้านงบประมาณ 3. การประชุมเชิงปฏิบัติการบุคลากรการด้านการใช้เทคโนโลยีอย่างมีประสิทธิภาพ 4. ประเมินผลการดำเนินงานของผู้รับเหมา

ตาราง 13 (ต่อ)

ด้าน	ปัจจัยที่เื่ออำนาจต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน	ปัจจัยที่เกี่ยวข้อง	กิจกรรม
3	ปัจจัยด้านความเหมาะสมของกฎหมาย	3.1 ด้านกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างดาว 3.2 ด้านขยายเวลาเปิด-ปิดด่านพรมแดนและการข้ามพรมแดน 3.3 ด้านสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรและไม่ใช่ภาษีอากร 3.4 ด้านกฎหมายที่ดิน กฎหมายศุลกากร กฎหมายผังเมือง 3.5 ด้านกฎหมายการค้าการลงทุน	1. ประชุมพหุภาคีสัญจรกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างดาว 2. การประชาสัมพันธ์ โฆษณา สื่อและสารสนเทศ 3. การประชุมเครือข่ายเพื่อดึงดูดนักลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม
4	ปัจจัยด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน	4.1 ด้านการให้ข้อมูลและการสร้างความเข้าใจ 4.2 ด้านการร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน 4.3 ด้านการขนถ่ายสินค้ายังเน้นการใช้แรงงานคนมากกว่าเครื่องจักร 4.4 ด้านประชาชนมีความรู้ความเข้าใจด้านสังคมในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ	1. การประชาสัมพันธ์ โฆษณา สื่อและสารสนเทศเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม 2. การประชุมเครือข่ายเพื่อดึงดูดนักลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม

ตาราง 13 (ต่อ)

ด้าน	ปัจจัยที่เื่ออำนาจต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดน	ปัจจัยที่เกี่ยวข้อง	กิจกรรม
5	ปัจจัยด้านการบริหารจัดการแบบบูรณาการ	5.1 ด้านความสะอาดในเขตอุตสาหกรรม 5.2 ด้านการประชาสัมพันธ์ด้านข้อมูลข่าวสาร 5.3 ด้านความเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐาน 5.4 ด้านความสงบสุขความมั่นคงและความปลอดภัย 5.5 ด้านการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐาน	1. การประเมิน ตรวจสอบโรงงานเข้าสู่ระบบมาตรฐานสากล 2. การประชาสัมพันธ์ โฆษณา สื่อและสารสนเทศเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม 3. การตรวจสอบป้องกันความสงบสุข ความมั่นคงและความปลอดภัย 4. การตรวจสอบมีความโปร่งใส
6	ปัจจัยด้านศักยภาพของพื้นที่	6.1 ด้านการจ้างงาน สาธารณูปโภค สิ่งแวดล้อมและมลพิษ 6.2 ด้านการตรวจคนเข้าเมือง 6.3 ด้านการเข้าใช้ประโยชน์ในประกอบการ 6.4 ด้านคุณภาพชีวิตความแตกต่างของรายได้ระหว่างประชากรในเมืองกับชนบท	1. การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและเมืองน่าอยู่อนุภาคลุ่มน้ำโขง 2. การเข้าถึงการให้บริการอย่างเสมอภาค 3. การลดภาษีให้กับนักลงทุน 4. การพัฒนาบุคลากรภาคการ

ตาราง 13 (ต่อ)

ด้าน	ปัจจัยที่เื้อออำนาจต่อการ บริหารการพัฒนาจังหวัด นครพนมเมืองชายแดน	ปัจจัยที่เกี่ยวข้อง	กิจกรรม
		6.5 ด้านสิ่งแวดล้อม	ให้บริการอย่างทั่วถึงและครอบคลุม ทุกภาคส่วนของจังหวัด 5. จัดพื้นที่ด้านสิ่งแวดล้อมให้เป็น เมืองน่าอยู่ กินอาหารปลอดภัย

มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

จากตาราง 13 สรุปปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนม เมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ พบว่า

1. ปัจจัยด้านนโยบายของรัฐ ประกอบด้วย 1) ด้านผลประโยชน์ของหน่วยงาน 2) ด้านเงินรายได้ของหน่วยงานเขตพื้นที่รับผิดชอบ 3) ด้านสถานภาพ และ 4) ด้านความต่อเนื่องของงบประมาณ

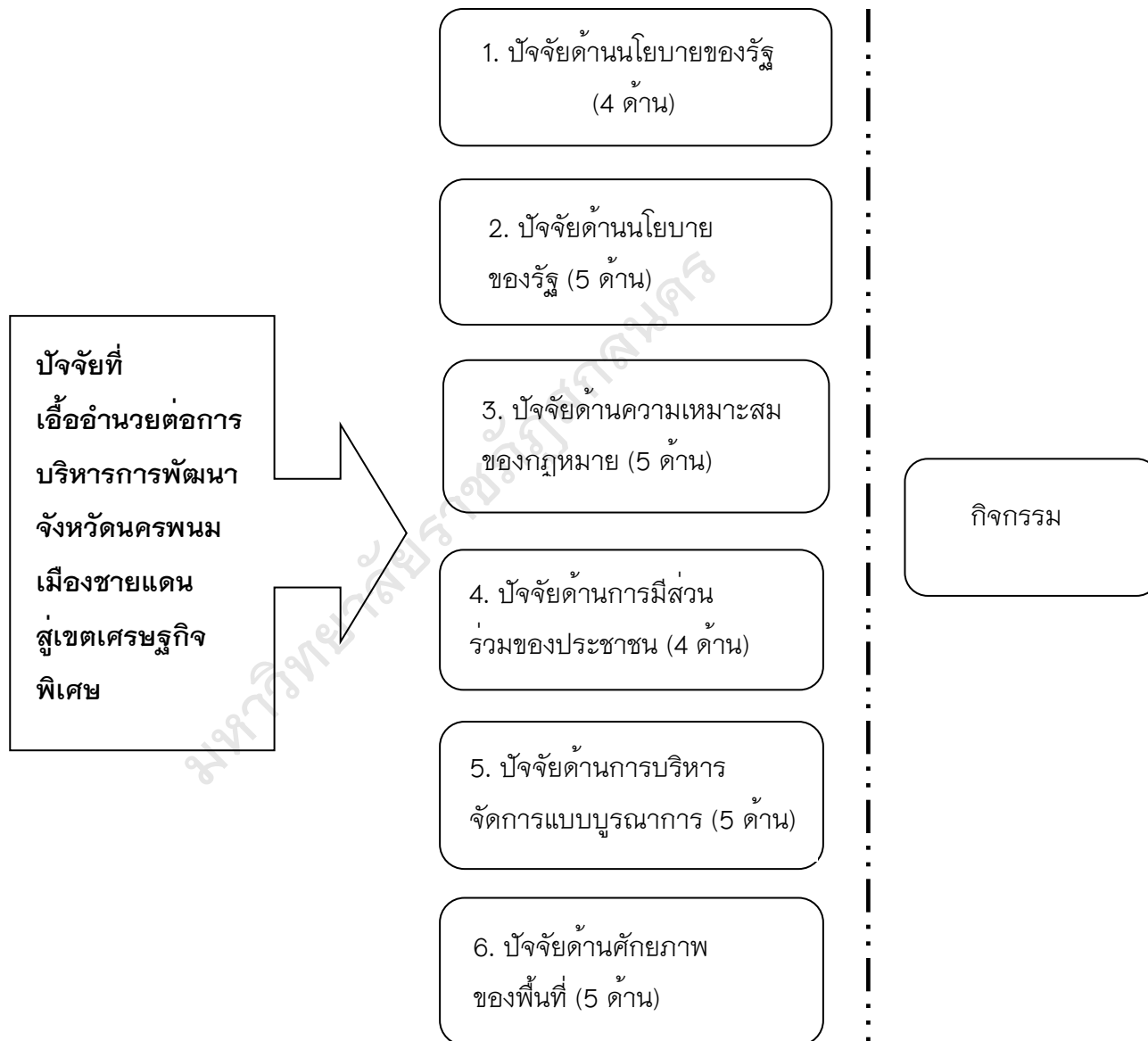
2. ปัจจัยด้านการสนับสนุนของภาครัฐ ประกอบด้วย 1) ด้านการส่งเสริมทางด้านอุตสาหกรรมท่องเที่ยว 2) ด้านการส่งเสริมทางด้านอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากผลผลิตการเกษตร 3) ด้านงบประมาณ 4) ด้านแรงงานที่มีทักษะสูง เพื่อรองรับอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยี และ 5) ด้านการก่อสร้าง อาคารสถานที่และบุคลากรเพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษ

3. ปัจจัยด้านความเหมาะสมของกฎหมาย ประกอบด้วย 1) ด้านกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว 2) ด้านขยายเวลาเปิด-ปิดด่านพรมแดนและการข้ามพรมแดน 3) ด้านสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรและไมใช่ภาษีอากร 4) ด้านกฎหมายที่ดิน กฎหมายศุลกากร กฎหมายผังเมือง และ 5) ด้านกฎหมายการค้าการลงทุน

4. ปัจจัยด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบด้วย 1) ด้านการให้ข้อมูลและการสร้างความเข้าใจ 2) ด้านการร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน 3) ด้านการขนถ่ายสินค้ายังเน้นการใช้แรงงานคนมากกว่าเครื่องจักร และ 4) ด้านประชาชนมีความรู้ความเข้าใจด้านสังคมในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ

5. ปัจจัยด้านการบริหารจัดการแบบบูรณาการ ประกอบด้วย 1) ด้านความสะอาดในเขตอุตสาหกรรม 2) ด้านการประชาสัมพันธ์ด้านข้อมูลข่าวสาร 3) ด้านความเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐาน 4) ด้านความสงบสุขความมั่นคงและความปลอดภัย และ 5) ด้านการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐาน

6. ปัจจัยด้านศักยภาพของพื้นที่ ประกอบด้วย 1) ด้านการจ้างงาน สาธารณูปโภค สิ่งแวดล้อมและมลพิษ 2) ด้านการตรวจสอบคนเข้าเมือง 3) ด้านการเข้าใช้ประโยชน์ในประกอบการ 4) ด้านคุณภาพชีวิตความแตกต่างของรายได้ระหว่างประชากรในเมืองกับชนบทและ 5) ด้านสิ่งแวดล้อม



ภาพประกอบ 38 สรุปภาพรวมระยะที่ 3 ปัจจัยที่เื้ออำนวยการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

ระยะที่ 4 ผลการนำข้อเสนอเชิงนโยบายไปสู่ปฏิบัติการบริหารการพัฒนา จังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

ผลการนำข้อเสนอเชิงนโยบายไปสู่การปฏิบัติการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ผู้วิจัยได้นำการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยการจัดทำโครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์เมืองธาตุพนม เทศบาลตำบลธาตุพนม อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม สอดคล้องกับข้อเสนอเชิงนโยบายด้านการพัฒนาคุณภาพทางการท่องเที่ยวและบริการ ในกลยุทธ์ที่ 1 การส่งเสริม สนับสนุนเมืองศูนย์กลางท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม แล้วทำการประเมินความพึงพอใจในการเข้าร่วมโครงการ/ กิจกรรม สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ดังตาราง 14

มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์เมืองธาตุพนม
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562
เทศบาลตำบลธาตุพนม อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม

1. ชื่อโครงการ : โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์เมืองธาตุพนม ”

ข้อเสนอเชิงนโยบายไปสู่ปฏิบัติสอดคล้องกับด้านการพัฒนาคุณภาพ
 ทางการท่องเที่ยวและบริการในกลยุทธ์ที่ 1 การส่งเสริม สนับสนุน
 เมืองศูนย์กลางท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม

2. หลักการและเหตุผล :

จังหวัดนครพนม เป็นจังหวัดที่มีความหลากหลายของแหล่งท่องเที่ยวในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะแหล่งท่องเที่ยวทางศิลปวัฒนธรรมและประเพณีที่มีเอกลักษณ์เฉพาะจากการผสมผสานกันทางวัฒนธรรมระหว่างไทยและลาว อีกทั้งยังเป็นพื้นที่เชื่อมกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และมีชุมชนการค้าเก่าแก่ ซึ่งมีลักษณะทางสถาปัตยกรรมที่น่าสนใจควรแก่การอนุรักษ์ นอกจากนี้จังหวัดนครพนมยังมีสัญลักษณ์สำคัญ ที่เป็นที่รู้จักกันอย่างกว้างขวาง ซึ่งก็คือ “ พระธาตุพนม ”

พระธาตุพนมในวัดพระธาตุพนมวรวิหารเป็นปูชนียสถานที่สำคัญในพระพุทธศาสนา แห่งหนึ่งของประเทศ เป็นศูนย์รวมศรัทธาของประชาชนชาวไทยและชาวลาวทั้งสองฝั่งแม่น้ำโขง อีกทั้งบริเวณ องค์พระธาตุพนมยังเคยเป็นบริเวณที่ตั้งเมืองศรีโคตบูร ซึ่งเป็นเมืองหลวงของอาณาจักรศรีโคตบูร บริเวณนี้จึงเป็นพื้นที่ที่มีความสำคัญมากทั้งในด้านประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมของภาคอีสาน

จากการศึกษาของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ประมาณการว่า พระธาตุพนมสามารถดึงดูด ให้มีผู้มาเยี่ยมชมเยือนเดินทางมาสักการะถึงปีละมากกว่า 500,000 คน โดยเฉพาะช่วงงานเทศกาลและประเพณีต่าง ๆ แต่ในปัจจุบันเราจะพบปัญหามากมายที่เกิดขึ้นในแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ รวมถึงจังหวัดนครพนม อันเนื่องมาจากการเจริญเติบโตของชุมชน การเพิ่มขึ้นของจำนวนนักท่องเที่ยว และการขาดการจัดการที่ดี กระทั่งเกิดผลกระทบตามมาที่ไม่สามารถควบคุมและแก้ไขปัญหาเหล่านั้นได้ ปัญหาเหล่านี้ล้วนมีสาเหตุมาจากการขาดการ

วางแผนล่วงหน้าเพื่อรองรับการขยายตัวของชุมชนและปริมาณนักท่องเที่ยว โดยมักปล่อยให้เอกชนรายย่อยทำโครงการพัฒนาเพื่อสนองความต้องการที่เกิดขึ้นเพียงระยะสั้น อันเป็นเหตุทำให้คุณภาพชีวิตและรูปแบบของแหล่งท่องเที่ยวเสื่อมถอยลงเกิดปัญหาความแออัดและทัศนียภาพของเมือง

วิธีหนึ่งในการวางแผนพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและชุมชนทางกายภาพ คือ การพยายาม ลดปัญหาที่จะเกิดขึ้นจากสภาพแวดล้อม โดยการจัดระเบียบที่โล่งว่างสาธารณะ (PUBLIC SPACE ORGANIZATION) ที่มีคุณภาพและสอดคล้องกับความต้องการของนักท่องเที่ยวและชุมชนที่ใช้พื้นที่ ภายใต้เงื่อนไขและข้อจำกัดของสภาพและลักษณะชุมชน สอดคล้องกับแผนแม่บทอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวแห่งชาติ(พ.ศ. 2544-2553) ได้เสนอแนวทาง การสร้างเอกภาพในการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวแบบบูรณาการทั้งในเรื่องของการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและกิจกรรม เพื่อให้สอดคล้องกับจุดมุ่งหมายในการเป็นแหล่งท่องเที่ยวระดับโลก (World Class Destination) ของไทยและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพทางการท่องเที่ยวและบริการรวมทั้งการคงความเป็นผู้นำทางการท่องเที่ยวในภูมิภาคเอเชียอย่างต่อเนื่อง โดยเน้นการส่งเสริมให้เกิดการกระจายตัวของนักท่องเที่ยว และรายได้จากการท่องเที่ยวออกสู่ภูมิภาคอื่น ๆ การจัดกิจกรรมและการปรับปรุงสถานที่ท่องเที่ยวเดิมและสร้างแหล่งท่องเที่ยวใหม่เพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรการท่องเที่ยวของไทยให้คงความเป็นธรรมชาติที่สมบูรณ์ และสะท้อนถึงความเป็นเอกลักษณ์ของวัฒนธรรมไทยที่แข็งแกร่งรวมถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) ยังได้กำหนดยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างการผลิต เพื่อเพิ่มผลิตภาพและคุณค่าของสินค้าและบริการ บนฐานความรู้และความเป็นไทย การสร้างภูมิคุ้มกันของระบบเศรษฐกิจ การสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรมและกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาที่เป็นธรรมรวมทั้งกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนามาตรฐานความหลากหลายทางชีวภาพและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมซึ่งให้ความสำคัญกับการรักษาฐานทรัพยากรและความสมดุลของระบบนิเวศ การสร้างสภาพแวดล้อมที่ดีเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและการพัฒนาที่ยั่งยืน การพัฒนาคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น

เทศบาลตำบลธาตุพนม จึงเห็นว่า การพัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์ เมืองธาตุพนมจะเป็นส่วนสำคัญในการสร้างศูนย์กลางการท่องเที่ยวที่จะเป็นแหล่งให้ข้อมูล ด้านการท่องเที่ยว เป็นแหล่งท่องเที่ยว และเป็นศูนย์กลางการร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการร่วมมือพัฒนาการท่องเที่ยว สำหรับรองรับงานกิจกรรมและประเพณีต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้างบรรยากาศขององค์พระธาตุพนม และเป็นพื้นที่นันทนาการของชุมชน รวมทั้งเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนเมืองศูนย์กลางท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมอีกด้วย

การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในจังหวัดนครพนมนี้จะเอื้อประโยชน์ต่อการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับแหล่งท่องเที่ยว เพิ่มปริมาณนักท่องเที่ยว และเพิ่มการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวในบริเวณดังกล่าวโดยมุ่งเสริมให้เกิดการลงทุนในธุรกิจด้านการท่องเที่ยวในจังหวัดให้เพิ่มมากขึ้น อีกทั้งยังมีส่วนช่วยกระจายกิจกรรมต่าง ๆ อันเกิดจากการท่องเที่ยวให้เชื่อมโยงเข้ากันได้กับการตั้งถิ่นฐานที่อยู่ของชุมชน ซึ่งจะทำให้ชุมชนที่อยู่โดยรอบสามารถเข้ามาใช้พื้นที่ได้อย่างเต็มที่

3. วัตถุประสงค์

3.1 เพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์เมืองธาตุพนม และเป็นแหล่งท่องเที่ยวระหว่างไทย สปป.ลาว จีนและเวียดนามในอนุภาคลุ่มแม่น้ำโขงและอาเซียน

3.2 เพื่อสร้างแกนความเชื่อมโยงระหว่างพระธาตุพนมกับจังหวัดนครพนมและแหล่งโบราณสถานข้างเคียงย่านพาณิชยกรรมใหม่ (ตลาดสดเทศบาลตำบลธาตุพนม) ย่านพาณิชยกรรมเก่า และพื้นที่ริมแม่น้ำโขง

3.3 เพื่อปรับปรุงลานเมืองหน้าวัดธาตุพนมรวมหาวิหาร แหล่งโบราณสถานข้างเคียงและพื้นที่ริมแม่น้ำโขง

3.4 เพื่อจัดให้มีลานจอดรถศูนย์บริการนักท่องเที่ยวและร้านจำหน่ายสินค้าชุมชน เพื่อส่งเสริมการผลิตในท้องถิ่นเชื่อมโยงกับย่านพาณิชยกรรมเก่าท่าด่านและเชื่อมโยงนักท่องเที่ยวให้เดินทางเข้ามาเยี่ยมชมพื้นที่บริเวณริมแม่น้ำโขง

4. เป้าหมายโครงการ

ขยายพิพิธภัณฑ์ คสล. พร้อมทางเดินเท้าพิพิธภัณฑ์ศิลปวัฒนธรรม

5. ระยะเวลาดำเนินการ

ตุลาคม 2561-กันยายน 2562

6. วิธีดำเนินการ

จัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

7. สถานที่ดำเนินการ

บริเวณหน้าวัดพระธาตุพนมวรมหาวิหาร หมู่ที่ 14, หมู่ที่ 1 ตำบลธาตุพนม อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม

8. ผู้รับผิดชอบโครงการ

จำนวน 30 คน ประกอบด้วย เทศบาลตำบลธาตุพนม อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนมและหน่วยงานราชการ 10 คน และภาคประชาชน 10 คน รวมทั้งภาคเอกชน 10 คน

9. งบประมาณ

ค่าใช้จ่ายโครงการเป็นเงินทั้งสิ้น 4,800,000.-บาท (สี่ล้านแปดแสนบาทถ้วน) โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

10. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

10.1 เทศบาลตำบลธาตุนมจะมีสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ชุมชนและนักท่องเที่ยว ทำให้เกิดการยกระดับของการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวให้มีมาตรฐานที่สามารถรองรับความหลากหลายของกิจกรรมและปริมาณของนักท่องเที่ยวที่เพิ่มมากขึ้นได้

10.2 เทศบาลตำบลธาตุนมจะมีศักยภาพเพิ่มขึ้นสำหรับรองรับการเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยว ทางศาสนาและวัฒนธรรมของทางภาคอีสานตอนเหนือ และเป็นประตูเชื่อมโยงสู่การท่องเที่ยวในกลุ่มประเทศอินโดจีนได้อีกทางหนึ่ง

10.3 เทศบาลตำบลธาตุนมจะมีศักยภาพในการจัดกิจกรรมที่หลากหลายและมีช่วงเวลาจัดกิจกรรมได้มากขึ้น จากการขยายและปรับปรุงพื้นที่รองรับอย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น

10.4 ประชาชนในชุมชนจะได้รับโอกาสในการเพิ่มรายได้ที่เกิดขึ้นต่อเนื่องจากการท่องเที่ยว

10.5 ประชาชนในพื้นที่จะมีสุขลักษณะในการดำเนินชีวิตประจำวัน ส่งผลให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น

10.6 เยาวชนในท้องถิ่นเขตเทศบาลตำบลธาตุนมและเขตใกล้เคียงจะได้ใช้ศูนย์ศึกษาและส่งเสริมการท่องเที่ยวนี้เป็นแหล่งข้อมูล และปลูกฝังให้มีจิตสำนึกรักท้องถิ่นตั้งแต่เยาว์วัย

10.7 จังหวัดนครพนมจะมีแหล่งท่องเที่ยวที่มีลักษณะที่โดดเด่นและมีเอกลักษณ์เฉพาะถิ่น อีกทั้งยังช่วยส่งเสริมให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีแก่การท่องเที่ยวของจังหวัดโดยภาพรวม

10.8 เทศบาลตำบลธาตุนมจะมีรายได้เพิ่มขึ้น

10.9 วัดพระธาตุนมวรมหาวิหารมีรายได้เพิ่มขึ้น

(ลงชื่อ)บัณฑิต นาสว่าง.....ผู้เสนอโครงการ

(นายบัณฑิต นาสว่าง)

ผู้อำนวยการกองช่าง

(ลงชื่อ).....วาฤทธิ์ กุลบุตร.....ผู้เห็นชอบโครงการ

(นายวาฤทธิ์ กุลบุตร)

ปลัดเทศบาลตำบลธาตุพนม
 (ลงชื่อ).....ชจรศักดิ์ นิตชิน.....ผู้อนุมัติโครงการ
 (นายชจรศักดิ์ นิตชิน)
 นายกเทศมนตรีตำบลธาตุพนม

ตาราง 14 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานการประเมินความพึงพอใจในการเข้าร่วมกิจกรรม การนำข้อเสนอเชิงนโยบายไปสู่ปฏิบัติการบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

(n=30)

ข้อ	ข้อคำถาม	ระดับความคิดเห็น		
		\bar{X}	S.D.	แปลความ
1	การจัดกิจกรรมในครั้งนี้มีประโยชน์ต่อท่าน	4.56	0.89	มากที่สุด
2	ท่านได้มีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรม	4.68	0.83	มากที่สุด
3	ท่านได้รับความรู้/ ประโยชน์จากการเข้าร่วมกิจกรรมเพื่อไปปรับใช้ได้	4.74	0.92	มากที่สุด
4	รูปแบบ/ หัวข้อในการจัดกิจกรรมมีความเหมาะสม	4.66	0.96	มากที่สุด
5	ระยะเวลาในการจัดกิจกรรมมีความเหมาะสม	4.65	0.83	มากที่สุด
6	การประชาสัมพันธ์การจัดกิจกรรม	4.71	0.95	มากที่สุด
7	สิ่งอำนวยความสะดวกมีความเหมาะสม	4.83	0.93	มากที่สุด
8	การมีส่วนร่วมและในการทำงานเป็นทีม	4.51	0.76	มากที่สุด
9	สถานที่จัดกิจกรรมมีความเหมาะสม	4.59	0.82	มากที่สุด
10	เจ้าหน้าที่สามารถให้ข้อมูล หรือตอบข้อซักถามได้เป็นอย่างดี	4.43	0.84	มาก
11	เจ้าหน้าที่มีความสุภาพ เป็นมิตร และเป็นกันเอง	4.53	0.86	มากที่สุด
12	ภาพรวมความพึงพอใจในการจัดกิจกรรมครั้งนี้	4.67	0.84	มากที่สุด
เฉลี่ยรวม		4.63	0.87	มากที่สุด

จากตาราง 14 พบว่า ผลการนำข้อเสนอเชิงนโยบายไปสู่ปฏิบัติการบริหาร การพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ พบว่า ระดับความคิดเห็น ฟังพอใจในการเข้าร่วมกิจกรรม โดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ($\bar{X} = 4.63$) เมื่อพิจารณา เป็นรายข้อเรียงจากค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อย 3 ลำดับ มีดังนี้ สิ่งอำนวยความสะดวกมีความ เหมาะสม ($\bar{X} = 4.83$) ได้รับความรู้ ประโยชน์จากการเข้าร่วมกิจกรรมเพื่อไปปรับใช้ ($\bar{X} = 4.66$) การประชาสัมพันธ์การจัดกิจกรรม ($\bar{X} = 4.71$) และเจ้าหน้าที่สามารถให้ข้อมูล หรือตอบข้อซักถามได้อย่างดี ($\bar{X} = 4.43$) อยู่ในระดับมาก นอกนั้นอยู่ในระดับมากที่สุดทุกข้อ อภิปรายผลการวิจัย

มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร